

кой-нибудь деятельности, состояния, отличающаяся определенной степенью напряженности, устремленности; могущество, влияние, власть»¹.

Исходя из этимологии термина «насилие в семье» можно заключить, что такое насилие совершается посредством активного принудительного противоправного физического или морального воздействия одним физическим лицом на другое проживающее вместе с ним лицо, состоящее в близком родстве, семье.

Рассмотрим научные определения понятия «насилие в семье».

Насилие в современном мире является скорее правилом, чем исключением, констатирует Л.И. Дементий². Н.В. Летова считает, что семейное насилие можно рассматривать как разновидность социально опасного поведения, посягающую на жизнь, здоровье, неприкосновенность и безопасность личности, причинами которого являются конфликтные ситуации в семье, возникающие между отдельными ее членами, разрушающие последствия которого отражаются на всех аспектах жизнедеятельности семьи (члена семьи). Насилие в широком значении рассматривается как негативное социальное явление, последствия которого причиняют вред не только конкретному человеку (группе лиц), в отношении которого было совершено данное преступление, но и всему обществу³.

Семейное насилие, по мнению исследователей, имеет целью установление контроля над пострадавшей стороной. Могут быть перечислены любые причины насилия, однако одной и основной причиной может быть полная власть над супругом (супругой), детьми и другими членами семьи, считает

**ШАРИФЗОДА ПАРВИНИ РАХМУЛЛО
РЕДКОУС ВЛАДИМИР МИХАЙЛОВИЧ**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН ПО ПРОФИЛАКТИКЕ
НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ**

МОНОГРАФИЯ

Душанбе – 2025

¹ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Указ раб. С. 716-717.

² Насилие в образовательной среде, семье, обществе: причины, индикаторы, последствия : монография / [Л.И. Дементий и др. ; гл. ред. Л.И. Дементий]. Омск : Изд-во Ом. гос. ун-та, 2017. С. 10.

³ Насилие как негативное социальное явление: правовые средства противодействия : Электронный ресурс / Л.В. Борисова, Н.В. Летова, И.М. Мацкевич [и др.]. М.: ИГП РВН, 2022. С. 81.

УДК 351.74:343.54 (575.3)
ББК 67.99 (2) 116.31+67.9 (2) 93 (2 тадж)
III – 26

АВТОРЫ:

Шарифзода Парвини Рахмудло – кандидат юридических наук, начальник кафедры предупреждения террористических преступлений и обеспечения общественной безопасности факультета № 6 Академии МВД Республики Таджикистан, подполковник милиции;

Редкоус Владимир Михайлович – доктор юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса, Институт государства и права Российской академии наук, профессор кафедры № 4 Академии управления МВД России.

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Бучакова Марина Александровна – начальник кафедры конституционного и международного права Омской академии МВД России, доктор юридических наук, профессор;

Рахмаджонзода Рифат Рахмаджон – заместитель начальника Академии МВД Республики Таджикистан по науке, доктор юридических наук, доцент.

Шарифзода П.Р., Редкоус В.М. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по профилактике насилия в семье: монография. – Душанбе, ООО “Садои Калб”, 2025. - 473 с.

Представленная монография является, по сути, первым научным исследованием вопросов административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по профилактике насилия в семье.

В монографии на основе действующего законодательства Республики Таджикистан, иных государств – участников Содружества Независимых Государств дана всесторонняя характеристика насилия в семье и правовых средств борьбы с данным негативным социальным явлением, несущим в себе угрозы общественному порядку и общественной безопасности.

В монографии показана ведущая роль органов внутренних дел (милиции) Республики Таджикистан в профилактике насилия в семье, дан анализ правовых и организационных основ их деятельности, выработаны рекомендации по её совершенствованию.

Монография предназначена для сотрудников правоохранительных органов, государственных органов, организаций и граждан, участвующих в профилактике насилия в семье, практиков и ученых, а также для широкого круга читателей, интересующихся вопросами профилактики насилия в семье. Авторы надеются, что данная работа внесет посильный вклад в выявление, предупреждение и пресечение данного общественно опасного явления.

ISBN 978-99985-63-32-2

© Шарифзода П.Р., Редкоус В.М., 2025

В исламско – правовой мысли насилие – «зульм» тесно связано с тиранией, беззаконием, преступлением, притеснением. Представители восточной мысли, опираясь на основные источники исламского права – Коран и сунны, рассматривали насилие как нечто, разрушающее справедливость в обществе, которое совершается со злым умыслом и преследует цель нанесение определенного вреда¹.

В Толковом словаре русского языка (С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова): «насилие» представлено как: «1. Применение физической силы к кому-нибудь. 2. Принудительное воздействие на кого-нибудь, нарушение личной неприкосновенности. 3. Притеснение, беззаконие»; «семья» - «Группа живущих вместе близких родственников»².

В русском языке слово «насилие» появилось, по мнению Р.Е. Токарчука, путем слияния двух минимальных значимых частей слова – морфем: корня «сил (а)» и префикса (приставки) «на», который при образовании существительных обычно выражает дополнительные уточняющие характеристики предмета, часто играя усилительную роль³.

Главенствующую роль при образовании слова «насилие» играет слово «сила», определяемая как «способность живых существ напряжением мышц производить физические действия, движения; вообще – физическая или моральная возможность активно действовать; способность проявления ка-

¹ Цит. по: Хайруллоев Ф.С., Кибизова Л.Ю. Основные теоретико-правовые начала к определению понятия насилия в семье // Юридический вестник. 2020. № 1. С. 7; Валиев С.А. Мафхуми зӯровари дар оила аз нигоҳи таълимоти ҳукукии исломи / С.А. Валиев // Осори Академия. 2019 4 (44). Р. 138-148 (Валиев С.А. Понятие «Насилие в семье» с точки зрения исламско - правового учения // Труды Академии МВД Республики Таджикистан (Научный журнал). 2019. № 4 (44). С.146. (на тадж. языке).

² Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / РАН. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. 4-е изд., доп. М.: Азбуковник, 1999. С. 393, 710-711.

³ Токарчук Р.Е. Насильственные хищения: социальная природа норм и вопросы совершенствования уголовной ответственности: монография. М.: Юрлитинформ, 2012. С. 10.

няются, к сожалению, многие патриархальные и негативные явления, в числе которых и насилие в семье»¹. Зачастую потерпевшие от семейного насилия не обращаются в ОВД и иные уполномоченные органы потому, что не знают, как с насилием бороться, а рассказать о своих проблемах боятся. Именно поэтому потерпевшие смиряются со своей участью, и насилие становится нормой поведения для насильников.

Исследование показывало, что наиболее распространенными причинами сокрытия насилия в семье являются: страх причинения еще более сильного вреда со стороны насильника; отсутствие психологической поддержки как со стороны родственников, так и со стороны государственных структур; незнание жертвами своих гарантированных государством прав; незнание канонов религии в отношении места, роли, значения и правах членов семьи. Кроме того, во многих семьях бытует мнение о некоей иерархии в семейных отношениях, разделение членов семьи на «слабых» и «сильных», «полезных» и «бесполезных».

Семейное насилие, отмечает Н.Ю. Волосова, является проблемой междисциплинарного характера, что предопределяет его как объект исследования многих областей знаний: философии, психологии, социологии, медицины, юридических наук².

Обратимся вначале к лексической характеристике термина «насилие». Насилие – англ. «violence»; нем. «Gewalt»; фр. «violence»; чешск. «nasili» - это применение силы либо разного рода угроз по отношению к определенным социальным субъектам или их собственности с целью запугивания и принуждения к определенным действиям³.

¹ Давлатов М. Психологическое руководство для потерпевших от насилия в семье. Душанбе, 2011. С. 14 (на тадж. яз.).

² Волосова Н.Ю. Семейное (домашнее) насилие как проблема междисциплинарного характера // Вопросы российского и международного права. 2017. Т. 7. № 3А. С. 310-319.

³ Социологический энциклопедический словарь (на русском, английском, немецком, французском и чешском языках) / Редактор-координатор – академик РАН Г.В. Осипов. М.: ИНФРА-М - НОРМА, 1998. 488 с.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
ГЛАВА 1. Теоретико-правовые основы административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье	
1.1. Понятие и административно-правовая характеристика насилия в семье по законодательству Республики Таджикистан.....	12
1.2. Административно-правовая основа деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье и факторы, детерминирующие её формирование.....	41
1.3. Общая характеристика Государственной программы по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2025-2030 годы.....	68
ГЛАВА 2. Деятельность органов внутренних дел Республики Таджикистан по профилактике насилия в семье	
2.1. Организация деятельности сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье.....	79
2.2. Административно-правовые средства профилактики насилия в семье, применяемые органами внутренних дел Республики Таджикистан.....	100
2.3. Основные направления совершенствования административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье.....	124
ГЛАВА 3. Зарубежный опыт законодательного регулирования профилактики насилия в семье и возможности его использования в Республике Таджикистан	
3.1. Законодательное регулирование предотвращения бытового насилия в Азербайджанской Республике.....	145

3.2. Законодательное регулирование профилактики бытового насилия в Республике Казахстан.....	160
3.3. Законодательное регулирование охраны и защиты от семейного насилия в Кыргызской Республике.....	173
3.4. Законодательное регулирование предупреждения и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье в Республике Молдова.....	205
3.5. Некоторые возможности использования в Республике Таджикистан зарубежного опыта законодательного регулирования профилактики насилия в семье.....	234
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	263
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	274
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение № 1. Статистические данные об административной деликтности в сфере насилия в семье в Республике Таджикистан.....	333
Приложение № 2. Анкета для опроса сотрудников органов внутренних дел по проблемам административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье.....	343
Приложение № 3. Аналитическая справка по итогам анкетирования сотрудников подразделений охраны общественного порядка органов внутренних дел Республики Таджикистан.....	350
Приложение № 4. Проект Закона Республики Таджикистан «Об основах системы профилактики правонарушений в Республике Таджикистан».....	357
Приложение № 5. Проект Приказа МВД Республики Таджикистан «О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Республики Таджикистан официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетен-	

мье относится к категории наиболее частых нарушений прав человека в Таджикистане¹. Поэтому сейчас проблемы семьи, семейные отношения занимают особое место в современном таджикском обществе. Возникающие в семье конфликты, проблемные ситуации влияют на поведение людей, деформируют его, и, не находя разрешения, проецируются за пределы семьи, нанося порой ощутимый вред интересам государства и общества, прежде всего, в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Насилие в семье представляет собой чрезвычайно опасное явление еще и потому, что наносит вред психологическому развитию лица, его физическому здоровью, что приводит к тому, что многие люди, пережившие семейное насилие, становятся на путь совершения преступлений и иных правонарушений. Насилие в отношении любого члена семьи влечет общественно опасные последствия не столько для самого насильника, сколько для его жертвы. Опасность семейного насилия состоит в том, что оно перестало зависеть от расовых или культурных особенностей, социального статуса, моральных и этических норм, вероисповедания, материальной обеспеченности и может проявляться практически во всех слоях общества.

Принимаемые государством меры, направленные на уменьшение количества фактов семейного насилия, очень часто оказываются недостаточно эффективными по причине ряда отличительных особенностей, связанных с историческим развитием Таджикистана, особенностями так называемого «восточного менталитета». Как правильно отметил М. Давлатов, «ещё с исторических времён в обществе сохра-

¹ Подробнее см.: Аналитический отчет. Оценка ситуации по проявлению гендерного насилия в отношении женщин и девочек в РТ // URL: <http://gender.tj> (дата обращения: 01.08.2025 г.) ; Он оставил след в моей жизни. Домашнее насилие в Таджикистане: время восстановить справедливость // URL: <http://notabene.tj> (дата обращения 01.08.2025 г.) ; Результаты онлайн опроса «Насилие в отношении женщин в Таджикистане: каким оно бывает?» Почти 62% опрошенных женщин подвергались насилию // Вечерка. 2018. 26 ноября. URL: <https://vecherka.tj/archives/33616> (дата обращения: 1.08.2025), и др.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

1.1. Понятие и административно-правовая характеристика насилия в семье по законодательству Республики Таджикистан

Процессы трансформации, происходящие в современном Таджикском обществе, связанные с построением демократического правового государства, оказывают непосредственное влияние на все сферы жизни человека, включая его семейные отношения. Качество семейных отношений влияет на все общество в целом. О важности сохранения семейных ценностей, воспитания подрастающего поколения говорил Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон по случаю Дня матери 07 марта 2020 г., отметив, что общественность озабочена ростом распада молодых семей, причиной чему является неподготовленность девушек и юношей к самостоятельной жизни. Комитеты по делам женщин и семьи, молодежи и спорта и их структуры на местах, опытные женщины, Общественный совет, советы старейшин, интеллигенция и родители должны совместно как можно больше проводить работы в направлении нравственного воспитания молодежи и подготовки детей к самостоятельной жизни¹.

К сожалению, в Таджикистане, как и во всем мире, существует проблема домашнего насилия, говорят Ф.С. Хайруллоев и М. Низомова². Необходимо признать, что насилие в се-

ции милиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения».....	374
Приложение № 6. Методические рекомендации для сотрудников ОВД Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье.....	384
Приложение № 7. Проект Приказа МВД Республики Таджикистан «О отраслевой инструкции Министерства внутренних дел Республики Таджикистан по расследованию случаев насилия в семье (гендерного насилия)».....	401

¹ Речь Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона по случаю Дня матери 07.03.2020 // URL: <http://president.tj/> (дата обращения: 1.08.2025).

² Хайруллоев Ф.С., Низомова М. Проблема домашнего насилия в Таджикистане: механизмы досудебного возмещения морального и физического вреда // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2011. № 1(15). С. 142.

ВВЕДЕНИЕ

Построение в Республике Таджикистан (далее – РТ) демократического правового государства тесно связано с реализацией закрепленных в Конституции страны таких незыблемых положений, как: человек, его права и свободы являются высшей ценностью; жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неприкосновенны; права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством (ст. 5); семья, как основа общества находится под защитой государства (ст. 33). Эти и другие конституционные положения, основанные на нормах международного права, лежат в основе развития современного Таджикистана, проведения государственной политики в сфере защиты семьи, что нашло закрепление в законодательстве Республики, обуславливает деятельность государственных органов, в том числе и органов внутренних дел (далее – ОВД), направленных на решение данной задачи.

Министерство внутренних дел РТ является одним из крупнейших правоохранительных органов страны, на которое возложен широкий круг обязанностей, подчеркнул в своем выступлении Основатель мира и национального единства – Лидер нации, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон. По своему назначению органы внутренних дел всегда выполняют сложные и важные государственные задачи в направлении обеспечения правопорядка и укрепления законности, поэтому состояние соблюдения общественного порядка в стране в целом находится в прямой зависимости от деятельности органов внутренних дел.

Несмотря на принимаемые в РТ меры, уровень насилия в семье как грубого нарушения прав человека и гражданина, наносящего значительный урон как устоям семьи и общества, так и охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в целом, заметно не снижается.

пекты (по материалам Республики Таджикистан)¹. Отдельные аспекты предупреждения насилия в семье исследовали в диссертациях Л.А. Колпакова, Э.А. Никулина, М.П. Пискакова-Паркер, И.В. Сошникова, Л.В. Сердюк и иные ученые.

Л.В. Борисова, Н.В. Летова, И.М. Мацкевич, Е.В. Михайлова, М.С. Нетесова, С.В. Полубинская, А.В. Пушкина, Т.В. Редникова, Н.И. Соловяненко, С.Ю. Чуча, А.И. Чучаев, Г.Г. Шинкарецкая в коллективной монографии дали всесторонний анализ насилия как негативного социального явления и рассмотрели правовые средства противодействия насилию².

Проблемы повышения эффективности противодействия насилию в семье в реалиях РТ актуализируют проводимые различными организациями и независимыми экспертами мониторинги и исследования.

¹ Отабоева Л.О. Охрана личных прав и свобод женщин в семейно-бытовой сфере: уголовно-правовой и криминологический аспекты: по материалам Республики Таджикистан : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. – Москва, 2008. – 24 с.

² Насилие как негативное социальное явление: правовые средства противодействия : Электронный ресурс / Л. В. Борисова, Н. В. Летова, И. М. Мацкевич [и др.]. – Москва : Институт государства и права РАН, 2022. – 300 с.

Воронова, Д.А. Газизова, И.М. Городничего, О.А. Дизера, Д.С. Дубровского, А.Г. Елагина, Ю.Н. Калюжного, В.В. Кирюхина, А.В. Коркина, А.В. Куракина, В.А. Милёхина, А.Н. Миронова, Н.П. Мышляева, А.Г. Николаева, Ю.Н. Носатова, Н.Н. Пестова, В.М. Редкоуса, А.Г. Репьева, А.В. Семенистого, А.П. Солдатова, М.А. Уварова, А.С. Усковой, А.В. Шевцова, С.Б. Щербакова и других ученых.

Отдельные аспекты деятельности ОВД по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений разрабатывались в трудах М.В. Барышникова, М.А. Бучаковой, А.Г. Гришакова, Т.М. Заниной, Е.В. Евсиковой, И.А. Зайцева, Е.В. Кашкиной, А.Н. Кокорева, М.В. Костенникова, А.В. Куяновой, О.А. Шелег. В Академии управления МВД России вопросами правового регулирования осуществления ОВД профилактики правонарушений занимались А.В. Аносов, Л.И. Беляева, С.И. Долгова, Я.Г. Ищук, С.Г. Костин, Н.Ю. Приходько, А.Л. Ситковский, В.Г. Смирнов, Е.Ю. Титушкина, Н.В. Черненко, Р.В. Шишкин и другие ученые.

На диссертационном уровне А.А. Гайдуковым исследовано административно-правовое регулирование деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений¹, А.В. Равнюшкиным раскрыты административно-правовые средства предупреждения и пресечения органами внутренних дел правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений², Л.О. Отабоевой рассмотрена охрана личных прав и свобод женщин в семейно-бытовой сфере: уголовно-правовой и криминологический ас-

¹ Гайдуков А.А. Административно-правовое регулирование деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. – Омск, 2018. – 180 с.

² Равнюшкин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения органами внутренних дел правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. – Москва, 2015. – 245 с.

Сформированная правовая база, включающая, прежде всего, Закон РТ от 19 марта 2013 г. № 954 «О предупреждении насилия в семье», не в полной мере отвечает потребностям существующей правоохранительной практики в сфере профилактики насилия в семье и нуждается в совершенствовании. В этих условиях возрастает роль применения ОВД РТ административно-правовых средств в целях профилактики насилия в семье, что требует тщательного правового регулирования и организационного обеспечения. Для достижения результативного противодействия насилию в семье необходимо комплексное взаимодействие всех государственных органов и организаций, а также других институтов гражданского общества.

Профилактика насилия в семье является одним из основных направлений реформы милиции и всей деятельности ОВД РТ. С целью повышения эффективности деятельности милиции РТ по фактам насилия в семье и их пресечения Приказом МВД РТ от 17 марта 2010 г. № 271 были введены 17 штатных должностей инспекторов по пресечению насилия в семье. Только за 2024 год ими было зарегистрировано 3206 жалоб граждан, пострадавших от насилия в семье (для сравнения: 2018 – 3048, 2019 – 3258, 2020 – 3661, 2021 – 3485, 2022 – 3397, 2023 – 3058 соответственно). По фактам пресечения насилия в семье были составлены и зарегистрированы 1956 протоколов по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 93¹ и 93² Кодекса РТ об административных правонарушениях от 31 декабря 2008 г. № 455 (далее – КоАП РТ). Также было выдано 1443 предписаний по пресечению насилия в семье, было проведено 5336 бесед и встреч профилактического характера с гражданами. Все это подчеркивает важнейшую роль деятельности сотрудников ОВД РТ по предупреждению и пресечению насилия в семье¹.

¹ Официальный сайт МВД Республики Таджикистан // URL: <https://www.vkd.tj/index.php/ru/> (дата обращения: 1.08.2025 г.).

Научное исследование вопросов профилактики насилия в семье правовыми средствами поднимает целый ряд проблем, требующих своего разрешения, в частности: уточнения понятийного аппарата в сфере профилактики насилия в семье; конкретизации административно-правовых основ применения ОВД РТ предусмотренных законодательством РТ мер профилактики; определения возможностей использования положительного зарубежного опыта в совершенствовании законодательства РТ, регламентирующего деятельность ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье.

Различные аспекты правового регулирования противодействия насилию в семье рассматривались учеными Таджикистана, Российской Федерации и иных государств. Так, А.М. Диноршоев, Д.Ш. Кодиров, Р.Н. Марифхонов, Д.Х. Эльназаров и иные ученые разрабатывали общие вопросы административно-правового регулирования деятельности государственных органов в РТ, применения административно-правовых средств в целях предупреждения правонарушений.

Вопросы административно-правового регулирования деятельности ОВД РТ в современных условиях, в том числе и в области профилактики правонарушений, в своих работах отразили У.И. Абдуллаев, А.Р. Абдуллоев, Н.М. Бободжонов, Ф.Ш. Бобоназарзода, Н.Д. Валиев, С.А. Давлатов, А.Ш. Давлатшоева, М.М. Мирзохофизиён, С.Ш. Нуралиев, О.Э. Рахмонова, А.Ш. Розикзода, З.П. Хайдарзода, Ф.Р. Шарипов и иные ученые РТ.

С.А. Валиев, М. Давлатов, Л.Ю. Кибизова, Н.Р. Махмудов, Н. Махмудов, У. Меликов, Х. Мирзоев, С.А. Мукумова, М. Низомова, М. Рахимджанова, З.А. Саидзода, З.А. Саидов, Ф.С. Хайруллоев, А.Г. Холиков, Ф.Ш. Шоисматуллоева, Р.Р. Юлдошев, Х. Юсуфи и иные ученые РТ в своих работах рассматривали проблемы противодействия насилию в семье, в том числе и посредством осуществления профилактики.

Организационно-правовые основы деятельности органов исполнительной власти в различных сферах государственного

управления, в том числе и в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности рассматривали в своих работах Ю.Е. Аврутин, И.А. Андреева, В.В. Барбин, Д.Н. Бахрах, О.И. Бекетов, К.С. Бельский, Б.Я. Гаврилов, В.Б. Гайдов, И.А. Галаган, А.А. Гришковец, И.В. Гончаров, М.И. Еропкин, В.Б. Княжев, Ю.М. Козлов, А.М. Кононов, Ю.Л. Корабельникова, А.П. Коренев, С.И. Котюргин, А.Ф. Майдыков, Р.С. Мулукаев, Д.В. Пожарский, Л.Л. Попов, Б.В. Россинский, В.Е. Севрюгин, Ю.П. Соловей, Ю.Н. Стариков, Ю.А. Тихомиров, И.Г. Чистобородов, А.П. Шергин, А.Ю. Якимов, О.М. Якуба и иные ученые.

У.К. Болдырев, В.В. Гайфулин, И.Ю. Захватов, И.П. Можаяева, М.А. Москалев, С.А. Потапова и иные ученые рассматривали правовые и организационные основы управленческой деятельности в ОВД.

Развитию современных представлений о содержании различных институтов административного права и административного процесса, лежащих в основе осуществления профилактических действий, способствовали работы Ю.В. Бажукова, А.М. Боброва, Г.Н. Василенко, Л.Л. Грищенко, А.Н. Дерюги, А.О. Дрозда, А.С. Дугенец, О.В. Зиборова, С.М. Зубарева, А.И. Каплунова, М.Н. Кобзарь-Фроловой, Т.И. Козыревой, П.И. Кононова, Н.М. Крамаренко, О.О. Лебедевой, И.В. Максимова, Э.Х. Мамедова, Л.В. Павловой, С.В. Пилявец, А.П. Пичкур, Ю.И. Попугаева, О.В. Прохоровой, А.В. Равнюшкина, М.В. Саудаханова, Е.В. Сенатовой, А.И. Стахова, И.А. Степановой, А.С. Телегина, Н.М. Тюкаловой, В.Ю. Ухова, М.Ю. Филь, Г.Х. Хадисова, А.М. Хмара, Ю.Е. Черепанова, В.Н. Шамрай и ряда других

Общие вопросы разработки административно-правовых средств процедурного и юрисдикционного характера, применяемых ОВД в целях охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, в том числе и в сфере профилактики насилия в семье, нашли отражение в работах И.А. Адмираловой, В.Д. Ардашкина, К.А. Василькова, А.М.

В целом же административно-правовое регулирование можно определить как целенаправленное воздействие административного права на общественные отношения с помощью системы специальных юридических средств (механизма правового регулирования) в целях их упорядочения, охраны и развития в соответствии с объективными потребностями общества.

Рассматривая понятие деятельности ОВД РТ, необходимо отталкиваться от её общеуправленческого понятия. Так, У.К. Болдырев, И.Ю. Захватов, И.П. Можаяева, М.А. Москалев, С.А. Потапова и А.Д. Ульянов в своей работе, посвященной правовым и организационным основам управленческой деятельности в ОВД, на основе анализа большого количества научных источников сделали вывод, что категория «деятельность» трактуется как целесообразная активность субъекта, направленная на изменения и преобразования объекта воздействия для поддержания целостности и устойчивости со средой существования¹. Этот подход поддерживает и Ф.Р. Шарифзода².

В своей статье Ф.Р. Шарифзода справедливо отмечает, что роль ОВД определяется главным образом объемом и содержанием юридически установленных прав как допустимых пределов воздействия на социальные отношения, а также кругом обязанностей, иными словами, полномочий³. Отсюда можно сделать вывод, что деятельность ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье – это целесообразная активность

Л.Я. Тарасова¹.

Имеющиеся в литературе определения насилия позволяют в общем виде под насилием понимать любое сознательное действие, направленное на причинение вреда одним человеком другому.

По мнению Ф.С. Хайруллоева и Л.Ю. Кибизовой, под насилием в семье должно пониматься умышленное противоправное деяние (действие или бездействие), совершенное одним членом семьи по отношению к другому члену семьи с целью утверждения своей власти, позволяющей ему иметь превосходство над ними, которое становится причиной нарушения их прав и свобод, причинения им любого вида вреда или угрозой причинения такого вреда². Л.О. Отабоева оперирует категорией «домашнее насилие», под которым понимает «предусмотренные Уголовным кодексом РТ систематические действия насильственного характера (побои, причинение вреда здоровью, изнасилование, психологическое принуждение), совершаемые лицом в отношении его/её супруга или супруги; или родителя общего с ни/ней ребенка/детей; или лица, ведущего с ним /ней совместное хозяйство, с целью осуществления личной власти над этим лицом в семейно-бытовой сфере»³.

Семейное насилие, отмечает Н.В. Шкурихина, представляет собой повторяющийся с увеличением частоты цикл действий или бездействий различного характера (экономического, психологического, сексуального, словесного, физического) примени-

¹ Правовые и организационные основы управленческой деятельности в органах внутренних дел : учебное пособие / [И. Ю. Захватов и др.]. М.: АУ МВД РФ, 2019. С. 5.

² Шарифзода Ф.Р., Ульянов А.Д. Организаторская работа руководителей территориальных органов МВД Республики Таджикистан по обеспечению общественной безопасности : монография. Душанбе: ЭР-граф, 2020. С. 68.

³ Шарифзода Ф.Р. Роль и место органов внутренних дел РТ в системе национальной безопасности страны // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 4 (48). С. 170-174.

¹ Тарасова Л.Я. К вопросу об отграничении понятий «домашнее насилие» и «конфликт в семье» // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2022. № 22-2. С. 55-57.

² Хайруллоев Ф.С., Кибизова Л.Ю. Основные теоретико-правовые начала к определению понятия насилия в семье // Юридический вестник. 2020. № 1. С. 5-10.

³ Отабоева Л.О. Охрана личных прав и свобод женщин в семейно-бытовой сфере: уголовно-правовой и криминологический аспекты (по материалам Республики Таджикистан): автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. М., 2008. С. 9.

тельно к близким людям с целью обретения над ними контроля, власти¹. Данное определение, по мнению авторов, имеет ряд недостатков. Некорректно семейное насилие связывать с «повторяющимся с увеличением частоты циклом действий или бездействий», так как семейное насилие может проявиться и в разовом действии (бездействии). Термин «близкие люди» не несет юридической нагрузки по сравнению с термином «семья».

Насилие в семье, делает вывод М.В. Брянцева, это умышленное использование силы и власти одного члена семьи против другого (других) с целью установления над ним зависимости и доминирующего положения. По её мнению, насилие в семье может иметь следующие формы: во-первых, физическое насилие – умышленное нанесение одним членом семьи вреда здоровью, причинение физической боли, лишение свободы, жилья, пищи и других нормальных условий жизни, а также уклонение родителей несовершеннолетних от заботы об уходе, здоровье, безопасности ребёнка; во-вторых, психическое насилие – умышленное унижение чести и достоинства одного члена семьи другим, моральные угрозы, оскорбления, шантаж и т.п.; в-третьих, экономическое насилие – попытки лишения одним взрослым членом семьи другого возможности распоряжаться семейным бюджетом, иметь средства и права распоряжаться ими по своему усмотрению, экономическое давление на несовершеннолетних детей и т.п.; в-четвертых, сексуальное насилие в семье – принуждение или посягательство одного члена семьи на половую неприкосновенность другого члена семьи, а так же действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетним членам семьи².

¹ Шкурихина Н.В. К вопросу о понятии «семейное насилие» // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сборник статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции. Томск: Национальный исследовательский Томский государственный университет, 2017. С. 172.

² Брянцева М.В. Социально-правовая защита от домашнего насилия в семье в современной России // Социальная политика и социология. 2007. № 1. С. 97 - 98.

понятие «административно-правовое регулирование», так и иные, связанные с ним понятия, как, например, «механизм административно-правового регулирования». И если определение понятие «административно-правовое регулирование» уже можно считать устоявшимся¹, то насчет механизма административно-правового регулирования так сказать нельзя². Практически все авторы едины во мнении, что механизм административно-правового регулирования как совокупность административно-правовых средств дает четкое представление о том, как именно осуществляется правовое воздействие на общественные отношения. Но различия проявляются в определении элементного состава данного механизма, в состав которых предлагают включать различный набор средств: административно-правовых норм; актов официального толкования норм административного права; актов применения норм административного права; административно-правовых отношений.

По мнению авторов, следует согласиться с выводом А.М. Боброва, что традиционно система административно-правового регулирования включает в себя следующие элементы: административно-правовые нормы, акты применения норм административного права, административно-правовые отношения³.

¹ Кононов П.И. Очерки общей теории современного административного права : монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2021. С. 239, и др.

² Мамедов З.Х. Понятие и структура механизма административно-правового регулирования // В кн.: Административное право: курс лекций / под общ. ред. А.В. Равнюшкина. 2-е изд., перераб. и доп. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. С. 40-42 ; Мирзохофизиён М.М. Механизм административно-правового регулирования участия граждан РТ в обеспечении общественного порядка: автореф. дис. ... канд. юрид наук: 12.00.14. М., 2021. 32 с., и др.

³ Бобров А.М. Механизм административно-правового регулирования // В кн.: Административное право : учебник / под общ. ред. А.С. Телегина; Пермский государственный национальный исследовательский университет. Пермь, 2020. С. 36.

Именно тот или иной арсенал, набор средств придает специфику отраслям и институтам права. Таким образом, по мнению А.А. Косых, правовое регулирование можно определить, как особый результативный процесс воздействия на общественные отношения с помощью всей системы юридических средств с целью их охраны, упорядочения и прогрессивного развития¹.

Административно-правовое регулирование – это разновидность правового регулирования, осуществляемое, прежде всего, нормами административного права. И хотя в настоящее время и в России, и в ряде других государств идет переоценка отдельных постулатов административного права в связи с развитием представлений об органах публичной власти, административной ответственности и административном принуждении в целом, формах и методах государственного управления², авторы поддерживают мнение А.М. Диноршоева, Д.Ш. Кодирова и Р.Н. Марифхонова, которые в своей работе основываются на том, что административное право представляет собой отрасль правовой системы РТ, которая призвана регулировать особую группу общественных отношений. Главная их особенность состоит в том, что они возникают, развиваются и прекращаются в сфере государственного управления, то есть в связи с организацией и функционированием системы исполнительной власти³.

Для описания регулирующего воздействия административного права на общественные отношения используется как

Е.Н. Волкова и О.М. Исаева в своей работе выделили три основания для классификации видов и типов насилия в целом, а также предложили понимать под семейным насилием агрессивные и враждебные действия в отношении членов семьи и совершаемые членами семьи, в результате которых объекту насилия могут быть причинены вред, травма, унижения или иногда смерть¹.

Это позволяет выделить следующие наиболее встречающиеся основания для классификации видов и типов насилия в семье, которыми являются:

во-первых, характер насильственных действий (физическое, психическое, сексуальное и экономическое насилие);

во-вторых, объект насилия, который может характеризоваться степенью родства, возрастом (например, насилие над детьми и престарелыми), полом (насилие над женщинами), состоянием здоровья (насилие над инвалидами или недееспособными членами семьи), этнической принадлежностью, социальным статусом, профессией и т.п. Так, например, жертвами домашнего насилия в современном Таджикистане в основном являются женщины, говорится в работе Ф.С. Хайруллоева и М. Низомовой².

Такие подходы к определению насилия в семье и его форм разделяется большинством ученых и легли в основу как определения насилия в семье, так и закрепления его форм в законодательных актах РТ и иных государств.

Следует отметить существующие трудности в определении понятий «семья», «семейные отношения». Т.М. Занина и О.А. Федотова указывают, что неотъемлемая часть жизни

¹ Актуальные проблемы теории права : учебник. М.: АУ МВД России, 2021. С. 322.

² Подробнее см.: Виноградова Е.В., Кобзарь-Фролова М.Н., Соколов А.Ю. 85 лет на службе государству и академической науке: краткий обзор международной научной конференции (8 октября 2021 года) // Правовая политика и правовая жизнь. 2021. № S3-1. С. 12-20 ; Россинский Б.В. Современное понимание предмета административного права // Правовая политика и правовая жизнь. 2021. № S3-1. С. 37-43, и др.

³ Диноршоев А.М., Кодиров Д.Ш., Марифхонов Р.Н. Административное право Республики Таджикистан : цикл лекций. Душанбе : Голд-принт, 2014. – С. 11.

¹ Волкова Е.Н., Исаева О.М. Программы подготовки и повышения квалификации специалистов для работы со случаями насилия и жестокого обращения с детьми : монография. СПб.: Нестор-История, 2016. – 185 с.

² Хайруллоев Ф.С., Низомова М. Проблема домашнего насилия в Таджикистане: механизмы досудебного возмещения морального и физического вреда // Труды Академии МВД РТ. 2011. № 1 (15). С. 142-146.

каждого человека – семья, которая на протяжении всего времени является самым важным институтом. Формирования модели поведения, нравственных ценностей будущего поколения, а также развитие личности, являются основными задачами семьи¹.

С.Ю. Филиппова, проведя соответствующий анализ, сделала вывод, что в литературе традиционно под семьей предлагается понимать объединение нескольких физических лиц с целью выполнения репродуктивной функции или решения иных задач личного характера, основанное на совместном проживании, ведении общего хозяйства и готовности к взаимному содержанию. Соответственно, можно выделить следующие юридические связи, являющиеся основаниями возникновения семьи: а) брак; б) фактические брачные отношения (союз мужчины и женщины без регистрации брака); в) родство, усыновление; г) принятие на иждивение². Этот вывод поддерживается авторами.

Семейный кодекс РТ от 13 ноября 1998 г.³ определения семьи не дает, а в ч. 3 ст. 1 прямо закрепляет, что «признается брак, заключенный только в государственных органах записи актов гражданского состояния. Брак, заключенный по религиозным обрядам, не имеет правового значения». В научном плане Р.Р. Юлдошев и Ф.С. Хайруллоев делают вывод, что семья в юридическом смысле должна пониматься как основанная на принципах семейного законодательства общность совместно проживающих лиц, состоящих в браке (или гражданском супружестве) между собой, и членов их семей, име-

проанализированного нами соотношения понятий «предупреждение» и «профилактика» насилия в семье, сфера профилактики насилия в семье может быть определена как область применения комплекса правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых уполномоченными субъектами, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в рамках семейных отношений, предупреждение насилия в семье, определение и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье.

Для того, чтобы дать определение административно-правового регулирования деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье, следует рассмотреть предлагающиеся в юридической науке определения административно-правового регулирования.

Большинство юристов (С.С. Алексеев, А.Б. Венгеров, С.А. Комаров, А.Ф. Черданцев)¹ связывают с правовым регулированием осуществляемое при помощи системы правовых средств (юридических норм, правоотношений, индивидуальных предписаний и др.) результативное, нормативно-организационное воздействие на общественные отношения с целью их упорядочения, охраны, развития в соответствии с общественными потребностями. С.А. Комаров и А.В. Малько отмечают, что термин «правовые средства» включает известную неопределенность². В качестве правовых средств могут выступать нормы и принципы права, правоприменительные акты, договоры, юридические факты, субъективные права, юридические обязанности, запреты, льготы, меры поощрения, меры наказания, акты реализации прав и обязанностей и т.д.

¹ Занина Т.М., Федотова О.А. Актуальные проблемы профилактики семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2022. № 4. С. 73-79.

² Филиппова С.Ю. Гражданско-правовые средства достижения цели построения семьи путем фактических брачных отношений // Семейное и жилищное прав. 2010. № 3. С. 3-7.

³ URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 2.08.2025).

¹ Алексеев С.С. Теория права. М. : БЕК, 1995. С. 209 ; Венгеров А.Б. Теория государства и права : учебник. М., 1999. С. 304 ; Черданцев А.Ф. Теория государства и права: учебник. М.: Юрайт 1999. С. 342 ; и др.

² Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права : учеб.-метод. пособие : кр. учебник для вузов. М. : НОРМА-ИНФРА-М, 1999. С. 363.

явить его признаки, определяющие его место в механизме административно-правового регулирования отношений в сфере профилактики насилия в семье.

Для определения сферы профилактики насилия в семье необходимо обратиться, прежде всего, к словарям русского языка. Так, словарь русского языка под ред. А.П. Евгеньевой дает несколько значений слова «сфера». Для темы нашего исследования применимым будет значение «сферы» как «области какой-либо деятельности, проявления каких-либо отношений, интересов и т.п.»¹. Область определяется как «отдельная отрасль знаний, деятельности и т.п.; сфера, круг каких-либо представлений, занятий и т.п.»². А.С. Прудников и Х.А. Андриашин, рассматривая вопрос о соотношении понятий «область исполнительной власти», «отрасль исполнительной власти» и «сфера исполнительной власти», пишут, что «сферой исполнительной власти можно считать комплекс организационных отношений, связанных с осуществлением межотраслевых функций специального характера (например, планирование, стандартизация и т.п.)»³.

Таким образом, использование в административном праве терминов «сфера» и «область» связано с их наполнением административно-правовыми отношениями, возникающими, изменяющимися и прекращающимися в области какой-либо деятельности.

С учетом закрепленных в Законе РТ № 954 определений насилия в семье, предупреждения насилия в семье, а также

ющих взаимные права и обязанности, предусмотренные Семейным кодексом РТ¹ и иными законодательными актами.

Поэтому, если в законодательстве четко не установлено определение семьи и не закреплён её состав, необходимо руководствоваться устоявшимися традиционными подходами к определению семьи как объединения нескольких физических лиц с целью выполнения репродуктивной функции или решения иных задач личного характера, основанного на совместном проживании, ведении общего хозяйства и готовности к взаимному содержанию.

Т.А. Черникова, Л.Д. Шайдукова и Е.В. Ямаева, касаясь проблемы социальной профилактики семейного насилия в современных условиях, пишут, что «современная семья характеризуется наличием кризисных явлений и деструктивных процессов, проявлением которых является нарастание жестокости и насилия между её членами»². Поэтому решение этой проблемы, по их мнению, относится к одной из важнейших задач государственной семейной политики. Такое категоричное заявление о том, что «современная семья характеризуется наличием кризисных явлений и деструктивных процессов», является не совсем корректным, так как все-таки не наличие так называемых кризисных явлений и деструктивных процессов является характеристикой современных семей, большинство из которых все-таки являются нормальными «ячейками» современного общества.

В Таджикистане был принят Закон РТ от 19 марта 2013 г. № 954 «О предупреждении насилия в семье» (далее – Закон РТ № 954). В соответствии со ст. 1 данного Закона, насилие в

¹ Словарь русского языка: В 4-х т./ АН СССР, Ин-т рус. яз.; под ред. А.П. Евгеньевой. 2-е изд., испр. и доп. М.: Русский язык, 1981 – 1984. Т. 4. С – Я. 1984, 794 с.

² Словарь русского языка: В 4-х т./ АН СССР, Ин-т рус. яз.; под ред. А.П. Евгеньевой. 2-е изд., испр. и доп. М.: Русский язык, 1981 – 1984. Т. 2. К – О. 1983. 736 с.

³ Прудников А.С., Андриашин Х.А. Административно-правовое обеспечение прав и свобод человека и гражданина: учебное пособие. М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1998. С. 25.

¹ Юлдошев Р.Р., Хайруллоев Ф.С. Закон РТ «О предупреждении насилия в семье»: проблемы законодательного регулирования и правоприменительной практики // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5: Юриспруденция. 2016. Т. 15, № 2(31). С. 23-26.

² Черникова Т.А., Шайдукова Л.Д., Ямаева Е.В. Проблема социальной профилактики семейного насилия в современных условиях // Международный научно-исследовательский журнал. 2020. – № 9-2(99). С. 52-57.

семье представляет собой умышленное противоправное деяние физического, психического, сексуального и экономического характера, совершенное в рамках семейных отношений одним членом семьи по отношению к другому члену семьи, которое становится причиной нарушения его прав и свобод, причинения физической боли или вреда его здоровью или угрозой причинения такого вреда здоровью. Данным законом также определяются основные формы насилия в семье, такие, например, как физическое, психическое, сексуальное, экономическое насилие.

В этой же статье Закона РТ № 954 закреплено определение предупреждения насилия в семье, которое представляет собой комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами, предупреждающими насилие в семье, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в рамках семейных отношений, предупреждение насилия в семье, определение и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье.

Т.М. Занина и О.А. Федотова полагают, что под профилактикой понимается система социальных, правовых и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений в различных сферах жизнедеятельности общества. Деятельность по профилактике – это деятельность органов и учреждений системы профилактики правонарушений по применению комплекса социальных, правовых и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений¹.

¹ Занина Т.М., Федотова О.А. Актуальные проблемы профилактики семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2022. № 4. С. 73-79.

понятия следует различать, несмотря на то, что в юридической литературе они во-многом рассматриваются как тождественные. По его мнению, полиция, являясь правоохранительным органом, осуществляет прежде всего не профилактику, а предупреждение правонарушений. По мнению А.В. Коркина, предупреждение правонарушений полицией РФ осуществляется путем применения предупредительных мер административного принуждения, реализуется не независимо от воли и желания лица, к которому эти меры применяются, и является одним из основных направлений деятельности полиции. А профилактика правонарушений – это система социальных, экономических, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение (минимизацию) причин и условий, способствующих совершению правонарушений, делает вывод А.В. Коркин¹.

С учетом вышеизложенного можно сделать вывод, что Закон РТ от 19 марта 2013 г. № 954 «О предупреждении насилия в семье» должен называться Закон РТ «О профилактике насилия в семье», а профилактика насилия в семье может быть определена как «комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых уполномоченными субъектами, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в рамках семейных отношений, предупреждение насилия в семье, определение и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье». Все научные выводы говорят о возможности и целесообразности принятия решения об изменении названия Закона РТ от 19 марта 2013 г. № 954 «О предупреждении насилия в семье».

Для четкого определения административно-правовой характеристика насилия в семье необходимо, прежде всего, вы-

¹ Коркин А.В. Соотношение мер профилактики и предупреждения в административной деятельности полиции // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2016. № 2(34). С. 75-79.

можно сделать вывод, что применительно к деятельности милиции РТ понятия «предупреждение» и «профилактика» правонарушений могут рассматриваться как тождественные. Этот пример является свидетельством того, что результаты сравнительно-правового анализа могут истолковываться по-разному, в зависимости от целей исследования и используемых авторами аргументов.

Анализ Программы реформы милиции на 2021-2025 годы, утв. постановлением Правительства РТ от 1 июня 2021 г. № 211¹, позволяет сделать вывод об относительной терминологической неопределенности использования термина «профилактика» в законодательстве РТ, так как он используется и в целевом блоке деятельности ОВД (п. 45), и для обозначения сферы деятельности ОВД РТ (п.п. 46, 47); и для обозначения направления государственной политики РТ (п. 35); и т.д. Конкретное значение термина «профилактика» во многом зависит от контекста его применения. При этом в п. 34 Программы однозначно закреплено, что «предупреждение правонарушений и поддержание безопасной социальной среды является одним из приоритетных направлений деятельности милиции», то есть, по сути, функцией милиции РТ.

Таким образом, анализ нормативного употребления в законодательстве РТ и документах стратегического планирования терминов «профилактика» и «предупреждение» позволяет выявить важную тенденцию в развитии представлений о содержании данных терминов: в правовой системе РТ понятие «предупреждение правонарушений» будет признаваться более широким по отношению к понятию «профилактика правонарушений».

В этой связи уместно обратиться к выводам, сделанным в своих работах А.В. Коркиным, который после рассмотрения соотношения мер профилактики и предупреждения в административной деятельности полиции пришел к выводу, что эти

¹ URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 2.08.2025).

Н.А. Сапронова и Ю.А. Зеленин, опираясь на мнения большинства ученых-криминологов, выступают за «терминологический консенсус» и ратуют за признание тождественности понятий «предупреждение» и «профилактика»¹. Заслуживает внимание их предложение давать в нормативном правовом акте определение дефиниций «предупреждение» и «профилактика» при их одновременном использовании.

И.И. Гербеков пишет, что в настоящее время наиболее распространенным стало мнение, согласно которому профилактика является составной частью предупреждения правонарушений². Противоположную точку зрения занимает Е.С. Кожуховский, сделав вывод о том, что профилактика правонарушений включает в себя их предупреждение³. По его мнению, правовые категории «профилактика» и «предупреждение» правонарушений являются близкими, но никак не тождественными понятиями, и соотносятся друг с другом как часть и целое (предупреждение является частью профилактики).

Налицо три в достаточной степени аргументированных подхода к определению соотношения понятий «профилактика правонарушений» и «предупреждение правонарушений».

По мнению авторов, для выяснения реального соотношения данных понятий, учитываемого и используемого в законодательстве РТ, необходимо проанализировать практику их использования в законодательных и иных нормативных правовых актах РТ.

¹ Сапронова Н.А., Зеленин Ю.А. Соотношение понятий «предупреждение», «профилактика» и родственных им категорий в законодательстве Российской Федерации применительно к преступности несовершеннолетних // Проблемы социально-гуманитарного образования на современном этапе модернизации российской школы : материалы пятой международной научно-практической конференции, Барнаул, 11 ноября 2016 года. Барнаул: Алтайский государственный педагогический университет, 2016. С. 96-98.

² Гербеков И.И. Понятие и виды профилактики правонарушений // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 4 (42). С. 99-105.

³ Кожуховский Е.С. Понятия и соотношение категорий «профилактика» и «предупреждение» // Алтайский юридический вестник. 2020. № 3 (31). С. 51-55.

В Национальной стратегии развития РТ на период до 2030 года¹ термины «профилактика» и «предупреждение» употребляются в следующих словосочетаниях: «нормативная база по профилактике насилия», «сфера профилактики насилия», «система управленческих мер по диагностике, предупреждению, нейтрализации и преодолению кризисных явлений», «предупреждение коррупции». На таком уровне стратегического планирования обозначена проблема – «насилие», с которой нужно бороться, определен вид деятельности, направленный на это – «профилактика», и тем самым выделена соответствующая область общественных отношений, где реализуется государственная политика по недопущению проявлений насилия в таджикском обществе путем реализации комплекса соответствующих мер – «сфера профилактики насилия». Можно сделать вывод, что разработчики Национальной стратегии развития РТ на период до 2030 года рассматривают профилактику насилия шире, чем его предупреждение.

Анализ Национальной стратегии активизации роли женщин в РТ на 2021-2030 годы² позволяет сделать вывод, что её авторы отдают предпочтение использованию термина «предупреждение насилия» как уже закреплённого в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье».

Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» даёт определение: «Предупреждение насилия в семье». Налицо некоторая некорректность данного определения, что проявляется в том, что понятие «предупреждение насилия в семье» определяется через понятие «предупреждение насилия в семье» как цель деятельности «субъектов, предупреждающих насилие в семье». Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» употребляет и термин «профилактика» в словосочетании «выявление, профилактика и устранение причин и усло-

вий, способствующих насилию в семье» при определении цели Закона РТ «О предупреждении насилия в семье».

Закон РТ от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции»¹ в ст. 3 («Основные направления деятельности милиции») в качестве одного из основных направлений деятельности милиции называет «профилактику, пресечение преступлений и других правонарушений». Второй раз в Законе РТ «О милиции» слово «профилактика» употребляется в п. 1 ст. 10 («Обязанности милиции»): «Милиция обязана, в том числе, «осуществлять индивидуальную профилактическую работу с правонарушителями».

Термин «предупреждение» в Законе РТ «О милиции» употребляется гораздо чаще: «в целях предупреждения и раскрытия преступлений» (абз. 4 ст. 6); «в целях предупреждения, выявления и раскрытия преступлений» (п. 2 ст. 10); «предупреждать совместно с другими государственными органами и общественными объединениями детскую безнадзорность» (п. 4 ст. 10); «в соответствии с законодательством РТ применять индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье» (п. 6 ст. 10), и в некоторых других случаях.

По мнению авторов, содержание Закона РТ «О милиции» свидетельствует о том, что его создатели рассматривали профилактику правонарушений шире, чем их предупреждение.

Однако, в то же время, в п. 2 ч. 1 ст. 2 («Основные направления деятельности полиции») Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»² в качестве одного из основных направлений деятельности полиции называется «предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений», что достаточно созвучно, однопорядково, пусть и не совсем тождественно, закреплённому в ст. 3 Закона РТ «О милиции» одному из основных направлений деятельности милиции РТ – профилактики, пресечения преступлений и других правонарушений. Здесь же

¹ URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 2.08.2025).

² URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 2.08.2025).

¹ URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 2.08.2025).

² О полиции : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № № 7. Ст. 900.

и самоуправления и обеспечиваются судебной властью. Ограничения прав и свобод человека и гражданина допускаются только с целью обеспечения прав и свобод других, общественного порядка, защиты основ конституционного строя, безопасности государства, обороны страны, общественной морали, здоровья населения и территориальной целостности республики».

Кроме вышеназванных, в рассматриваемых целях важен учет следующих положений: мужчины и женщины равноправны (ст. 17); каждый имеет право на жизнь. Неприкосновенность личности гарантируется государством (ст. 18); жилище лица неприкосновенно. Не допускается вторжение в жилище и лишение человека его жилища за исключением случаев, предусмотренных законом (ст. 22); обеспечивается тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных личных сообщений, за исключением случаев, предусмотренных законом. Сбор, хранение, использование и распространение сведений о личной жизни человека без его на то согласия запрещаются (ст. 23). Также в Конституции РТ говорится, что «семья, как основа общества, находится под защитой государства». Если в семье совершается насилие в отношении одного члена семьи, это влияет на всех других членов семьи. А в ст. 34 Конституции РТ устанавливается, что «мать и ребенок находятся под особой защитой и покровительством государства».

Таким образом, анализ положений Конституции РТ показывает, что ее нормы полностью охватывают своим конституционным регулирующим действием такую важную область деятельности ОВД РТ, какой является профилактика насилия в семье.

Таджикистан признает, что важнейшие международные правовые документы, в том числе: Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи

ОВД как субъекта правовых отношений в сфере профилактики насилия в семье, проявляющаяся в практической реализации ОВД РТ установленных обязанностей и прав для достижения законодательно установленной цели – профилактики насилия в семье. Объектом воздействия выступают семья, семейные отношения, члены семьи, где был выявлен факт совершения насилия, и их окружение, на которые осуществляется воздействие профилактических действий ОВД РТ. Эти действия направлены на изменение и преобразование отношений в семье с целью недопущения совершения актов семейного насилия, что будет обеспечивать целостность семьи.

Устойчивость со средой существования, по мнению авторов, будет проявляться в том, что из-за насилия в семье не будут возникать угрозы общественному порядку и общественной безопасности, для выявления, предупреждения и пресечения которых необходимо будет задействовать уже совершенно иной объем усилий, и не только ОВД РТ.

Также анализ юридической литературы и нормативных правовых актов показывает, что деятельность ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье носит преимущественно правоприменительный и правоохранительный характер, так как связана с применением норм права к конкретным жизненным ситуациям, связанным с фактами семейного насилия, и направлена на охрану и защиту как семейных ценностей, так и интересов общества и государства в области семейных отношений. Правотворческая деятельность ОВД РТ проявляется в принятии ведомственных правовых актов, регламентирующих порядок деятельности сотрудников ОВД в сфере профилактики насилия в семье.

С учетом вышеизложенного административно-правовое регулирование деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье можно определить как организующее, упорядочивающее воздействие норм административного права и административного процесса на возникающие в данной сфере общественные отношения, связанные с реализацией ОВД РТ

предоставленных им полномочий по применению административно-правовых средств, в том числе и принудительного характера, а также реализации иных мер для достижения целей профилактики насилия в семье. Установленная законодательством совокупность административно-правовых средств представляет собой механизм административно-правового регулирования деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье, включающий: административно-правовые нормы; акты применения норм административного права; административно-правовые отношения.

Полномочия ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье закреплены, прежде всего, в Законе РТ от 19 марта 2013 г. № 954 «О предупреждении насилия в семье», Законе РТ от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции», иных законодательных и подзаконных нормативных правовых актах. Нормативными правовыми актами устанавливаются применяемые ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье административно-правовые средства, а также порядок их применения.

Административно-правовая характеристика насилия в семье по законодательству РТ, по мнению авторов, включает следующие характерные признаки данного явления.

Во-первых, насилие в семье – это умышленное противоправное деяние, которое связано с сознательным нарушением путем действия или бездействия устанавливаемых государством правил поведения.

Во-вторых, насилие в семье носит физический, психологический, сексуальный или экономический характер и совершается в пределах семьи одним членом семьи по отношению к другому члену в рамках семейных отношений.

В-третьих, насилие в семье становится причиной нарушения прав и свобод лица, причинения физической боли или вреда его здоровью или угрозой причинения такого вреда здоровью.

В соответствии со ст. 5 Конституции РТ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неприкосно-

законодательства РТ по вопросам профилактики насилия в семье основываются на Конституции РТ. В первую очередь это касается положений Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», где содержатся определения насилия в семье, предупреждения насилия в семье и иных основных понятий. Анализ содержания данных определений показывает, что с насилием в семье связаны, прежде всего, умышленные противоправные деяния, совершенные в рамках семейных отношений одним членом семьи по отношению к другому члену семьи, которые становятся причиной нарушения его прав и свобод, закрепленных, прежде всего, в нормах Конституции РТ. Это показывает теснейшую связь конституционного регулирования и правового регулирования деятельности всех государственных органов в сфере профилактики насилия в семье.

Основополагающее значение для правового регулирования профилактики насилия в семье и деятельности ОВД РТ дел по ее осуществлению играет ст. 5 Конституции РТ, закрепившая, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неприкосновенны. Права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством». Ст. 10 Конституции РТ закрепляет, что «Конституция Таджикистана обладает высшей юридической силой, ее нормы имеют прямое действие. Законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы. Государство и все его органы, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать и исполнять Конституцию и законы республики».

Важнейшее значение в рассматриваемой сфере имеет глава вторая Конституции РТ «Права, свободы, основные обязанности человека и гражданина». В ст. 14 провозглашается, что «права и свободы человека и гражданина осуществляются непосредственно. Они определяют цели, содержание и применение законов, деятельность законодательной, исполнительной власти, и местных органов государственной власти

ципа обеспечения социалистической законности при применении мер воздействия за административные правонарушения, закрепленного в ст. 7 КоАП ТадССР.

Таким образом, в советский период существования и деятельности ОВД Таджикистана были заложены концептуальные и правовые основы современного выделения профилактики правонарушений как самостоятельного вида государственной деятельности, что послужило фундаментом для формирования современной административно-правовой основы деятельности ОВД РТ по профилактике насилия в семье, включающей Закон РТ от 19 марта 2013 г. № 954 «О предупреждении насилия в семье» и иные нормативные правовые акты.

Все это обуславливает необходимость проведения самостоятельных как историко-правовых, так и сравнительно-правовых исследований для получения полного представления о характере правового регулирования деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье.

Рассмотрим современную правовую основу профилактики насилия в семье, сформировавшуюся в РТ.

Одной из важнейших тенденций развития правовых систем современных государств, как справедливо отмечает М.А. Бучакова, является их конституционализация¹. Это оказывает непосредственное влияние на отраслевое правовое регулирование, которое все сильнее «впитывает» новые конституционные идеи, учитывает необходимость сохранения и развития конституционных ценностей. Эта тенденция характерна и для РТ, о чем в своей докторской диссертации пишет Ф.Р. Шарифзода².

Рассматривая конституционно-правовые основы профилактики насилия в семье ОВД РТ, следует отметить, что положения

венны. Права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством¹.

А.Г. Холиков отмечает, что права человека рассматриваются как совокупность возможностей человека в рамках действующего закона, который определяет правовое положение лица в обществе. В отличие от свобод, понятие «права человека» сравнительно конкретнее, так как в нем, параллельно правам человека, определены обязательства другого субъекта, в частности, государства, без чего невозможна современная цивилизованная человеческая жизнь. Понятие свободы выражает индивидуальную свободу, использование которой зависит от воли человека². Понятие «физическая боль» указывает на степень нанесения вреда здоровью посредством внешних факторов. Как результат, потерпевшему наносятся физические увечья, возникают нарушения анатомической целостности или физиологических функций органов и тканей организма, недомогание и слабость. Причинение вреда здоровью может быть связано с нанесением физических увечий, то есть нарушением анатомической целостности человеческого организма, болезни или недомогания, слабости, возникших в результате воздействия механических, биологических или иных нематериальных факторов.

Под угрозой причинения вреда здоровью А.Г. Холиков понимает психическое воздействие, направленное на запугивание потерпевшего, каким-либо способом: устно, письменно, жестами, по телефону, непосредственно потерпевшему или через третьих лиц, и т.п. Угроза квалифицируется как правонарушение тогда, когда потерпевший осознает, что она может быть реально реализована по отношению к нему. Действие считается совершенным после озвучивания угрозы одним из вышеперечисленным способом.

¹ Бучакова М.А. Конституционализация российского права // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2022. № 22-2. С. 82-83.

² Шарифзода Ф.Р. Теоретико-правовые основы организации деятельности органов внутренних дел РТ в системе обеспечения национальной безопасности государства: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / АУ МВД РФ. М., 2022. 56 с.

¹ Диноршоев А.М., Саидов И.И. Личные и политические права в системе прав человека в Республике Таджикистан. Душанбе, 2015. 318 с.

² Комментарий к Закону РТ «О предупреждении насилия в семье» / под ред. Дж. М. Давлатова. Душанбе: Академия диалога, 2016. С. 8.

В-четвертых, насилие в семье является угрозой не только безопасности личности, но угрозой общественному порядку и общественной безопасности.

Существует множественность подходов к определению общественной безопасности. Авторы разделяют точку зрения Н.А. Босхамджиевой, что общественная безопасность представляет собой состояние защищенности материальных и духовных ценностей, составляющих основу организации социальных групп и общения людей, конституционных прав и свобод человека и гражданина, других законных интересов общества о противоправных деяний, вредоносных явлений техногенного и природного характера, других факторов и условий, создающих угрозу данным правам и законным интересам¹.

Отметим, что ряд ученых в связи с этим формулируют понятие личной безопасности². Так, например, Т.М. Занина рассматривает личную безопасность как состояние защищенности жизни, здоровья, прав и свобод человека от противоправных посягательств³. Эту точку зрения авторы также поддерживают.

В-пятых, насилие в семье вызывает комплекс ответных действий со стороны уполномоченных государственных органов и организаций, направленных на выявление, предупреждение и пресечение этого противоправного деяния, а также на применение комплекса предусмотренных законодательством мер, охватываемых понятием «профилактика насилия в семье».

В-шестых, профилактика насилия в семье, осуществляемая ОВД РТ, может рассматриваться как административная деятельность правоприменительного и правоохранительного

шениях (далее – КоАП ТадССР)¹. Одной из задач законодательства Таджикской ССР об административных правонарушениях, закрепленных в ст. 1 КоАП ТадССР, являлось «предупреждение правонарушений». В ст. 6 («Предупреждение административных правонарушений») КоАП ТадССР говорилось, что «государственные органы, общественные организации, трудовые коллективы разрабатывают и осуществляют мероприятия, направленные на предупреждение административных правонарушений, выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению, на воспитание граждан в высокой сознательности и дисциплины, строгого соблюдения советских законов. Советы народных депутатов, обеспечивая в соответствии с Конституцией СССР и Конституцией Таджикской ССР соблюдение законов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан, координируют на своей территории работу всех государственных и общественных органов по предупреждению административных правонарушений, руководят деятельностью ОВД, административных комиссий, комиссий по делам несовершеннолетних и других подотчетных им органов, призванных вести борьбу с административными правонарушениями». В соответствии со ст. 243 КоАП ТадССР в качестве задач производства по делам об административных правонарушениях были закреплены, в частности, предупреждение правонарушений, воспитание граждан в духе соблюдения законов, укрепление социалистической законности.

Ознакомление с закрепленными в КоАП ТадССР принципами показывает, что предупреждение административных правонарушений как принцип законодательства об административных правонарушениях поставлен даже впереди прин-

¹ Босхамджиева Н.А. Административно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в РФ: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. С. 25.

² Дихтиевский П.В. Административно-правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности : монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004. 256 с.

³ Занина Т.М. К вопросу о понятии и содержании общественной безопасности // Охрана, безопасность, связь. 2020. № 5-1. С. 90-95.

¹ О введении в действие Кодекса Таджикской ССР об административных правонарушениях : постановление Верховного Совета Таджикской ССР от 5 декабря 1985 г. № 39 // Ведомости Верховного Совета Таджикской ССР. 1985. № 24. Ст. 243. – Документ утратил силу.

всемерное содействие искоренению причин, порождающих преступления и иные антиобщественные действия». В п. 6 названного Положения было закреплено, что МВД РТ в соответствии с возложенными на него задачами: «б) осуществляет мероприятия по обеспечению своевременного предупреждения и пресечения преступлений, организует профилактическую работу по предупреждению нарушений общественного порядка и других правонарушений; вносит в министерства, государственные комитеты, ведомства, учреждения и организации Таджикской ССР предложения об устранении причин, порождающих преступления и иные нарушения правопорядка, и условий, способствующих их совершению; ведет среди населения пропаганду по вопросам охраны общественного порядка и борьбы с правонарушениями».

Соответствующие положения были закреплены и в иных нормативных правовых актах: Постановлении Совета Министров Таджикской ССР от 25 февраля 1974 г. № 74 «Об утверждении Положения об управлении внутренних дел исполнительного комитета областного Совета народных депутатов»¹; Постановлении Совета Министров Таджикской ССР от 13 января 1977 г. № 11 «Об утверждении Положения об управлении внутренних дел исполнительного комитета Душанбинского городского Совета народных депутатов»²; Постановлении Совета Министров Таджикской ССР от 27 августа 1974 г. № 289 «Об утверждении Положения об отделе внутренних дел исполнительного комитета районного, городского, районного в городе Совета народных депутатов»³, и др.

С 1 июля 1986 г. Постановлением Верховного Совета Таджикской ССР от 5 декабря 1985 г. № 39 введен в действие Кодекс Таджикской ССР об административных правонару-

характера, осуществляемая в рамках реализации ОВД РТ предоставленных полномочий.

Вопрос о понятии и содержании административной деятельности до настоящего времени в научной литературе остается спорным¹, вызывающим многочисленные дискуссии, тем более, что она не находит своего однозначного нормативного закрепления как функции государственного органа, её осуществляющего. Большинство ученых административная деятельность органа исполнительной власти связывается с реализацией преимущественно внешних административных полномочий в отношении лиц и органов, не подчиненных применяющему их органу. Правоприменительный характер этой деятельности связан с практической реализацией требований правовых норм применительно к конкретной жизненной ситуации, связанной с семейным насилием.

О важности правоохранительной деятельности по охране и защите прав и свобод человека и гражданина говорит в своей работе Е.В. Киричёр². Правоохранительный характер профилактики насилия в семье проявляется, прежде всего, в том, что она направлена на правовую защиту семьи как основы общества, выявление, предупреждение и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье, а также осуществляется ОВД РТ, которые являются правоохранительным органом в силу своего предназначения и выполняемых функций, закрепленных законодательно.

¹ Свод законов Таджикской ССР. Том. 8. Душанбе: «Ирфон», 1987. С. 94-102. – Документ утратил силу.

² СП Таджикской ССР. 1977. № 1. Ст. 3. – Документ утратил силу.

³ СП Таджикской ССР. 1974. № 8. Ст. 46. – Документ утратил силу.

¹ Адмиралова И.А. Административная деятельность полиции в контексте обеспечения прав граждан // Вестник Карагандинской академии МВД Республики Казахстан. 2015. № 2. С. 5-7; Кирихин В.В., Пестов Н.Н., Ускова А.С. Административная деятельность полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие. М.: АУ МВД РФ, 2020. 112 с.

² Киричёр Е.В. Теоретические аспекты правоохранительной деятельности по охране и защите прав и свобод человека и гражданина // Традиция. Духовность. Правопорядок : Материалы шестой Всероссийской научной конференции, Тюмень, 20-21 мая 2011 года. Тюмень: Тюменский юридический институт МВД РФ, 2011. С. 114-115.

В-седьмых, профилактика насилия в семье влечет применение мер административно принуждения¹, которые могут выступать в виде мер административного предупреждения, административного пресечения, административной ответственности и мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

По мнению авторов, в целях совершенствования нормативно закрепленных в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье» видов насилия, следует учесть вывод, сделанный в работе Р.Р. Юлдошева и Ф.С. Хайруллоева, которые полагают, что в перечне видов насилия, закрепленных в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье», отсутствует один из распространенных видов насилия, характерный для таджикского общества, – социальное насилие, которое может выражаться в недопущении к получению образования, здравоохранения, информации, свободному участию в культурной жизни общества, художественном и техническом творчестве и к пользованию их достижениями, в запрете на осуществление права на труд, выбор профессии и отдыха, в нарушении права на свободное заключение брака и т. д. До сих пор наблюдаются случаи, когда правоохранительные органы возбуждают уголовные дела по фактам воспрепятствования получению среднего образования, предусмотренного ст. 164 Уголовного кодекса РТ, то есть в основном в сельских местностях девочки не заканчивают больше восьми классов².

В связи с этим предлагается уточнить определение «насилие в семье» и рассматривать его как умышленное противоправное деяние физического, психического, сексуально-

психологических аспектов предупреждения насилия в семье является важной составляющей принимаемого правительством Таджикистана комплекса правовых, экономических, социальных и организационных мер, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в рамках семейных отношений, предупреждение насилия в семье, определение и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье¹.

Для советского периода были характерны следующие особенности деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье: отсутствовало специальное правовое регулирование профилактики насилия в семье; борьба с насилием в семье, в том числе и его профилактика, осуществлялась преимущественно уголовно-правовыми средствами; отсутствовала административная ответственность за административные правонарушения в сфере профилактики насилия в семье; было слабое взаимодействие норм уголовного и административного права в рассматриваемой области.

В то же время в советский период в нормативных правовых актах, регламентирующих в целом деятельность ОВД РТ, закреплялись положения, относившие в целом вопросы предупреждения преступлений и иных правонарушений в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности к деятельности органов внутренних дел. Так, например, Постановлением Совета Министров Таджикской ССР от 3 ноября 1973 г. утверждено Положение о Министерстве внутренних дел Таджикской ССР². В п. 2 данного Положения одними из главных задач МВД Таджикской ССР являлись «обеспечение установленного общественного порядка, своевременное предупреждение и пресечение преступлений, быстрое и полное раскрытие и расследование их,

¹ Дугенец А.С. Административно-юрисдикционный процесс : монография. М.: ВНИИ МВД России, 2003. 274 с.; Каплунов А.И. О понятии административно-принуждения как отраслевого вида государственного принуждения // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 2004. № 3 (254). С. 118-126.

² Юлдошев Р.Р., Хайруллоев Ф.С. Закон Республики Таджикистан «о предупреждении насилия в семье»: проблемы законодательного регулирования и правоприменительной практики // Legal Concept. 2016. № 2 (31). С. 24.

¹ Саидзода З.А. О социально-психологических аспектах предупреждения насилия в семьях Республики // Legal Concept. 2016. № 2 (31). С. 27-31.

² СП Таджикской ССР. 1973. № 11. Ст. 75. – Документ утратил силу.

ступных посягательств на права женщин в семейно-бытовой сфере имеет глубокие исторические корни. Реальная борьба с ними началась в советский период, когда Таджикистан входил в состав Туркестана, а затем – в составе Союза ССР. Новый этап разрешения данного вопроса начался уже в суверенной Республике Таджикистан с середины 90-х годов 20 века, когда возникло понимание того, что домашнее насилие как основное посягательство на права женщин в семейно-бытовой сфере является серьезной общественной проблемой, с крайними проявлениями которой необходимо бороться как с помощью уголовно-правовых средств, так и предупреждать подобные действия, признаваемые международным правом и национальным законодательством серьезным нарушением прав человека и преступным деянием¹.

По мнению авторов, говоря о профилактике насилия в семье в РТ, необходимо выделять три основных исторических периода организации деятельности ОВД в этой области и ее соответствующего административно-правового регулирования: дореволюционный период; советский период и период существования суверенного государства – Республики Таджикистан. Историко-правовой анализ важен, прежде всего, для определения оптимального сочетания правовых и иных средств, способствующих предотвращению насилию в семье в РТ в современных условиях с учетом исторического опыта государственного и общественного развития РТ. Какие выводы в этой связи можно сделать с учетом ретроспективного анализа?

Дореволюционный период может нам дать хороший опыт использования норм религии для профилактики насилия в семье. В этой связи необходимо согласиться с выводами, сделанными З.А. Саидзодой, что «рассмотрение религиозных ценностей, их основ и принципов в качестве социально-

го, экономического и социального характера, совершенное в рамках семейных отношений одним членом семьи по отношению к другому члену семьи, которое становится причиной нарушения его прав и свобод, причинения физической боли или вреда его здоровью или угрозой причинения такого вреда, что повлечет изменение нормативного определения насилия в семье и представления его в абз. 1 ст. 1 Законе РТ «О предупреждении насилия в семье».

Таким образом, в данном параграфе:

рассмотрено этимологическое значение термина «насилие», что позволяет сделать вывод, что такое насилие совершается посредством активного принудительного противоправного физического или морального воздействия одним физическим лицом на другое проживающее вместе с ним лицо, состоящее в близком родстве, семье;

проанализированы научные определения понятия «насилие», что позволяет в целом говорить о нем как о любом сознательном действии, направленном на причинение вреда одним человеком другому;

выделены наиболее встречающиеся основания для классификации видов и типов насилия в семье (характер насильственных действий, с одной стороны, и степень родства, возраст, пол, состояние здоровья, этническая принадлежность, социальный статус, профессия и другие личностные характеристики человека, с другой стороны);

показаны трудности в определении понятий «семья», «семейные отношения», связанные с нечеткостью закрепления этих понятий в законодательстве;

проанализировано соотношение «профилактика правонарушений» и «предупреждение правонарушений» с учетом научных позиций авторов, а также практики использования данных понятий в законодательных и иных нормативных правовых актах РТ;

выявлена некорректность в определении предупреждения

¹ Отабоева Л.О. Охрана личных прав и свобод женщин в семейно-бытовой сфере: уголовно-правовой и криминологический аспекты (по материалам РТ): автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. М., 2008. С. 9.

насилия в семье, закрепленного в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье»;

анализ нормативного употребления в законодательстве РТ и документах стратегического планирования терминов «профилактика» и «предупреждение» позволил выявить важную тенденцию в развитии представлений о содержании данных терминов: в правовой системе РТ понятие «предупреждение правонарушений» будет признаваться более широким по отношению к понятию «профилактика правонарушений»;

сделан вывод, что фактически в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье» определение понятия «предупреждение насилия в семье» является определением понятия «профилактика насилия в семье», что требует изменения названия Закона РТ на название «О профилактике насилия в семье», а также изменения определения «предупреждение насилия в семье» на «профилактика насилия в семье»;

даны определения сферы профилактики насилия в семье, административно-правового регулирования деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье, а также механизма административно-правового регулирования деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье;

представлена административно-правовая характеристика насилия в семье по законодательству РТ путем выделения характерных признаков данного явления;

предложено уточнить закрепленные в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье» формы насилия в семье социальным насилием, что повлечет изменение нормативного определения насилия в семье, закрепленного в абз. 1 ст. 1 Закона РТ № 954.

1.2. Административно-правовая основа деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье и факторы, детерминирующие её формирование

Формирование правовой основы деятельности органов внутренних дел РТ в сфере профилактики насилия в семье является исторически обусловленным явлением, тесно связанным с развитием Таджикской государственности и правовой системы Таджикистана.

К.С. Бельский отметил, что административное право как отрасль права (и как наука) имеет свою историю, а поэтому для ее исследования используется исторический метод, справедливо говорит. В самом общем плане исторический метод исследования есть мыслительный процесс, направленный на познание истории административного права и приобретение специальных исторических знаний об этом объекте в целях его более глубокого осмысления и понимания. Эти выводы К.С. Бельского применимы и для исследования с исторических позиций формирования системы профилактики насилия в семье ОВД РТ¹.

Историко-правовые аспекты развития милиции Таджикистана изложены в работах ряда ученых². Это касается также и вопросов участия ОВД РТ в профилактике насилия в семье. Так, например, в своем исследовании Л.О. Отабоева пишет, что проблема домашнего насилия как и других форм пре-

¹ Бельский К.С. К вопросу об историческом методе познания в науке административного права // Актуальные проблемы современного административного права: материалы Международной научно-практической конференции, посв. 70-летию А.А. Дёмина. М.: РУДН, 2015. С. 94 – 104.

² Хокиров А.Ю. Формирование и развитие органов милиции в Северном Таджикистане (1917-1929) гг. : автореф. дис. ... канд. истор наук: 07.00.02. Душанбе, 2019. 45 с. ; Назаров Н.Д. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана (1917 – 2006 гг.) : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2007. 24 с., и др.

Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» также устанавливает полномочия органов самоуправления поселков и сел, центров поддержки, центров или отделений медико-социальной реабилитации потерпевших в сфере профилактики насилия в семье. Все эти органы осуществляют свою деятельность в пределах, установленных законодательством РТ, и тесно взаимодействуют с ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье.

Субъекты осуществления профилактики насилия в семье могут быть классифицированы по целому ряду оснований, однако основным из них будет являться принадлежность субъекта к системе государственных органов исполнительной власти и возможность применения в целях профилактики мер административного принуждения. Поэтому критерию ОВД РТ можно отнести к государственным органам, наделенным компетенцией в сфере профилактики насилия в семье и правом применения в этих целях мер административного принуждения.

Значительный объем деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье регламентирован нормами административного права. А.М. Диноршоев, Дж.Ш. Кодиров и Р.Н. Марифхонов в своей работе определяют административно-правовую норму как правило поведения, установленное государством с целью регулирования общественных отношений в сфере государственного управления¹.

Анализ нормативных правовых актов в сфере профилактики насилия в семье позволяет выделить ряд характерных особенностей административно-правовых норм, регламентирующих общественные отношения в целом и деятельность ОВД РТ в данной сфере: а) обеспечивают эффективную реализацию конституционных прав и свобод граждан в сфере профилактики насилия в семье, а также их правовую защиту; б) преследуют цель обеспечения должной

ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.)¹; Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.)²; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.)³; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г.)⁴, Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.)⁵ являются неотъемлемой частью правовой системы: их нормы стали неотъемлемой частью национального законодательства страны. В соответствии со ст. 8 Закона РТ от 30 мая 2017 г. № 1414 «О нормативно-правовых актах РТ»⁶ признанные РТ международные правовые акты вводятся в действие после официального опубликования и имеют прямое действие.

Так, согласно ч. 3 ст. 16 Всеобщей Декларации прав человека, «семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства». Согласно ч. 4 ст. 23 Международного пакта о гражданских и политических правах участвующие в нем государства должны принять надлежащие меры для обеспечения равенства прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении.

В ст. 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах закреплено, что участвующие в нем государства признают, что: во-первых, семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее от-

¹ Административное право РТ: цикл лекций / под ред. А.М. Диноршоева. Душанбе, 2014. С. 16.

¹ Библиотека Российской газеты. 1999. № 22-23.

² Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. М., 1978 г., вып. XXXII. С. 44.

³ Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. М., 1978 г., вып. XXXII. С. 36.

⁴ Сборник международных договоров СССР. М., 1983. Выпуск XXXVII.

⁵ Сборник международных договоров СССР. М., 1993 г. Выпуск XLVI.

⁶ URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 2.08.2025).

ветственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании; во-вторых, особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов; в-третьих, особые меры охраны и помощи должны приниматься в отношении всех детей и подростков без какой бы то ни было дискриминации по признаку семейного происхождения или по иному признаку. Дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации.

Анализ положений Конвенции о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.) позволяет сделать следующие выводы: насилие рассматривается как видовой объект по отношению к жестокому обращению, выступающему в качестве родового объекта; выделяются виды мер с целью защиты ребенка: законодательные, административные, социальные и просветительные меры; субъектами, против которых направлены меры защиты ребенка, названы: родители, законные опекуны или любые другие лица, заботящиеся о ребенке; обозначен критерий эффективности процедур как составляющих мер защиты; обрисованы процессуальные меры, выступающие своеобразными стадиями процесса защиты детей от насилия, в том числе: предупреждение и выявление, сообщение, передача на рассмотрение, расследование, лечение и последующие меры, применяемые в случаях жестокого обращения с ребенком, в том числе в случае необходимости – возбуждение судебной процедуры.

Важное значение имеет ст. 16 Декларации о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, где закреплено, что государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений. В Декларации об искоренении насилия в отношении женщин от 20 декабря 1993 г. говорится о насилии над женщинами как о том или ином акте насильственного характера, совершенным на основании полового признака, который

государственные органы для осуществления мер сведения о воспитанниках и учащихся, подвергающихся насилию в семье; принимают информационно – агитационные меры по предупреждению насилия в семье, а также осуществляют иные полномочия.

Органы сферы здравоохранения и сферы социальной защиты населения в соответствии с Кодексом здравоохранения РТ от 30 мая 2017 г. № 1413¹, Законом РТ «О предупреждении насилия в семье» (ст. 13), Положением о Министерстве здравоохранения и социальной защиты населения РТ от 3 марта 2014 г.² наделены следующими полномочиями: участвуют в разработке и реализации программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничают в этих целях с другими субъектами; разрабатывают и практически реализуют в учреждениях сферы здравоохранения методические рекомендации по оказанию первичной медицинской и психологической помощи потерпевшим; оказывают первичную медицинскую, а также психологическую, психическую, наркологическую и лечебно-профилактическую помощь потерпевшему и лицу, совершившему насилие в семье; представляют в ОВД сведения об обращении потерпевшего и оказанной ему медицинской помощи; разъясняют потерпевшему его социальные права и оказывают ему социальную помощь при обращении; в сотрудничестве с государственными органами занятости населения разрабатывают меры по трудоустройству потерпевшего и лица, совершившего насилие в семье; осуществляют иные полномочия³.

¹ URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 6.08.2025).

² О Министерстве здравоохранения и социальной защиты населения РТ : постановление Правительства РТ от 3 марта 2014 г. № 148 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 6.08.2025).

³ Комилова З.А. Управление системой социальной защиты населения РТ // Власть. 2018. № 2. С. 89-93.

функционируют комиссии по защите прав ребенка, которые участвуют в разработке и реализации программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничество с другими субъектами, предупреждающими насилие в семье; представляют предложения в местные органы государственной власти по принятию мер, связанных с предупреждением насилия в семье среди несовершеннолетних; принимают необходимые меры в отношении потерпевших несовершеннолетних и их реабилитации; рассматривают вопросы о направлении в детские дома детей, систематически подвергающихся насилию в семье; представляют сведения ОВД с целью принятия соответствующих мер в отношении лиц, совершивших насилие в отношении несовершеннолетнего члена семьи, или угрожающих совершить такое деяние; осуществляют иные установленные законодательством полномочия.

Органы внутренних дел по предупреждению насилия в семье реализуют полномочия, установленные в ст. 11 Закона РТ № 954.

Закон РТ от 22 июля 2013 г. № 1004 «Об образовании»¹, Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» (ст. 12), Положение о Министерстве образования и науки РТ², а также иные нормативные правовые акты регламентируют полномочия органов сферы образования по предупреждению насилия в семье, которые: участвуют в разработке и реализации программ по предупреждению насилия в семье и осуществляют сотрудничество с другими субъектами, предупреждающими насилие в семье, а также сотрудничество с родителями и другим законным представителем несовершеннолетнего по вопросам обучения и воспитания детей; выявляют и представляют в соответствующие

¹ URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 5.08.2025).

² О Министерстве образования и науки РТ : постановление Правительства РТ от 3 марта 2014 г. № 145 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 5.08.2025).

оказывает либо может оказать физический, половой или психологический вред или страдания женщинам, а также угрозы осуществления таких актов, лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни¹.

Таким образом, международно-правовые соглашения, заключенные РТ: во-первых, сами выступают как часть правовой основы деятельности ОВД, по профилактике насилия в семье; во-вторых, определяют направления развития законодательства РТ в сфере профилактики насилия в семье; в-третьих, определяют виды насилия, субъектный состав отношений, связанных с насилием в семье, совокупность мер, направленных на его профилактику; в-четвертых, устанавливают определенные требования к уполномоченным государственным органам в сфере профилактики насилия в семье и порядку их деятельности.

В.М. Редкоус в своей работе подчеркивает возрастающую роль документов стратегического планирования в регулировании самых различных вопросов государственного управления, в том числе и в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности².

Вне всякого сомнения, первостепенную и главенствующую роль здесь играет Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года (далее – Национальная стратегия)³. В соответствии с ч. 3 ст. 8 Закона РТ «О стратегическом планировании и государственном прогнозировании»⁴ национальная стратегия развития является

¹ URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml (дата обращения: 3.08.2025).

² Редкоус В.М. О совершенствовании правового регулирования стратегического планирования (опыт Республики Таджикистан) // Закон и право. 2022. № 11. С. 44-48.

³ Национальная стратегия развития РТ на период до 2030 года : утв. Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 г. № 636. Душанбе: ООО «Контраст», 2016. 86 с.

⁴ URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 3.08.2025).

базовым документом стратегического планирования, с которым должны согласовываться все стратегии, программы и планы действий.

Целый ряд положений Национальной стратегии затрагивает вопросы противодействия насилию. Так, в качестве основных направлений действий в области предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек определены: развитие законодательной и нормативной базы по профилактике насилия в отношении женщин и оказания помощи жертвам насилия; создание институтов по координации и расширению деятельности государственных структур в сфере профилактики насилия и помощи жертвам насилия; расширение спектра действий по обеспечению доступа и качества услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию; совершенствование гендерной статистики и создание сводной базы данных по всем видам насилия; разработка и реализация программ по изменению восприятия и форм поведения, оправдывающих насилие в отношении женщин и девочек.

По мнению авторов, роль Национальной стратегии применительно к административно-правовому регулированию деятельности ОВД в сфере профилактики насилия в семье проявляется в том, что она: во-первых, закрепляет государственную значимость деятельности по предотвращению насилия, в том числе и в семье, показывает ее включенность в решение вопросов обеспечения равенства возможностей и уменьшения социального неравенства в РТ; во-вторых, определяет ориентиры, направления деятельности государственных органов РТ и иных уполномоченных субъектов в целях профилактики насилия в семье; в-третьих, вскрывает общие причины, которые приводят или могут привести к насилию, что следует учитывать всем уполномоченным органам, в том числе и ОВД РТ, при организации деятельности в этой области; в-четвертых, закрепляет системный подход к предотвращению насилия, требование взаимодействия всех членов

местных органах государственной власти»¹, а также ст. 8 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» обеспечивают выполнение государственных программ по предупреждению насилия в семье; разрабатывают, утверждают и осуществляют местные программы по предупреждению насилия в семье; сотрудничество с другими субъектами, предупреждающими насилие в семье; принимают меры по предупреждению насилия в семье; создают учреждения, осуществляющие социальную и правовую защиту граждан от насилия в семье, а также осуществляют иные полномочия.

Особенностью организационного построения системы исполнительной власти РТ является наличие в ней государственного органа по делам женщин и семьи, каким является Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ². Названный Комитет участвует в разработке и осуществлении программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничеству с другими субъектами, предупреждающими насилие в семье; анализирует причины и условия, способствующие насилию в семье; представляет предложения местным органам государственной власти по разработке мер, связанных с предупреждением насилия в семье; осуществляет информационные и агитационные меры по предупреждению насилия в семье, а также иные полномочия³.

В соответствии с Законом РТ от 18 марта 2015 г. № 1196 «О защите прав ребенка»⁴, а также ст. 10 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» образуются и

¹ URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 5.08.2025).

² О Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве РТ : постановление Правительства РТ от 28 декабря 2006 г. № 608 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 5.08.2025).

³ Абдуллоева Р.А. Роль комитета по вопросам женщин и семьи при Правительстве РТ в ликвидации социальных причин преступности среди женщин // Вестник университета (Российско-Таджикский (Славянский) университет). 2008. № 4. С. 37-43.

⁴ URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 5.08.2025).

семье; необходимость обеспечения безопасности личности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности; потребность эффективной реализации механизмов предупреждения насилия в семье при участии общественности; совершенствование системы борьбы с преступностью в РТ; усиление профилактической направленности деятельности ОВД РТ в процессе их реформирования.

Анализ правовой основы профилактики насилия в семье позволяет сделать вывод, что важнейшей предпосылкой эффективного решения задач в этой области является распределение полномочий между уполномоченными государственными органами и иными субъектами, осуществляющими профилактику насилия в семье.

В соответствии с Конституционным законом РТ от 12 мая 2001 г. № 28 «О Правительстве РТ»¹ Правительство РТ является органом исполнительной государственной власти². В этом качестве оно реализует функции и полномочия, закрепленные как вышеназванным Конституционным Законом РТ, так и полномочия, закрепленные в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье». В частности, к компетенции Правительства РТ в области предупреждения насилия в семье относится: обеспечение государственной политики в области предупреждения насилия в семье; утверждение государственных программ по предупреждению насилия в семье; координация деятельности субъектов, предупреждающих насилие в семье; утверждение примерного положения и устава центров поддержки; осуществление других определенных законодательством полномочий.

Местные органы государственной власти в соответствии с Конституционным законом РТ от 17 мая 2004 г. №28 «О

¹ URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 5.08.2025).

² Эрбоев М. Правительство как орган, осуществляющий исполнительную власть: на примере РТ // День науки 2021: материалы всероссийского конкурса научных статей студентов и аспирантов. 2021, г. Санкт-Петербург, 18 января – 08 февраля 2021 года. С. 98-105.

гражданского общества в целях предотвращения насилия, «партнерства с гражданским сектором в сфере профилактики насилия и помощи жертвам насилия».

Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2021-2030 годы¹ служит основой проведения в РТ государственной политики по активизации роли женщин, направленной, в том числе, и на предотвращение и искоренение насилия в отношении женщин. Предотвращение и искоренение насилия в семье названы в качестве одной из основных целей данной Стратегии.

Большую роль в сфере профилактики насилия в семье сыграла Государственная программа по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы (далее – Программа № 294)². Для деятельности ОВД РТ из всего комплекса задач Программы № 294 наибольшую значимость имели: способствование осуществлению государственной политики по предупреждению насилия в семье; выявление, профилактика и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье; формирование непримиримого отношения общества к насилию в семье; создание эффективных механизмов реализации Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье».

ОВД РТ непосредственно или опосредованно были задействованы в осуществлении всех направлений реализации Программы № 294, но особенно актуальными для ОВД РТ являются: совершенствование нормативных правовых актов по предупреждению насилия в семье, и их практическая реализация; усиление деятельности правоохранительных органов

¹ Национальная стратегия активизации роли женщин в РТ на 2021-2030 годы : утв. постановлением Правительства РТ от 30 апреля 2021 г. № 167 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения 3.08.2025).

² Государственная Программа по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014-2023 годы (в ред. постановления Правительства РТ от 20.08.2018 г. № 433) : утв. постановлением Правительства РТ от 2 мая 2014 г. № 294 // URL: <https://www.comwom.tj> (дата обращения: 3.08.2025 г.). – Утратила силу.

в профилактике, выявлении и устранении факторов насилия в семье; координация деятельности государственных и общественных структур в области насилия в семье; совершенствование содержания и сущности информационных и образовательных мероприятий в области предупреждения насилия в семье; повышение правовой грамотности граждан по вопросам предупреждения насилия в семье; разработка методических рекомендаций по повышению культуры семейных отношений и предупреждения насилия в семье; учреждение единого информационного центра по преступлениям, имеющим характер насилия в семье; мониторинг исполнения Программы № 294.

В настоящее время ОВД РТ в пределах предоставленной компетенции участвуют в реализации Государственной программы по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2025-2030 годы, утв. постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26 декабря 2024 года № 689¹.

Религиозный фактор играет важнейшую роль в общественной жизни РТ, оказывает влияние и на государственную деятельность, играет не последнюю роль в системе факторов, как обуславливающих насилие в семье, так способствующих его предотвращению. Эти обстоятельства необходимо учитывать в деятельности ОВД РТ по профилактике семейного насилия, соотнеся ее с Концепцией государственной политики РТ в сфере религии².

В деле профилактики насилия в семье большая роль принадлежит методу убеждения, который наиболее полно проявляется в процессе воспитания и правового обучения. Поэтому

¹ Государственная программа по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2025-2030 годы : утв. постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26 декабря 2024 года № 689.

² Концепция государственной политики РТ в сфере религии : утв. указом Президента РТ от 4 апреля 2018 года, № 1042 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 3.08.2025).

ми правовыми актами. В системе ОВД РТ действует Приказ МВД РТ от 20 апреля 2016 г. № 27 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению, предотвращению и реагированию фактам насилия в семье».

В юридической литературе достаточно устоявшимся мнением в отношении правовой основы чего-либо является рассмотрение её как совокупности взаимосвязанных системно объединенных нормативных правовых актов различной юридической силы, регламентирующих определенный круг общественных отношений¹. Вышеизложенное позволяет утверждать, что административно-правовое регулирование деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье осуществляется на основе объединенной единой целью совокупности нормативных правовых актов различной юридической силы – её административно-правовой основы, регламентирующей комплекс правовых, организационных и иных мер, осуществляемых ОВД самостоятельно и во взаимодействии с иными субъектами, предупреждающими насилие в семье, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в рамках семейных отношений, предупреждение насилия в семье, определение и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье.

Важную роль в определении направленности развития административно-правового регулирования деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье играет система факторов – причин и условий, детерминирующих формирование соответствующей административно-правовой основы.

Таковыми факторами, прежде всего, являются: осуществление государственной политики по предупреждению насилия в

¹ См., например: Редкоус В.М. Административно-правовая основа обеспечения национальной безопасности в государствах-участниках СНГ: монография. Питгорск: РИА КМВ, 2010. С. 69 ; Стахов А.И. Право безопасности как подотрасль административного права: учеб. пособие для студентов вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. С. 43, и др.

Закон РТ от 20 марта 2008 г. № 372 «Об Уполномоченном по правам человека в РТ»¹ устанавливает, что должность Уполномоченного по правам человека учреждается в целях усиления конституционных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению и уважению органами государственной власти, органами самоуправления в поселке и селе (джамоатами), их должностными лицами и должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, независимо от организационно-правовых форм.

Закон РТ от 18 марта 2015 г. № 1196 «О защите прав ребенка»² определяет правовые основы защиты прав ребенка и государственную гарантию их реализации в РТ. Закон РТ от 2 августа 2011 г. № 762 «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» регулирует ответственность родителей и лиц, их заменяющих, за обучение и воспитание детей. Соответствующие правовые отношения регулируют Семейный Кодекс РТ³, КоАП РТ⁴, Процессуальный Кодекс об административных правонарушениях РТ⁵ и иные законодательные акты.

Закон РТ от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции»⁶ определяет понятие, основные направления, полномочия и принципы деятельности милиции, её место в системе органов государственной власти, обязанности, права, порядок приёма на службу в милицию, ответственность, государственные гарантии правовой и социальной защиты, а также порядок финансового, материально технического обеспечения и надзора за деятельностью милиции.

Вопросы профилактики насилия в семье, осуществляемой ОВД РТ, регламентируются и ведомственными нормативны-

ми деятельность ОВД РТ по профилактике семейного насилия необходимо соотносить с положениями Национальной концепции воспитания в РТ¹, Государственной программы по воспитанию патриотизма и укреплению национального менталитета молодежи Таджикистана на 2018-2022 годы², а также Программы правового обучения и воспитания граждан РТ на 2020-2030 годы³.

К документам стратегического планирования, закрепляющим концептуальные основы административно-правового регулирования деятельности ОВД РТ, следует отнести Программу реформы милиции на 2021-2025 годы⁴. Целям совершенствования профилактики насилия в семье, осуществляемой ОВД РТ, будет способствовать реализация, прежде всего, раздела 8 Программы, который называется «Организация новой системы предупреждения и профилактики правонарушений» (пункты 34 – 41 Программы).

Таким образом, можно сделать вывод, что в РТ сформировались концептуальные основы деятельности в сфере профилактики насилия в семье, которые легли в основу Закона РТ «О предупреждении насилия в семье». Говоря о сформированности в РТ концептуальных основ деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье, мы имеем в виду следующее:

¹ Национальная концепция воспитания в РТ : утв. постановлением Правительства РТ от 3 марта 2006 г. № 94 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 3.08.2025).

² О Государственной программе по воспитанию патриотизма и укреплению национального менталитета молодежи Таджикистана на 2018-2022 годы : постановление Правительства РТ от 1 марта 2018 г. № 79 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 3.08.2025).

³ Программа правового обучения и воспитания граждан РТ на 2020-2030 годы : утв. постановлением Правительства РТ от 27 ноября 2019 г. № 599. – Приложение 1 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 3.08.2025).

⁴ Программа реформы милиции на 2021-2025 годы : утв. постановлением Правительства РТ от 1 июня 2021 г. № 211 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 4.08.2025).

¹ URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 4.08.2025).

² URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 4.08.2025).

³ URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 4.08.2025).

⁴ URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 4.08.2025).

⁵ URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 4.08.2025).

⁶ URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 4.08.2025).

насилие в семье рассматривается как одно из наиболее опасных антиобщественных явлений, что обуславливает его противоправность и наказуемость, а также принятие системы правовых, организационных, экономических, социальных и иных мер, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в рамках семейных отношений, предупреждение насилия в семье, определение и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье;

сформировались и были закреплены в Законе РТ «О предупреждении домашнего насилия» принципы предупреждения домашнего насилия;

сложность общественных отношений, складывающихся в сфере профилактики насилия в семье, обуславливает необходимость тщательного комплексного правового регулирования, включающего нормы не только административного права, но и конституционного права, уголовного права, семейного права и иных отраслей права;

многосубъектность общественных отношений, складывающихся в сфере профилактики насилия в семье, требует тщательной организации координации деятельности и взаимодействия между ними в целях профилактики насилия в семье;

наибольшее внимание необходимо уделять предупреждению насилия в семье в отношении женщин и детей как незащищенных лиц;

эффективность профилактики в сфере насилия в семье, осуществляемой ОВД РТ, требует подготовки соответствующих кадров, а также организации деятельности соответствующих подразделений ОВД РТ, их должностных лиц и сотрудников, что необходимо учитывать в ходе реформирования милиции в РТ.

По мнению авторов, концептуальные основы деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье достаточно полно закреплены в документах стратегического планирования РТ, которые можно классифицировать по различным

основаниям, но наиболее предпочтительным из них будет классификация по иерархии документов стратегического планирования, предусмотренной ч. 1 ст. 8 Закона РТ от 19 июля 2022 г. № 1894 «О стратегическом планировании и государственном прогнозировании», позволяющей подразделить их на три уровня:

документы стратегического планирования национального уровня (национальные стратегии развития, среднесрочные программы развития Республики Таджикистан и планы действий Правительства Республики Таджикистан);

документы стратегического отраслевого планирования (государственные отраслевые стратегии, программы и планы действий);

документы стратегического планирования местного уровня (государственные прогнозы, программы социально-экономического развития областей, городов и районов и их планы действий, а также программы социально-экономического развития поселков и сёл)¹.

К иным нормативным правовым актам, регулирующим отдельные аспекты рассматриваемых отношений, следует отнести ряд нижеперечисленных законодательных и иных нормативных правовых актов.

Так, Закон РТ от 1 марта 2005 г. № 89 «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации»² регулирует отношения по обеспечению конституционных гарантий равноправия мужчин и женщин в социальной, политической, культурной, а так же в любой другой сфере, направлен на предотвращение дискриминации по признаку пола и устанавливает государственные гарантии равных возможностей лицам разного пола.

¹ Также документы стратегического планирования можно классифицировать по: органу, их принимающему; по юридической силе; по пределам действия (во времени, в пространстве и по кругу лиц), а также по иным критериям. – Прим. автора.

² URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 4.08.2025).

трудности выявления случаев насилия в семье в силу особенностей менталитета жителей РТ; отсутствие систематизированной практики реагирования на факты насилия в семье; отсутствие базового закона РТ в сфере профилактики правонарушений. Устранение этих недостатков требует, в первую очередь, совершенствования организации деятельности сотрудников ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье.

Организация – деятельность по упорядочению, согласованию взаимодействия более или менее дифференцированных и автономных частей целого, обусловленная его строением; специфический вид социальных систем, создаваемых для удовлетворения потребностей индивидов, групп или общества в целом путем найма работников, включения их в трудовую деятельность и регламентирования их поведения в рамках организации¹.

В.В. Лихолетов в своей работе рассмотрел имеющиеся подходы к определению содержания термина «организация», отметил, что под ней может пониматься, во-первых, «искусственное объединение институционального характера, занимающее определенное место в обществе и предназначенное для выполнения более-менее ясно очерченной функции» (например, орган исполнительной власти, общественная организация и т.д.); во-вторых, как «деятельность, включающую в себя распределение функций, налаживание устойчивых связей и координацию»; в-третьих, как отражение упорядоченности какого-либо объекта. В таком случае организация выступает как определенное свойство объекта, отражающее его структуру, строение, тип связей, способ соединения частей в целое, специфический для каждого рода объектов².

¹ Организация управления органами внутренних дел (термины, определения) : учебное пособие / [Ульянов А. Д. и др. ; отв. ред. В.И. Долинко]. М.: АУ МВД России, 2019. С. 11.

² Лихолетов В.В. Управление предприятием (организацией): учебное пособие. Челябинск: ИЦ ЮУрГУ, 2021. С. 60.

упорядоченности организации и функционирования субъектов, предупреждающих насилие в семье, их рационального взаимодействия; в) определяют варианты должного, соответствующего интересам правового государства, поведения всех субъектов в сфере профилактики насилия в семье; г) действуя в сфере государственного управления, прежде всего и главным образом предназначены для обеспечения защиты семьи как основы общества административно-правовыми средствами, административно-правового регулирования отношений, связанных с профилактикой насилия в семье; содействия осуществлению государственной политики по предупреждению насилия в семье; формирования обстановки нетерпимости общества к насилию в семье; выявления, профилактики и устранения причин и условий, способствующих насилию в семье; содействия повышению ответственности родителей за обучение и воспитание детей; д) определяя границы должного поведения всех участников складывающихся общественных отношений, служат интересам обеспечения реализации таких принципов профилактики насилия в семье, как уважение прав и свобод человека и гражданина; законности; гуманизма; конфиденциальности информации о насилии в семье; поддержки и укрепления семьи; участия общественности, государственных органов, частных и общественных организаций в социально – правовой системе охраны жизни и здоровья членов семьи; преимущества профилактических мер над мерами ответственности; неотвратимости ответственности за насилие в семье¹; е) устанавливают свои собственные правовые средства защиты от противоправных посягательств, в том числе административную ответственность и иные меры административного принуждения, полномочиями по применению которых наделены, прежде всего, ОВД РТ.

¹ Данные принципы закреплены в ст. 5 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье».

Выявленный факт насилия в семье является юридическим фактом, который на основе административной правовой нормы вызывает возникновение соответствующих административно-правовых отношений. А.М. Диноршоев, Дж. Ш. Кодиров и Р.Н. Марифхонов в своей работе определяют административно-правовое отношение как урегулированное административно-правовой нормой управленческое общественное отношение, в котором стороны выступают как носители взаимных обязанностей и прав, установленных и гарантированных административно-правовой нормой¹.

Проведенное исследование позволяет определить ряд основных особенностей административно-правовых отношений, возникающих в связи с деятельностью ОВД по профилактике насилия в семье, которыми являются следующие: а) эти отношения реализуются в различных областях государственного управления, в том числе в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности; б) эти отношения носят комплексный, многосубъектный характер – субъектами отношений, с одной стороны, являются ОВД, реализующие меры профилактики, и иные субъекты по предупреждению насилия в семье, а с другой – граждане РТ, иностранные граждане и лиц без гражданства, проживающих в РТ и состоящие в браке и члены их семей, а также лица, совместно проживающие, с ведением общего хозяйства; в) эти отношения регулируются нормами права в целях защиты семьи как основы общества, предупреждения насилия в семье, осуществления государственной политики по предупреждению насилия в семье, формирования обстановки нетерпимости общества к насилию в семье; выявления, профилактики и устранения причин и условий, способствующих насилию в семье; содействия повышению ответственности родителей за обучение и воспитание детей; г) в рамках рас-

¹ Административное право РТ: цикл лекций. / под ред. А.М. Диноршоева. Душанбе, 2014. С. 20.

ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

2.1. Организация деятельности сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье

В условиях роста количества выявленных фактов семейного насилия в РТ возрастает роль и значимость административно-правового регулирования профилактической деятельности ОВД. Залогом эффективной работы ОВД в этой области является четкая организация деятельности сотрудников ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье. Действующие нормативные правовые акты, которые регламентируют указанные общественные отношения, не отличаются системностью и полнотой правового регулирования. Об актуальности исследования и решения проблем профилактической деятельности ОВД, использования в деятельности ОВД административно-правовых средств говорит в своей работе А.П. Шергин¹. Этот вывод верен и для организации и правового регулирования деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье.

Результаты анкетирования сотрудников ОВД РТ, изучения практики деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье позволили выделить основные недостатки в деятельности ОВД в сфере профилактики насилия в семье: малочисленность должностей инспекторов по пресечению насилия в семье; слабая профессиональная подготовленность некоторых инспекторов по пресечению насилия в семье;

¹ Шергин А.П. Основные направления исследований проблем административно-правовой деятельности органов внутренних дел // Вопросы совершенствования деятельности милиции общественной безопасности. Сборник. М.: ГУОП МВД России, ВНИИ МВД России, 1999. С. 6-12.

Совета; готовит протоколы заседаний Совета, после их утверждения принимает меры для их реализации, предоставляет их для исполнения в соответствующие министерства и ведомства, местные исполнительные органы государственной власти и другие организации; выполняет поручения председателя Совета и другие задачи, связанные с деятельностью Совета, в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Члены Совета: участвуют в заседаниях Совета; вносят конкретные предложения по включению в рабочий план и повестку дня заседаний Совета; готовят материалы заседаний Совета; представляют отчеты о деятельности министерств и ведомств или организаций, которые они представляют; по запросу председателя Совета предоставляют необходимую информацию.

Формой деятельности Совета являются его заседания, которые проводятся не реже двух раз в год. При необходимости Совет может проводить внеочередные заседания. Повестка дня заседания и рассматриваемые материалы предоставляются членам Совета не позднее, чем за три дня до начала заседания.

Заседания Совета проводятся председателем Совета, а в случае его отсутствия заместителем председателя Совета. Заседание Совета считается состоявшимся, если на нём присутствует не менее половины членов Совета. Решение Совета принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов, и оформляется протоколом. Протокол заседания Совета подписывают председатель и секретарь Совета. Копия протокола и другие материалы, касающиеся деятельности Совета, предоставляются членам Совета и другим заинтересованным лицам в течение пяти рабочих дней после проведения заседания.

смаатриваемых отношений реализуются меры административного воздействия, носящие принудительный характер; д) применяется специфическое правовое средство воздействия – защитное предписание, и ряд других.

Таким образом, в данном параграфе:

показана историческая обусловленность формирования административно-правовой основы деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье, выделены ее этапы;

показана взаимосвязь конституционного регулирования и правового регулирования деятельности государственных органов в сфере профилактики насилия в семье, обосновано, что нормы Конституции РТ полностью охватывают своим конституционным регулирующим действием такую важную сферу деятельности ОВД РТ, какой является профилактика насилия в семье;

в формировании правового регулирования деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье активную роль играют нормы международного права, являющиеся важнейшей частью правовой системы РТ;

выработано определение административно-правовой основы деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье, определена система факторов, детерминирующих ее формирование и развитие;

показано, что важнейшей предпосылкой эффективного решения задач в области противодействия насилию в семье является распределение полномочий между уполномоченными государственными органами и негосударственными организациями;

выделены особенности административно-правовых норм и административно-правовых отношений в сфере профилактики насилия в семье с участием ОВД РТ.

1.3. Общая характеристика Государственной программы по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2025-2030 годы

В современных условиях возрастает роль документов стратегического планирования в регулировании общественных отношений различных сферах жизнедеятельности¹. Это в полной мере касается и сферы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также области предупреждения насилия в семье².

Государственная программа по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2025-2030 годы (далее - Программа) определяет цели, задачи и основные направления государственной политики Республики Таджикистан в области предотвращения насилия в семье и координирует усилия государственных органов, органов местного самоуправления, посёлков и дехотов структур гражданского общества и международных организаций в этом направлении. Программа разработана в рамках приоритетов, определенных Правительством Республики Таджикистан, Национальной стратегией развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, утв. постановлением Правительства Республики Таджикистан

¹ Редкоус, В.М. Вопросы правовой политики в документах стратегического планирования государств - участников СНГ / В.М. Редкоус // Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (к 80-летию Победы в Великой Отечественной войне) : Материалы XXII международной научно-практической конференции. В 2-х частях, Санкт-Петербург, 24-25 апреля 2025 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2025. – С. 55-62.

² Шарифзода, П.Р. О совершенствовании концептуальных основ охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в Республике Таджикистан с учетом зарубежного опыта правового регулирования / П. Р. Шарифзода // Конституционные права и свободы человека как высшая ценность государства и общества : Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 08 декабря 2022 года. – Москва: Московский университет МВД РФ им. В.Я. Кикотя, 2023. – С. 236-244.

информацию, необходимые для выполнения задач Совета; приглашать для участия в работе Совета представителей государственных органов, международных организаций, гражданского общества и других организаций; участвовать в разработке и реализации программ по предотвращению насилия в семье; рассматривать другие вопросы, касающиеся предупреждения насилия в семье.

Обязанности Совета: координация и мониторинг процесса осуществления деятельности в области предупреждения насилия в семье в Республике Таджикистан; сбор и обобщение предложений и запросов соответствующих министерств и ведомств, других организаций по вопросам предупреждения насилия в семье; утверждение ежегодного плана работы Совета.

В состав Совета входят председатель, заместитель председателя, секретарь и члены Совета.

Председатель Совета: координирует деятельность Совета; созывает и проводит заседания Совета; подписывает протоколы заседаний Совета и другие необходимые документы для выполнения; в установленном порядке запрашивает у министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти и других организаций необходимые материалы и информацию по вопросам, относящимся к задачам Совета; вносит предложения и запросы в соответствующие министерства и ведомства, местные исполнительные органы государственной власти и другие организации по выполнению решений Совета; заслушивает отчеты членов Совета; осуществляет другие полномочия, связанные с деятельностью Совета. В случае отсутствия председателя Совета, его права и обязанности исполняет заместитель председателя Совета.

Секретарь Совета: обеспечивает делопроизводство Совета; готовит и обобщает обращения и другие документы, поступающие в Совет, и представляет их председателю Совета; готовит необходимые документы по обсуждаемым вопросам и представляет проекты протоколов председателю и членам

играет Межведомственный совет по предупреждению насилия в семье при Правительстве Республики Таджикистан¹.

Межведомственный совет по предупреждению насилия в семье при Правительстве Республики Таджикистан (далее – Совет) является межведомственным консультативным органом, созданным с целью обеспечения координации деятельности субъектов предупреждения насилия в семье. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Таджикистан, законами Республики Таджикистан, указами Президента Республики Таджикистан, постановлениями Правительства Республики Таджикистан и настоящим Положением.

Основными задачами Совета являются: обеспечение координации деятельности субъектов предупреждения насилия в семье, других государственных органов и организаций, в том числе международных организаций и организаций гражданского общества; разработка предложений по реализации основных направлений государственной политики в области предупреждения насилия в семье и оказания помощи жертвам насилия; изучение и анализе правовой, экономической и социальной ситуации в направлении предупреждения насилия в семье, разработке предложений по доступу и качеству услуг для пострадавших от насилия в семье; проведение мониторинга и оценка состояния жертв насилия в семье; решение других вопросов, связанных с предупреждением насилия в семье.

Определены права и обязанности Совета. Так, Совет вправе реализовать следующие поставленные цели и задачи: в установленном порядке запрашивать у соответствующих министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти и других организаций материалы и

¹ Положение О Межведомственном совете по предупреждению насилия в семье при Правительстве Республики Таджикистан: утв. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 февраля 2025 года № 116 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 6.08.2025).

от 1 декабря 2016 года № 636, Национальной стратегией активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2021-2030 годы, утв. постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2020 года № 167 и Концепцией развития семьи в Республике Таджикистан, утв. постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2015 года, № 801.

Анализ текущей ситуации насилия в семье показывает, что Республика Таджикистан как полноправный член международного сообщества признала ряд международных правовых актов, в том числе Всеобщую декларацию прав человека и Конвенцию о предотвращении всех форм дискриминации в отношении женщин, выполнение которых направлена на улучшение положений женщин в обществе.

С целью совершенствования действующего законодательства в области защиты прав женщин, предотвращения насилия в отношении женщин и устранения гендерных стереотипов в 2017 году при Исполнительном аппарате Президента Республики Таджикистан была создана рабочая группа.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2024 г. № 294 утверждена Государственная программа по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014-2023 годы, основной целью которой является активизация усилий в предотвращении насилия в семье, обеспечение эффективной гендерной политики в стране, недопущение насилия и дискриминации в семейных отношениях, формирования в ней конструктивной системы отношений, защиты прав и свобод каждого человека и повышения правового просвещения членов общества.

В результате мероприятий, предпринятых в рамках реализации Государственной программы по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014-2023 годы, были достигнуты следующие результаты:

обеспечено сотрудничество между всеми ветвями государственной власти, активное участие местных исполнитель-

ных органов государственной власти и органов самоуправления посёлков и дехотов предупреждения насилия в семье;

сформирована правовая база для координации деятельности государственных органов и структура гражданского общества в этом направлении;

улучшено информационное обеспечение деятельности по предупреждению насилия в семье, проведены агитационно-разъяснительные мероприятия среди населения и опубликованы информационные материалы и руководства по данной теме;

созданы рабочие группы субъектами по предотвращению насилия в семье;

с целью регулирования общественных отношений в части предоставления правовой помощи, определения путей реализации прав и обязанностей физических лиц при предоставлении бесплатной правовой помощи принят Закон Республики Таджикистан «О правовой помощи» от 4 июля 2020 года №1694;

в структурах Министерства внутренних дел Республики Таджикистан созданы 17 штатных единиц участковых инспекторов по предупреждению насилия в семье;

для оказания первой медицинской помощи, а также психологической, психиатрической, наркологической и профилактико - лечебной помощи жертвам пострадавшим и лицам, столкнувшимся с насилием, при Министерстве здравоохранения и социальной защиты населения созданы 22 кабинета медицинско-социальной реабилитации для пострадавших от насилия в семье;

в рамках реализации государственного социального заказа с 2015 года с привлечением общественных организаций созданы 2 центра дневного социального обслуживания в городах Душанбе и Куляб;

с 2021 года создано Государственное учреждение «Республиканский центр социального обслуживания жертв торговли людьми и пострадавших от насилия в семье» Министерства здравоохранения и социальной защиты населения с 30 койками,

ствующих структур по предотвращению и выявлению насилия в семье; совершенствование законодательства Республики Таджикистан по вопросам предупреждения насилия в семье; снижение уровня семейного насилия в Республике; уточнение статистики насилия в семье; увеличение по всей Республике количества центров помощи, комнат для временного пребывания пострадавших; улучшение психологического отношения в семьях и повышение их социального уровня; повышение ответственности родителей (лиц, их заменяющих) в обучении и воспитании детей и обеспечения защиты прав детей.

Мониторинг и оценка реализации Программы будут проводиться Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан. Основной целью мониторинга и оценки является обеспечение эффективности реализации настоящей Программы и улучшение деятельности по достижению его целей. Мониторинг и оценка реализации настоящей Программы будут проводиться в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2018 г. № 615 «О Правилах проведения мониторинга и оценки реализации стратегических документов на национальном уровне, Программ в отдельных областях и регионального развития в Республике Таджикистан».

Комитет по делам с женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан является координатором реализации Программы. Соответствующие министерства и ведомства, исполнительные органы государственной власти Горно-Бадахшанской автономной области, Хатлонской и Согдийской областей, города Душанбе, городов и районов несут ответственность за эффективное выполнение настоящей Программы.

План действий на 2025 - 2027 годы содержится в приложении 2 к постановлению Правительства Республики Таджикистан от 26 декабря 2024 г. № 689.

Важную роль в реализации Государственной программы по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2025-2030 годы и Плана действий на 2025 - 2027 годы

по предупреждению насилия в семье, ранних браков, защиты прав женщин и детей при расторжении брака, порядка обеспечения бесплатного доступа к услугам государственных медицинских учреждений; усиление пропагандистской работы с целью изменения общественного мнения о насилии в семье и устранения гендерных стереотипов; организация координационной деятельности министерств, ведомств и гражданского общества в предотвращении, выявлении и устранении факторов насилия в семье и предоставлении медицинской, психологической, правовой и социальной помощи лицам, пострадавшим от насилия в семье; повышение ответственности родителей (лиц, их заменяющих) в обучении и воспитании детей; согласно установленному порядку разработка инструкций, положений, руководств и учебных модулей для повышения потенциала сотрудников субъектов предотвращения насилия в семье и налаживания их эффективной деятельности; разработка информационных материалов о предупреждению насилия в семье; проведение научных и практических исследований по вопросам предупреждению насилия в семье и путей его решения; рассмотрение вопроса о создании центра поддержки жертв насилия для несовершеннолетних; рассмотрение вопроса о создании единой статистической базы данных по регистрации случаев насилия в семье; изучение опыта зарубежных стран в области предупреждения насилия в семье; широкое использование средств массовой информации и социальных сетей для информирования общества о сущности последствий насилия в семье и многобрачия; постоянный мониторинг реализации нормативных правовых актов по вопросам насилия в семье, и на этой основе принятие соответствующих мер.

Ожидаемые результаты от реализации Программы: изменение отношения общества к насилию в семье, разные слои общества принимают меры по его искоренению; обеспечение равноправия членов семьи и соблюдение их прав; определение и реализация механизма социального партнерства соответ-

где до первого полугодия 2024 года 228 женщинам и детям, пострадавшим от насилия, были предоставлены бесплатные медицинские, психологические и социальные услуги;

с учетом прироста населения городов и районов согласно постановлению Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2022 года № 622 в Государственном учреждении «Центр правовой помощи» Министерства юстиции Республики Таджикистан до 2024 года в городах и районах созданы 54 штатных единиц государственных юристов;

с целью усиления механизмов предупреждения насилия в семье и коррекции поведения насильников в сотрудничестве с партнерами по развитию в городах Худжанд и Левакент созданы и действуют консультационные комнаты по работе с насильниками;

были исследованы причины и факторы, способствующие насилию в семье национальными институтами и международными организациями;

с целью оказания своевременной помощи, предупреждения насилия в семье, защиты прав и свобод граждан организованы телефоны доверия: при Министерстве внутренних дел – 19-19, 221-21-21, при Министерстве юстиции - 3040, при Комитете по делам женщин и семьи – 13-13 и при Государственном учреждении «Республиканский центр социального обслуживания жертв торговли людьми и пострадавших от насилия в семье» Министерства здравоохранения и социальной защиты населения – 11-13;

с целью предоставления бесплатной необходимой медицинской, психологической, правовой и социальной помощи пострадавшим действуют 9 общественных организаций в области предупреждения насилия в семье, 14 ресурсных центров для женщин и 4 шелтера при общественных организациях;

для повышения квалификации сотрудников министерств и ведомств, работающих в области предупреждения насилия

в семье, разработаны и изданы пособия, инструкции, руководства и учебные модули;

в средствах массовой информации налажена регулярная публикация материалы по предупреждению насилия в семье и его опасности для общества;

для изменения отношения и поведения молодежи к насилию в семье были подготовлены видеоролики под названиями «Моя сила не для насилия», «Мужчины Таджикистана за мир в семье», «Женщин необходимо уважать», «Влияние насилия на детей», «Неоплаченный домашний труд»;

по вопросам предупреждению насилия в семье и равноправия мужчин и женщин в народных и профессиональных театрах республики подготовлены и представлены зрителям воспитательные и нравственные спектакли.

Несмотря на проделанную работу в вопросах насилия в семье и достижение реального гендерного равенства, а также устранения препятствий для достижения результатов в этой области, наблюдаются следующие проблемы: наличие устойчивых стереотипных суеверий в общественном сознании; экономическая зависимость женщин от мужчин в семье или наоборот; наличие трудностей для вовлечения женщин и девушек трудоустройством и образованием; низкий уровень культуры и этики семейных отношений, правового просвещения и знаний членов семьи; страдание психическими заболеваниями, наркоманией и алкоголизмом; влияние фильмов со сценами семейных конфликтов, нецелевого использования мобильных телефонов и социальных сетей; недостаточный уровень сотрудничества государственных органов и структур гражданского общества, центров помощи и реабилитационных отделений для жертв насилия во всех городах и районах страны; несовершенство законодательной базы по вопросам предупреждения насилия в семье.

Целью настоящей Программы является защита прав семьи, как основа общества, предотвращение физического, пси-

хического, экономического и сексуального насилия со стороны одного члена семьи в отношении другого члена семьи, предотвращение и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье, повышение ответственности за образование и воспитание ребенка, расширение сотрудничества министерств и ведомств и гражданского общества в этом направлении.

Основными задачами Программы являются: совершенствование нормативной правовой базы в области предупреждения насилия в семье, гендерного равенства, защиты прав и интересов членов семьи и повышения ответственности родителей (лиц, их заменяющих) за выполнение обязанностей в семье; создание Межведомственного совета по предупреждению насилия в семье при Правительстве Республики Таджикистан и утверждение его Положения; поддержка центров помощи, создание комнат для временного размещения и предоставление убежища для временного пребывания жертвам насилия; активизация деятельности телефонов доверия при субъектах предупреждения насилия в семье; увеличение в структурах Министерства внутренних дел штатных единиц участковых инспекторов по предупреждению насилия в городах и районах республики; рассмотрение вопроса формирования правовой базы работы с насильниками; рассмотрение вопроса включения жертв насилия в семье в список получателей бесплатной правовой помощи второго уровня; организация соответствующих мероприятий для повышения квалификации сотрудников министерств и ведомств, занимающихся вопросами предупреждения насилия в семье.

В целях обеспечения реализации целей и задач, предусмотренных в Программе, определяются следующие приоритетные направления: разработка нормативных правовых актов, связанных с предупреждением насилия в семье, гендерного равенства, защиты прав и интересов членов семьи; совершенствование законодательства Республики Таджикистан

Официальное перенаправление потерпевшего для оказания ему экстренной помощи от насилия в семье дается в неотложных случаях (как правило, при изнасиловании), при котором потерпевшему необходимо оказание экстренной медицинской помощи, обеспечение безопасности его и членов его семьи, а также психологической помощи. Официальное перенаправление потерпевшего для оказания ему помощи от насилия в семье осуществляется при простом обращении, при котором нет необходимости экстренного вмешательства субъектов и обеспечения безопасности потерпевшему. Неофициальное перенаправление потерпевшего для оказания ему помощи осуществляется в целях предупреждения насилия в семье всеми субъектами предупреждения насилия в семье.

Информация об услугах/организациях, к которым может обратиться потерпевший, распространяется всеми уполномоченными субъектами в виде буклетов, брошюр, справочников и т.д. Сбор информации о службах/учреждениях, предоставляющих услуги, осуществляется ОВД и государственными структурами по делам женщин и семьи, местными органами местных органов. Все субъекты, уполномоченные предупреждать насилие в семье, обязаны предоставлять в ОВД отчет о возможных услугах с указанием адреса и номеров телефона каждые три месяца.

ОВД осуществляют взаимодействие со всеми органами, предупреждающими насилие в семье, в первую очередь с местными органами государственной власти; с государственными органами по делам женщин и семьи; с комиссиями по защите прав ребенка; с органами сферы образования; с органами сферы здравоохранения; с органами сферы социальной защиты населения; с органами самоуправления поселков и сел, общественной самодеятельности, предприятий, учреждений и других организаций; центрами поддержки; центрами или отделениями медико-социальной реабилитации потерпевших.

ОВД каждые три месяца предоставляют соответствующий отчет государственному органу по делам женщин и се-

Для целей нашего исследования интерес представляет рассмотрение организации как деятельности, включающей в себя распределение функций, налаживание устойчивых связей и координацию. Это предполагает, прежде всего, анализ правовой составляющей организации деятельности сотрудников ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье, на основе которой объединяются должностная, коммуникативная, информационная, кадровая и иные составляющие.

Системообразующим началом организации деятельности сотрудников ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье является Конституция РТ, а также Закон РТ от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции»¹, Закон РТ от 19 марта 2013 г. № 954 «О предупреждении насилия в семье»², а также принятые на их основе ведомственные правовые акты, регламентирующие вопросы организации и деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье.

Закон РТ от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции» в п. 1 ст. 10 закрепляет, что милиция обязана, в том числе, «осуществлять индивидуальную профилактическую работу с правонарушителями». Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» конкретно устанавливает, что ОВД РТ реализуют полномочия по предупреждению насилия в семье, установленные в ст. 11 данного Закона РТ, которые можно классифицировать на полномочия общего характера и полномочия, направленные на решение конкретных профилактических дел.

К общим полномочиям следует отнести: участие в разработке и реализации программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничество с иными субъектами, предупреждающими насилие в семье; организация специальных обучающих курсов по вопросам предупреждения насилия в семье для работников ОВД; осуществление иных общепрофилактических полномочий.

¹ URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 6.08.2025).

² URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 6.08.2025)

К полномочиям, направленным на решение конкретных профилактических дел, следует отнести: приём, рассмотрение обращений и других сведений о насилии или угрозе совершения насилия в семье в порядке, предусмотренном законодательством РТ; выявление причин и условий, способствующих совершению насилия в семье; постановка на учет лица, совершившего насилие в семье, и осуществление по отношению к нему воспитательных и профилактических мер; разъяснение потерпевшему его прав при обращении и направление его в необходимых случаях на медицинский осмотр; направление потерпевшего на основании его письменного согласия в центры поддержки, центры или отделения медико-социальной реабилитации потерпевших; выдача защитного предписания лицу, совершившему насилие в семье; составление материалов, возбуждение дел об административном правонарушении или уголовных дел в отношении лица, совершившего насилие в семье, в порядке, установленном законодательством РТ; постановка на учет семей, в которых систематически наблюдаются случаи насилия и осуществление профилактических мер в целях укрепления семьи; ведение статистического учета случаев насилия в семье.

Под конкретным профилактическим делом, по мнению авторов, следует понимать совокупность общественных отношений, возникающих по выявленному факту насилия в семье, требующего реализации ОВД РТ самостоятельно или во взаимодействии с иными субъектами профилактики полномочий, направленных на предупреждение и пресечение совершения новых актов насилия в семье, привлечения виновных лиц к ответственности, а также принятия мер по минимизации негативных проявлений насилия в семье.

Данные законы РТ легли в основу ведомственного правотворчества, проявившегося, прежде всего, в утвержденных типовом положении об участковых инспекторах милиции и типовом положении об управлениях, подразделениях, участ-

тельства о применении защитного предписания и его копию.

Контроль за соблюдением защитного предписания лицом, совершившим насилие в семье, возлагается на сотрудника ОВД РТ и, в необходимых случаях, на представителей других субъектов, предупреждающих насилие в семье. Информация о выдаче защитного предписания заносится в книгу регистрации ОВД.

Сотрудник ОВД РТ при осуществлении контроля за выполнением защитного предписания систематически не реже одного раза в неделю в течение дня внезапно посещает место жительства лица, совершившего насилие в семье или потерпевшего, с целью проверки соблюдения защитного предписания и проведения индивидуальных предупредительных бесед. Каждое посещение места жительства лица, совершившего насилие в семье, предупредительные беседы с ним подтверждаются письменными объяснениями лица, совершившего насилие в семье, потерпевшего, членов семьи, соседей, которые хранятся в делах об индивидуальных мерах предупреждения.

Сотрудник ОВД имеет право определить время прибытия лица, совершившего насилие в семье, на участки общественного порядка или в отделы министерства внутренних дел с целью проверки соблюдения защитного предписания, а также для проведения профилактической беседы. Все эти действия оформляются и заносятся в дела индивидуальных предупреждающих работ.

При реагировании на факты насилия в семье дается оценка состояния потерпевшего. В ходе оценки отмечается вид совершенного насилия, кем было совершено насилие, в каком виде помощи нуждается потерпевший и, в зависимости от обстоятельств, с разрешения потерпевшего применяются следующие меры: официальное перенаправление потерпевшего для оказания ему экстренной помощи; официальное перенаправление потерпевшего для оказания ему помощи; неофициальное перенаправление потерпевшего для оказания ему помощи.

актов, наиболее важными формами сотрудничества в рассматриваемой сфере являются: применение метода медиации при решении семейных конфликтов; участие органов, сотрудничающих в предупреждении насилия в семье, в отдельных мероприятиях, связанных с проведением профилактики с лицом, совершающим насилие в семье; обмен информацией и координирование совместной деятельности при проведении предупреждающих мероприятий.

Важным аспектом деятельности ОВД является обеспечение защиты потерпевшего и детей в случаях насилия в семье. Так, сотрудник ОВД РТ обязан: информировать потерпевшего о возможности применения защитного предписания, которое ограничивает круг действий лица, совершающего насилие; дать справку потерпевшему о праве на получение бесплатной юридической помощи, других видах помощи и защиты, по возможности сопровождения его в центры поддержки; уведомить органы попечительства и опекунов по телефону и в дальнейшем предоставить им письменную справку в случаях, когда при совершении насилия в семье присутствуют несовершеннолетние, даже если они не являются непосредственными жертвами насилия.

Сотрудник ОВД РТ после принятия защитного предписания в отношении лица, совершившего насилие в семье, обязан письменно уведомить об этом обе стороны (и лицо, совершающее насилие в семье и потерпевшего), в частности о применении защитного предписания и его содержанием, также укрепить личной подписью обеих сторон. Отказ подписать защитное предписание фиксируется подписями двух свидетелей.

Лицо, совершившее насилие в семье, и потерпевший в случае изменения места жительства письменно информируют об этом сотрудника ОВД. Если новое место жительства лица, совершившего насилие в семье, или потерпевшего расположено в другой административной единице, то они письменно уведомляют соответствующий орган по новому месту жи-

ках обслуживания милиции и пунктах охраны общественного порядка ОВД РТ, утв. приказом МВД РТ от 23 февраля 2013 г. № 10¹ и Инструкции по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению, предотвращению и реагированию фактам насилия в семье, утв. Приказом МВД РТ от 20 апреля 2016 г. № 27².

Анализ правовой основы деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье позволяет рассматривать организацию деятельности сотрудников ОВД в рассматриваемой области как разработку и утверждение правил и порядка реагирования на факты насилия в семье, оказание помощи пострадавшим, переадресацию их в другие организации с целью оказания эффективной и своевременной поддержки потерпевшим от насилия в семье, а также процесс предупреждения и раскрытия фактов насилия в семье, межведомственную координацию и решение зарегистрированных фактов, обеспечение безопасности потерпевшего от насилия в семье и контроль за выполнением защитных мер по фактам насилия в семье.

Основными элементами организации деятельности сотрудников ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье являются: четкое определение полномочий ОВД по профилактике насилия в семье, в том числе обязанностей и прав сотрудников ОВД в случаях выявления фактов насилия в семье или угрозы его совершения; определение порядка оформления и вынесения защитного предписания, уведомления о выдаче защитного предписания и контроля за его исполнением; определение порядка действий сотрудников ОВД по составлению протокола осмотра места совершения насилия в семье, соблюдение прав потерпевшего, установление требований к содержанию названного протокола; определение порядка действий сотрудника ОВД после составления протокола осмотра места происшествия или после получения письмен-

¹ URL: <https://www.vkd.tj/index.php/ru/> (дата обращения: 6.08.2025).

² URL: <https://www.vkd.tj/index.php/ru/> (дата обращения: 6.08.2025).

ного заявления в связи с оценкой вероятной угрозы и принимаемых мер по обеспечению безопасности потерпевшего; определение порядка применения индивидуальных мер предупреждения для лиц, проявляющих агрессивное поведение в семейных отношениях и имеющих склонность к совершению преступления; организация наблюдения за поведением лица, состоящего на учете и в отношении которого применяются индивидуальные меры предупреждения; обеспечение защиты потерпевшего и детей в случаях насилия в семье; официальное перенаправление для оказания экстренной помощи потерпевшему от насилия в семье; неофициальное перенаправление для оказания помощи потерпевшему от насилия в семье; взаимодействие ОВД с другими субъектами, предупреждающими насилие в семье; сбор и обмен информацией о раскрытых фактах насилия в семье и оказанной помощи; контроль за исполнением и реализацией иных нормативных правовых актов.

Полномочия ОВД в сфере профилактики насилия в семье определяются в соответствии со ст. 11 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье». Полномочия сотрудников ОВД в теории административного права рассматриваются как совокупность обязанностей и прав, предоставленных сотрудникам ОВД РТ для решения стоящих перед ними задач.

В Положении об участковых инспекторах милиции, утв. приказом МВД РТ от 23 февраля 2013 г. № 10, утверждены как общие обязанности и права участковых инспекторов милиции, так и их обязанности в области противодействия насилию в семье. Так, в целях предотвращения физического вреда, страданий и семейного насилия участковый инспектор милиции должен: в зоне обслуживания проводить разъяснительную и профилактическую работу по предупреждению проявлений насилия, пыток, насилия в семье с представителями местных исполнительных органов государственной власти, городского и поселкового самоуправления, руководите-

семейных докторов, представителей учебных заведений, и т.д. Кроме регистрации лиц, совершающих насилие в семье, сотрудники ОВД, составляют дела по индивидуальным мерам предупреждения и формируют иные материалы.

Дела по индивидуальным мерам предупреждения включают следующие документы: материал, на основании которого лицо поставлено на учет; справка о наличии судимости; обвинительное заключение; копия документа, подтверждающего личность; родственные связи; наличие оружия; справка местного органа государственной власти; характеристика с места работы и места проживания; объяснительные записки соседей, родственников, членов семьи в отношении поведения лица, совершающего насилие в семье; копии протоколов, связанных с правонарушениями; копия защитного предписания; копии протоколов органов, с которыми осуществляется сотрудничество в случаях насилия в семье; ежемесячная справка о контроле над лицом, совершающим насилие в семье, по месту его работы и месту жительства; другие материалы (например, справка о наличии судимости, алкогольной или наркотической зависимости и т.д.).

Если зарегистрированное лицо в течение года не совершило правонарушение, ведет здоровый образ жизни, то оно на основании обоснованного рапорта руководителю ОВД снимается с учета и составленное дело направляется в архив, где через 3 года уничтожается в установленном порядке.

В процессе проведения предупредительной деятельности сотрудник ОВД устанавливает, лиц, склонных к конфликтам, связанных семейными отношениями и в отношении которых должны применяться индивидуальные меры предупреждения. В связи с этим важное место занимает сотрудничество и привлечение местных органов, социальных сотрудников, семейных докторов, представителей образовательных учреждений и общественных организаций. Как показывает практика деятельности ОВД РТ, а также анализ нормативных правовых

ставляют различные услуги. Во всех случаях, независимо от установленной угрозы сотрудником ОВД, потерпевший имеет право требовать применения в отношении лица, совершившего насилие, защитного предписания. В случаях, когда потерпевший находится в состоянии физической и психологической беспомощности, сотрудник ОВД с его согласия осуществляет защитное предписание.

Рассмотрим индивидуальные меры профилактики, применяемые в отношении лиц, проявляющих агрессивное поведение в семейных отношениях и имеющих склонность к совершению преступления.

Для регистрации лиц, которые создают конфликтные ситуации, проявляют агрессивное поведение, создают угрозу убийства или нанесения физического ущерба, если существует непосредственная угроза его совершения, достаточен только один подтверждающий факт. Одновременно сотрудники ОВД с целью регистрации лиц, имеющих склонность совершению насилия в семье, осуществляют нижеследующие мероприятия: постоянное изучение информации на основании полученных сообщений о конфликтах, возникающих в семье и повседневной жизни; установление лиц, склонных совершению правонарушений дома, в общежитиях и т.д.; ознакомление с информацией о травмах, полученных в результате семейных конфликтов, поступающей из больниц, центров судебно-медицинской экспертизы и т.д.; изучение заявлений и обращений граждан, отказных материалов, содержащих информацию о нанесении физического ущерба, пыток и угрозы убийства; использование информации пенитенциарных учреждений о лицах, осужденных за убийства, нанесение физической травмы, угрозы убийства, хулиганство и т.д.; использование полученной информации о разводах (по мотивам неприязни) в случаях совместного проживания бывших супругов; изучение информации, полученной из местных органов государственной власти, иных учреждений и организаций,

лями органов и организаций независимо от форм собственности, общественных организаций, а также населением; выявлять лиц, регулярно совершающих домашнее насилие в семье, возбуждать уголовные дела и дела об административных правонарушениях, оформлять контрольные листы, работать во взаимодействии с другими органами и организациями; осуществлять подготовку соответствующих материалов и направить их в соответствующие органы в отношении лиц, совершающих насильственные действия в зоне обслуживания, и действия которых требуют привлечения их к уголовной ответственности в соответствии с законодательством; с привлечением общественных советов и руководителей других предприятий и организаций осуществлять взаимное сотрудничество для проведения просветительской деятельности среди «уязвимых» групп населения; в связи с деяниями, совершенными указанными лицами, обеспечивать общий контроль за «уязвимыми» группами населения в соответствии с положениями законодательства.

В Положении об участковых инспекторах милиции, утв. приказом МВД РТ от 23 февраля 2013 г. № 10, утверждены обязанности инспектора по борьбе с насилием в семье, которыми являются: недопущение случаев побоев, угроз, оскорблений, пыток, причинения физического и психического вреда в отношении членов семьи, подготовка соответствующих материалов для установления указанных деяний в соответствии с положениями законодательства РТ; реализация национальных и иных программ по снижению семейного насилия во взаимодействии с другими структурами ОВД РТ, общественными советами и руководителями других организаций и ведомств для проведения коллективных и индивидуальных профилактических мероприятий, проведение разъяснительной работы; возбуждать дела о розыске в отношении лиц, систематически совершающих акты насилия в семье и аморальное поведение в окружении, и контролировать их поведение; осуществлять реализацию уголовно-процессуальных полно-

мочий в области противодействия насилия в семье, предоставляемых законодательством РТ.

Инструкция по организации деятельности сотрудников ОВД по предупреждению, предотвращению и реагированию фактам насилия в семье, утв. Приказом МВД РТ от 20 апреля 2016 г. № 27, в большей степени имеет процессуальную направленность, закрепляет процессуальные аспекты профилактической деятельности сотрудников ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье.

При осуществлении профилактической деятельности сотрудник ОВД РТ обязан: принять заявление от потерпевшего в результате семейного насилия или его представителя и зарегистрировать его в установленном порядке; при поступлении устного заявления составить протокол устного заявления и указать в нем конкретные обстоятельства, доказывающие факт совершения насилия в семье; с целью всестороннего обеспечения поступивших обращений определить все обстоятельства, связанные с совершением насилия в семье; в целях своевременного предотвращения насилия в семье на место происшествия необходимо прибытие не менее 2 сотрудников милиции, которые должны осуществить розыск и задержание лица, совершившего насилие, и доставить его в пункт участковых инспекторов или в отдел внутренних дел и, в случае необходимости, после составления требуемых документов поместить лицо совершившее насилие в семье, в изолятор временного содержания; в случае отсутствия угрозы для окружающих, произвести опрос на месте происшествия и составить первоначальные документы (заявление, объяснение, справки); проинструктировать потерпевшего о порядке получения защитного предписания; провести профилактические беседы с лицом, совершившим насилие, потерпевшим и их родственниками; в необходимых случаях оказать первичную медицинскую помощь или принять необходимые меры для доставки пострадавшего в медицинские учреждения; оформить заявление по факту (-ам) насилия в семье по форме, со-

ния насилия; есть ли в наличии дети, инвалиды и пожилые люди, которые могли бы пострадать от действий лица, совершающего насилие в семье; отметка о наличии оружия и применяло ли его лицо, совершающее насилие, против потерпевшего; отметка о нарушении защитного предписания, и какие меры, предусмотренные защитным предписанием, были нарушены; находится ли потерпевший в тяжелых жизненных условиях, чувствует ли физическую и психологическую беспомощность, и есть ли его разрешение на реализацию защитного предписания сотрудником ОВД.

Сотрудник ОВД при установлении потерпевшего должен получить ответ на следующие вопросы: чувствует ли одна из сторон страх перед другой стороной; когда и из-за чего возник конфликт; какая из сторон является физически более сильной и крепкой; происходило ли раньше в семье насилие, кто выступал в качестве лица, совершающего насилие; у какой из сторон четко выражена физическая травма.

Сотрудник ОВД в связи с возникшими обстоятельствами уведомляет потерпевшего о возможности его направления в центры жертв насилия в семье или помещения его в другое место (в дома к родственникам, друзьям) с целью обеспечения безопасности потерпевшего и обеспечивает устранение угрозы насилия и снижение ее уровня с согласия потерпевшего.

Если будет выяснено, что в поведении и действиях лица, совершающего насилие, насильственные действия не проявляются, и он осознает, что продолжение противоправных действий влечет возможность применения принудительных мер, сотрудник ОВД принимает в отношении данного лица меры убеждения. Одновременно сотрудник ОВД информирует лицо, совершающее насилие в семье, что функционируют соответствующие структуры, занимающиеся предупреждением насилия в семье, которые уполномочены заниматься семейными конфликтами, и также функционируют центры поддержки для потерпевших от насилия в семье, которые предо-

ния» Уголовно-процессуального кодекса РТ¹. Обыск, осмотр места жительства и другие действия по рассмотрению дела осуществляется с разрешения суда в соответствии с требованиями главы 22 Уголовно-процессуального кодекса РТ. При проведении процессуальных действий орган дознания в течение 24 часов предоставляет прокурору и в суд письменную справку о проделанной работе. В этом проявляется своеобразное взаимодействие норм административного права и процесса и уголовно-процессуального права в деятельности милиции РТ в области предупреждения насилия в семье².

В протоколе места осмотра происшествия должны отражаться следующие обстоятельства: данное происшествие подтверждает факт совершения насилия в семье; состояние взаимоотношений сторон (состоят в браке, разведены, родственники, братья и т.д.); вероятное местонахождение лица, совершившего насилие в семье, в случае его отсутствия; вместе или раздельно живут стороны; документация каждого вида семейного насилия (физическое, психологическое, экономическое, сексуальное), так как оно, как правило, одновременно проявляется в двух и более видах; направлена ли информация в государственные органы; любые виды иных действий, связанные с насилием в семье, совершенные в отношении потерпевшего, лицом, осуществляющим насилие в семье; все места вероятного проживания потерпевшего и лица, совершившего насилие в семье, информация о месте работы, о детском саде, школе, учебном заведении, посещаемых детьми; описание состояния испорченного имущества; обстоятельства и причины соверше-

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан от 3 декабря 2009 г. (в ред. от 24.12.2022 г.) // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 7.08.2025).

² Шарифзода П.Р. Общая характеристика уголовной и административной ответственности за правонарушения в области насилия в семье в Республике Таджикистан // Актуальные проблемы уголовного права, криминологии, уголовного процесса и уголовно-исполнительного права: теория и практика : сборник статей X Международной научно-практической конференции, г. Тамбов, 16–17 апреля 2021 года. Тамбов: ИД «Державинский», 2021. С. 328–339.

держатся в приложении 1 к Инструкции, объявленной Приказом № 27.

Обязанностям сотрудников милиции должны быть корреспондированы соответствующие права. При этом объем прав должен быть достаточен для реализации возложенных на сотрудников милиции обязанностей и соразмерен их объему: в случае недостатка прав обязанности не будут выполнены, а в том случае, если объем прав превышает объем возложенных на сотрудников милиции обязанностей, может возникнуть ситуация, связанная с неправомерным использованием предоставленных прав, что уже чревато возможным нарушением законности со стороны сотрудников милиции и совершением ими правонарушений.

Очень важно определить права сотрудников ОВД в случаях раскрытия фактов насилия в семье или угрозы их совершения.

Так, сотрудник ОВД имеет право с разрешения и в случаях получения достоверных сведений о том, что существует прямая угроза жизни, здоровью или имуществу члена семьи, без разрешения гражданина проникать в здание и участки, принадлежащие лицу, совершившему насилие в семье, для устранения такой угрозы, и в течение 24 часов обязательно сообщить об этом соответствующему прокурору.

Сотрудник ОВД в ходе работы, связанной с фактами насилия в семье, имеет право защищать свою жизнь и безопасность, а также жизнь и безопасность других сотрудников ОВД и граждан с соблюдением требований законодательства РТ.

В случае совершения насилия в семье сотрудник ОВД имеет право действовать на основании письменного, устного или телефонного обращения: потерпевшего; других членов семьи в тяжелых жизненных случаях; ответственных лиц, предоставляющих свои услуги этой семье; органов попечительства и опекунов; других лиц (соседей, свидетелей, представителей образовательных учреждений и т.д.), которые располагают досто-

верной информацией об угрозе совершения насильственных действий или о фактах совершения насилия.

Обязанности и права сотрудников ОВД в сфере профилактики насилия в семье являются важнейшей составляющей их служебно-правового статуса и требуют тщательного нормативного закрепления. В этой связи А.М. Бобров и Р.А. Садыкова справедливо отмечают, что актуальной является не только проработка вопроса правовой регламентации правового статуса сотрудников, но и разграничение нормативных положений, которые должны быть закреплены как на законодательном, так и подзаконном уровне¹.

Деятельность по предупреждению, предотвращению и реагированию на факты насилия в семье, осуществляемая сотрудниками ОВД РТ, связана с применением мер административного принуждения как предупредительно-профилактического характера, так и пресекающего и некасающегося.

Одним из документов, оформление которого связано с применением сотрудниками ОВД РТ мер административного предупреждения, является защитное предписание. В Инструкции, объявленной Приказом № 27, сказано, что защитное предписание – предупреждающий документ, выдаваемый начальником ОВД или его заместителем лицу, совершающему насилие в семье или угрожающему применению насилия в семье. Копия защитного предписания обязательно выдается потерпевшему и лицу, совершающему насилие в семье, по его требованию.

Говоря о порядке оформления и вынесения защитного предписания, следует иметь в виду, что оно выносится начальником ОВД РТ или его заместителем в отношении ли-

ца, совершившего насилие в семье. В защитном предписании дается подробная информация о лице, совершившем насилие, а также подробно указывается обстоятельства совершения насилия в семье.

Защитное предписание выдается сроком на 15 дней, с разрешения прокурора срок его действия может быть продлен до 30 дней. Лицо, совершившее насилие в семье, знакомится с защитным предписанием, и по его требованию ему выдается копия защитного предписания. Защитное предписание можно обжаловать в суде. Жалоба подлежит рассмотрению в течение трех суток. Обжалование в суде не приостанавливает действие защитного предписания.

В случае отказа лица, совершившего насилие в семье, ознакомиться с защитным предписанием и его подписать, в защитном предписании на месте подписи делается соответствующая запись. Копия защитного предписания обязательно выдается потерпевшему.

Сотрудник ОВД в случае совершения физического насилия в отношении потерпевшего выдает ему направление для прохождения судебно-медицинской экспертизы с целью получения заключения о физической травме и определяет ее степень.

Также деятельность по профилактике насилия в семье связана с составлением протокола осмотра места совершения насилия в семье, который носит административно-правовой характер. Рассмотрим подробнее вопросы составления данного протокола. С целью обнаружения признаков насилия в семье, вещественных доказательств и для установления обстоятельств дела и других обстоятельств, которые для решения конфликта играют важную роль, орган дознания возбуждает дело в соответствии со статьей 93¹ «Нарушение требований законодательства РТ о предупреждении насилия в семье» КоАП РТ¹ и ст. 187 «Протокол осмотра и освидетельстования

¹ Садыкова Р.А., Бобров А.М. О некоторых аспектах обязанностей сотрудников уголовно-исполнительной системы // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия : Сборник материалов V Международной научно-практической конференции, Пермь, 04–06 апреля 2018 года. Пермь: Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2018. С. 140–142.

¹ Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 31 декабря 2008 г. № 455 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 7.08.2025).

нии». Это ст. 81 – «Возбуждение дела об административном правонарушении», ст. 82 – «Порядок возбуждения дела об административном правонарушении», и ст. 83 – «Возбуждение дела об административном правонарушении прокурором».

Дело об АП считается возбужденным с момента принятия определения или постановления о возбуждении дела об АП.

Протокол об АП составляется немедленно после выявления административного правонарушения. В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о лицах, в отношении которых возбуждается дело об АП, протокол об АП составляется в течение не более трех суток после выявления АП. Последнее обстоятельство важно для составления протоколов в отношении лиц, совершивших насилие в семье, содержащее признаки состава административного правонарушения.

Составленный протокол по делу об АП в сфере профилактики насилия в семье направляется судье в течение трех суток. При возвращении протокола об АП и других материалов дела по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 134 ПК-АП РТ, должностные лица ОВД РТ устраняют указанные недостатки в течение трёх суток и повторно направляют протокол и другие материалы дела судье, рассматривающему дело, или выносят другое постановление в соответствии с требованиями ПК-АП РТ.

Основаниями к возбуждению дела об АП в сфере профилактики насилия в семье преимущественно являются: сообщения и заявления физических лиц, содержащие достоверные и объективные данные, указывающие на наличие события АП¹, а также непосредственное обнаружение должностными лицами

¹ Дело об административном правонарушении в отношении Самадова Д.К. по статье 93¹ КоАП РТ от 02 июля 2019 года № 183. Район Шохмансур города Душанбе; Дело об административном правонарушении в отношении Зиёдуллозода Т.З. по статье 93² КоАП РТ от 24 июня 2020 года № 24. Район Шохмансур города Душанбе.

ми. Ответственность за ведение отчетности по результатам работы, механизм сбора информации о фактах насилия и оказанной помощи возлагается на государственный орган по делам женщин и семьи и его структурные подразделения. Все субъекты, взаимодействующие в сфере профилактики насилия в семье, обязаны ежемесячно предоставлять отчеты о лицах, пострадавших от насилия в семье.

Контроль за организацией деятельности сотрудников ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье, за порядком реализации предоставленных им полномочий, возлагается на структуры ОВД по охране общественного порядка. Предполагается, что за невыполнение или несвоевременное выполнение предписаний нормативных правовых актов РТ, виновные в этом сотрудники ОВД РТ привлекаются к дисциплинарной ответственности в установленном порядке.

Вышеизложенное показывает, что организация деятельности сотрудников ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье является важнейшей предпосылкой эффективности деятельности ОВД РТ по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в целом. Эта деятельность является многогранной, затрагивает сферу охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, национальной безопасности, иных областей государственного управления, что требует согласованных и скоординированных усилий не только ОВД, но и иных уполномоченных субъектов. Важным вопросом остается определение видов насилия в семье, от чего зависит характер мер, применяемых ОВД в отношении лиц, допускающих насилие в семье.

Общественные отношения, складывающиеся по поводу фактов насилия в семье, отличаются многосубъектностью и сложностью. Деятельность сотрудников ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье регламентирована преимущественно нормами административного права и административного процесса, при ее осуществлении используются адми-

нистративно-правовые формы и методы, что, однако, не исключает использования норм иных отраслей права, прежде всего, уголовного права, для квалификации деяний и отнесения их к насилию в семье. Административно-правовое содержание имеют основные процессуальные документы, составляемые сотрудниками ОВД (защитное предписание, протокол осмотра места совершения насилия в семье). Ответственные отношения в данной области охраняются, в том числе, и нормами административной ответственности, что актуализирует рассмотрение деликтной составляющей статусов участвующих в данных отношениях субъектов.

Положительный опыт РТ, по мнению авторов, может быть с успехом адаптирован в российских условиях, где отсутствует федеральный закон, специально посвященный вопросам профилактики насилия в семье. Разработанный в РФ проект федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации»¹ может быть дополнен положениями, апробированными положительной практикой деятельности уполномоченных органов РТ в сфере профилактики насилия в семье. В частности, это касается конкретизации полномочия ОВД (полиции) РФ на различных этапах деятельности по профилактике насилия в семье. В этих целях необходимо усилить сравнительно-правовые исследования в рассматриваемой области, прежде всего, законодательств государств – участников СНГ, которые должны расширить методологические рамки проводимых исследований и обеспечить поиск административно-правового инструментария, который позволит повысить урегулированность деятельности по профилактике насилия в семье в РФ.

Таким образом, в данном параграфе:

¹ Проект федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» // URL: <http://council.gov.ru/media/files/rDb1bpYASUAxolgmPXElKLUlq7JA> ARUS.pdf (дата обращения: 7.08.2025).

говоров и других отношений, ограничивающих права и свободы потерпевшего; рекомендация о своевременном возвращении в жилище; запрещение употребления спиртных напитков и одурманивающих веществ на период действия защитного предписания.

По мнению авторов, здесь необходимо добиваться единства используемой терминологии: и в ч. 7 ст. 21 Законе РТ «О предупреждении насилия в семье», и в ст. 93¹ КоАП РТ необходимо использовать термин «условия защитного предписания» как более подходящий для раскрытия его содержания.

В соответствии с ч. 1 ст. 93 ПКоАП РТ дела об административных правонарушениях (далее – АП), предусмотренные статьями 93¹ и 93² КоАП РТ, рассматриваются судами. Это положение ограничивает участие сотрудников ОВД в юрисдикционном производстве только стадией возбуждения дела об административном правонарушении.

Анализ содержания ПКоАП РТ показывает, что законодатель отдал предпочтение четырехстадийной конструкции производства по делам об АП, включающей следующие стадии: возбуждение дела об АП (ст. 81); рассмотрение дела об АП (глава 11); исполнения решения о назначении административного наказания (глава 17); пересмотр постановлений суда, уполномоченных государственных органов (должностных лиц) по делу об АП (глава 12). Четвертая стадия является факультативной, ее может и не быть.

Рассмотрим основные вопросы, требующие решения на стадии возбуждения дела об АП в отношении лица, совершившего насилие в семье, при отсутствии признаков преступления.

К сожалению, стадия возбуждения дела об АП не нашла в ПКоАП РТ закрепления на уровне самостоятельного раздела или главы. В главе 8 ПКоАП РТ, которая называется «Процессуальное оформление административных правонарушений», есть статьи, в названиях которых употребляется словосочетание «возбуждение дела об административном правонаруше-

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 93¹ КоАП РТ, характеризуется прямым умыслом.

В соответствии со ст. 93² КоАП РТ административно-наказуемым деянием является нарушение условий защитного предписания, что влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от пяти до десяти показателей для расчетов или административный арест на срок от пяти до пятнадцати суток.

Родовым объектом правонарушения, предусмотренного ст. 93² КоАП РТ, являются общественные отношения, связанные с правами и свободами человека и гражданина, охраняемые главы 6 КоАП РТ; видовым объектом – общественные отношения, связанные с нарушением условий защитного предписания.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ст. 93² КоАП РТ, является лицо, являющееся членом семьи потерпевшего, совершившее насилие в семье или угрожающее его применить, и которому в установленном порядке выдано защитное предписание.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 93² КоАП РТ, выражается в действиях, охватываемых условиями защитного предписания, предусмотренными ч. 7 ст. 21 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье».

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 93² КоАП РТ, может выражаться как умыслом, так и неосторожностью.

Защитное предписание – это документ, выдаваемый ОВД лицу, совершившему насилие в семье, или лицу, угрожающему его применением. Защитное предписание является индивидуальной мерой по предупреждению насилия в семье. В ч. 7 ст. 21 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» говорится о требованиях, которые может предусматривать защитное предписание в отношении лица, совершившего насилие в семье, которыми, например, являются: запрещение всякого рода насилия в отношении потерпевшего, осуществление вопреки его желанию поиска, слежки, посещения, пере-

на основе анализа нормативных правовых актов выделены основные элементы организации деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье;

уточнены обязанности и права сотрудников ОВД РТ в области предупреждения насилия в семье;

сделан вывод о том, что деятельность по предупреждению, предотвращению и реагированию на факты насилия в семье, осуществляемая сотрудниками ОВД РТ, связана с применением мер административного принуждения как предупредительно-профилактического характера, так и пресекающего и наказательного;

рассмотрены процессуальные аспекты выдачи защитного предписания;

рассмотрены индивидуальные меры профилактики для лиц, проявляющих агрессивное поведение в семейных отношениях и имеют склонность к совершению преступления;

обоснована важность сотрудничества уполномоченных должностных лиц ОВД РТ с представителями гражданского общества, выделены ее формы (применение метода медиации при решении семейных конфликтов; участие органов, сотрудничающих в предупреждении насилия в семье, в отдельных мероприятиях, связанных с проведением профилактики с лицом, совершающим насилие в семье; обмен информацией и координирование совместной деятельности при проведении предупреждающих мероприятий);

показано, что положительный опыт РТ можно с успехом адаптировать в российских условиях, где отсутствует федеральный закон, специально посвященный вопросам профилактики насилия в семье. Разработанный в РФ проект федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» может быть дополнен положениями, апробированными положительной практикой деятельности уполномоченных органов РТ в сфере профилактики насилия в семье.

2.2. Административно-правовые средства профилактики насилия в семье, применяемые органами внутренних дел Республики Таджикистан

Важнейшую роль в профилактике насилия в семье, осуществляемой ОВД РТ, играют административно-правовые средства. Ф.С. Хайруллоев и Л.Ю. Кибизова справедливо отмечают, что с учетом особенностей правовой системы РТ «наиболее подходящим способом урегулирования отношений, связанных с предупреждением насилия в семье в Таджикистане, с учетом степени общественной опасности противоправного деяния, является воздействие на них как административными, так и уголовными средствами»¹.

Проблемы применения административно-правовых средств в целях профилактики насилия в семье ОВД уже ставились в юридической науке и нашли варианты своего решения. Так, например, А.В. Равнюшкин в своей диссертации предложил определение понятия термина административно-правовых средств предупреждения и пресечения ОВД (полицией) правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, под которыми следует понимать «систему административно-правовых норм и административных процедур (действий), реализуемых уполномоченными субъектами и оказывающих регулирующее воздействие на поведение граждан в сфере семейно-бытовых отношений с целью недопущения вредных его последствий и включающие в себя различные методы и способы правового регулирования», а также их классификацию².

Анализ положений Закона РТ от 19 марта 2013 г. № 954 «О предупреждении насилия в семье», иных нормативных

ва положениях¹, что элементами состава административного правонарушения являются его объект, субъект, объективная сторона и субъективная сторона.

В соответствии со ст. 93¹ КоАП РТ административно-наказуемым деянием является нарушение требования законодательства РТ о предупреждении насилия в семье, то есть совершение умышленного деяния физического, психического или экономического характера или угроза их совершения в семейных отношениях, если эти деяние нарушает права и свободы члена семьи, при отсутствии признаков преступления, что влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от двух до пяти показателей для расчетов.

Родовым объектом правонарушения, предусмотренного ст. 93¹ КоАП РТ, являются общественные отношения, связанные с правами и свободами человека и гражданина, охраняемые главой 6 КоАП РТ; видовым объектом – общественные отношения, связанные с нарушением требования законодательства РТ о предупреждении насилия в семье

Субъектом правонарушения, предусмотренного ст. 93¹ КоАП РТ, является физическое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения шестнадцати лет, и являющееся членом семьи потерпевшего.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 93¹ КоАП РТ, заключается в совершении деяния физического, психического или экономического характера или угрозе их совершения в семейных отношениях, если эти деяния нарушают права и свободы члена семьи, при отсутствии признаков преступления.

Таким образом, отсутствие признаков преступления – важнейшая особенность объективной стороны правонарушения, предусмотренного ст. 93¹ КоАП РТ, что еще раз говорит о важности правильной квалификации правонарушений в рассматриваемой области.

¹ Хайруллоев Ф.С., Кибизова Л.Ю. Основные теоретико-правовые начала к определению понятия насилия в семье // Юридический вестник. 2020. № 1. С. 8.

² Равнюшкин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения органами внутренних дел правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. М., 2015. С. 11-12.

¹ Дугенец А.С. Юридический состав административного правонарушения // Административное право и процесс. 2006. № 3. С. 19-24.

В Таджикистане вопросы привлечения к административной ответственности регламентируются КоАП РТ от 31 декабря 2008 г. № 455¹, а также Процессуальным кодексом об административных правонарушениях РТ от 22 июля 2013 г. № 975 (далее – ПКоАП РТ)². Таким образом, в отличие от России, где действует Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ в качестве единого кодифицированного акта, в РТ действуют два кодифицированных акта, закрепляющие материальные и процессуальные основы привлечения лиц к административной ответственности за совершенные административные правонарушения.

По мнению авторов, в совершенствовании ряда положений российского законодательства об административной ответственности может помочь положительный опыт РТ, закрепленный в нормах КоАП РТ. Это касается, например, нормативного закрепления в КоАП РФ понятия административной ответственности, основания административной ответственности, соучастия в административном правонарушении, а также ряда иных институтов.

КоАП РТ в сфере профилактики насилия в семье устанавливает административную ответственность по следующим статьям: статья 93¹. Нарушение требования законодательства РТ о предупреждении насилия в семье; статья 93². Нарушение требований защитного предписания.

Основанием административной ответственности будет являться совершение физическим лицом деяния, содержащего все признаки состава административного правонарушения, предусмотренного КоАП РТ. Давая характеристику рассматриваемым административным правонарушениям, мы будем исходить из разработанных теорией административного пра-

правовых актов в рассматриваемой области, а также разработанных наукой административного права определений административно-правовых средств¹ позволяет сделать вывод, что под административно-правовыми средствами, применяемыми ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье, следует понимать закрепленные в нормах административного права установления (инструменты) и технологии (деяния), при помощи которых ОВД РТ осуществляется реализация комплекса мер (организационных, правовых и иных), направленных на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в рамках семейных отношений, предупреждение насилия в семье, определение и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье.

Административно-правовые средства, применяемые ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье, могут быть как общими, так и специальными. Критерием их разграничения выступает «объем» того или иного правового средства, заключающегося в его реализации исключительно ОВД (специальные средства), или также и иными уполномоченными органами (общие средства).

В таком случае к общим следует отнести: участие в разработке и реализации программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничество с иными субъектами, предупреждающими насилие в семье; приём, рассмотрение обращений и других сведений о насилии или угрозе совершения насилия в семье в порядке, предусмотренном законодательством РТ; выявление причин и условий, способствующих совершению насилия в семье.

К специальным средствам, реализуемым ОВД РТ, будут относиться: постановка на учет лица, совершившего насилие

¹ URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 7.08.2025).

² URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 7.08.2025).

¹ Одоев О.С. Административно-правовые средства профилактики преступности // Вестник БелЮИ МВД России. 2016. № 2. С. 30-32; Павлова Е.В. Административно-правовые средства профилактики насилия в семье // Legal Concept. 2016. № 2 (31). С. 32-36.

в семье, и осуществление по отношению к нему воспитательных и профилактических мер; разъяснение потерпевшему его прав при обращении и направление его в необходимых случаях на медицинский осмотр; направление потерпевшего на основании его письменного согласия в центры поддержки, центры или отделения медико-социальной реабилитации потерпевших; составление материалов, возбуждение дел об административном правонарушении или уголовных дел в отношении лица, совершившего насилие в семье, в порядке, установленном законодательством РТ; выдача защитного предписания лицу, совершившему насилие в семье; постановка на учет семей, в которых систематически наблюдаются случаи насилия и осуществление профилактических мер в целях укрепления семьи; ведение статистического учета случаев насилия в семье; организация специальных обучающих курсов по вопросам предупреждения насилия в семье для работников ОВД.

Следует заметить, что данная классификация осуществляется в научных целях и все-таки является условной, при этом законодательством РТ к полномочиям ОВД могут быть отнесены и иные полномочия, расширяющие вышеуказанные.

По своему характеру названные средства могут быть материальными и процессуальными; по своей функциональной роли – носят преимущественно охранительный характер, что не исключает и их регулятивную составляющую; по информационно-психологической направленности, обусловленной тем, чьим интересам отдается предпочтение, данные меры носят преимущественно ограничивающий характер, включая запреты, обязанности, наказания.

Закон РТ «О милиции» в п. 1 ст. 10 установил обязанность милиции «предупреждать преступления и другие правонарушения, выявлять причины и условия, способствующие совершению преступлений и других правонарушений, принимать меры к их устранению, осуществлять индивидуаль-

вильной квалификации данных деяний уполномоченными субъектами, о чем в своей работе правильно говорит Х.М. Каримов¹.

Основное направление квалификации – разделение деяний в области насилия в семье на административные правонарушения и уголовные преступления. Так, например, Уголовный кодекс РТ от 21 мая 1998 г. содержит главу 20 «Преступления против семьи и несовершеннолетних», составы перечисленных преступлений могут быть связаны с насилием в семье в контексте определения, данного Закон РТ «О предупреждении насилия в семье». Это, например, статья 168 УК РТ «Выдача замуж девочки, не достигшей брачного возраста»; статья 169 УК РТ «Заключение брака в отношении лица, не достигшего брачного возраста». Однако в целом в таджикском уголовном законодательстве не предусмотрено специальной нормы об ответственности за насилие в семье.

В правовой науке существует несколько подходов по разъяснению вопросов отграничения административного правонарушения и преступления². Мы будем придерживаться наиболее известного подхода, который подразумевает, что все правонарушения являются опасными для общества, однако административные правонарушения от преступлений различаются меньшей степенью общественной опасности. Этот подход разделяют А.П. Солдатов и С.В. Горб³.

¹ Каримов Х.М. К вопросу об отграничении должностных административных правонарушений от должностных преступлений // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях : сборник материалов XXI международной научно-практической конференции, Иркутск, 26–27 мая 2016 года. Иркутск: Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2016. С. 210-214.

² Бежанов В.О. К вопросу о значимости критерия общественной опасности в оценке административных правонарушений // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2014. №15 (137). С. 100-105.

³ Солдатов А.П., Горб С.В. Административная ответственность в России: история, современность, перспективы : монография / под ред. А. Солдатова. М.: РУСАЙНС, 2019. С. 45.

Профилактическая роль данных видов юридической ответственности проявляется многогранно.

Во-первых, следует вести речь о профилактической роли так называемой в юридической науке позитивной ответственности. Суть профилактического воздействия в данном аспекте проявляется в том, что физическое лицо, зная, что за совершение соответствующего правонарушения оно будет привлечено к тому или иному виду юридической ответственности, будет воздерживаться от совершения противоправных деяний дабы не быть привлеченным к юридической ответственности. Поэтому так называемая позитивная юридическая ответственность, невзирая на всю спорность своего существования в юридической науке, на практике является важным фактором, стимулирующим правомерное поведение субъектов семейных отношений, препятствующим совершению насильственных правонарушений.

Во-вторых, если мы будем рассматривать основной, негативный аспект юридической ответственности, заключающийся в применении уполномоченным субъектом к виновному лицу, совершившему правонарушение, определенного вида и размера наказания, а также обвязывании данного лица претерпеть негативные последствия личного, имущественного или иного характера, определенные законодательством и вступившим в законную силу решением уполномоченного субъекта о применении наказания и иных, связанных с наказанием, мер воздействия, то профилактический аспект ответственности будет проявляться, прежде всего, в отношении лица, понесшего наказание, так как предполагается, что после исполнения обязанности понести наказание лицо будет воздерживаться от совершения правонарушений, не допускать их рецидив.

С учетом того, что рассматриваемые нами правонарушения могут быть как уголовно наказуемыми, так и административно-наказуемыми деяниями, речь должна идти о пра-

ную профилактическую работу с правонарушителями, участвовать в правовом воспитании граждан», а в п. 6 ст. 10 закрепил обязанность милиции «в соответствии с законодательством РТ применять индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье».

Применение индивидуальных мер по предупреждению насилия в семье осуществляется в соответствии с нормами Закона РТ № 954. Индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье – это группа мер, применение которых оказывает целенаправленное воздействие на сознание и поведение лица, совершившего насилие в семье, и которые применяются для предупреждения совершения этим лицом правонарушения и обеспечения безопасности потерпевшего.

Индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье включают: беседы воспитательного характера; доставку в ОВД лица, совершившего насилие в семье; защитное предписание; административное задержание; осуществление мер, предусмотренных законодательством РТ, в том числе мер принуждения, имеющих медицинский характер; лишение родительских прав, отмена усыновления, опеки и попечительства в порядке, установленном законодательством РТ; помещение потерпевшего в центры поддержки, центры или отделения медико-социальной реабилитации пострадавших.

При применении индивидуальных мер предупреждения насилия в семье необходимо учитывать индивидуальные особенности лица, в отношении которого эти меры применяются, и опасность совершенного им деяния. Постановление о применении индивидуальных мер может быть обжаловано заинтересованными лицами в установленном порядке.

Основанием для применения индивидуальных мер по предупреждению насилия в семье могут быть: заявление потерпевшего или сведения физических и юридических лиц; выявление случая насилия в семье ОВД; сведения, представленные другими субъектами, предупреждающими насилие в

семье. Заявление и сведения о совершении насилия в семье или об угрозе его совершения рассматриваются ОВД в установленном порядке.

Беседа воспитательного характера с лицом, совершившим насилие в семье, и потерпевшим проводится уполномоченными должностными лицами ОВД РТ с целью выявления причин и условий, способствовавших совершению насилия в семье, разъяснения его социально-правовых последствий, восстановления и укрепления прочности семьи¹.

Беседа воспитательного характера проводится в служебном помещении ОВД РТ, а также по месту жительства, учебы или месту работы. Лицо, с которым проводится беседа воспитательного характера, предупреждается о прекращении и недопустимости повторного совершения противозаконного деяния. Проведение беседы воспитательного характера с несовершеннолетними возможно только в присутствии родителей, педагога или другого их законного представителя.

Важным административно-правовым средством профилактики насилия в семье является защитное предписание – документ, выдаваемый ОВД лицу, совершившему насилие в семье, или лицу, угрожающему его применением². Защитное предписание в отношении лица, совершившего насилие в семье, может предусматривать следующие требования: запрещение всякого рода насилия в отношении потерпевшего, осуществление вопреки его желанию поиска, слежки, посещения, переговоров и других отношений, ограничивающих права и свободы потерпевшего; рекомендация о своевременном возвращении в жилище; запрещение употребления

¹ Ренкас Е.В., Тарасова М.А. Профилактика правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений как широкий комплекс мероприятий воспитательного характера // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 4. С. 329-331

² Евсикова Е.В., Жигулина В.В. Защитное предписание как основная мера предупреждения домашнего насилия // Евразийский юридический журнал. 2015. № 8 (87). С. 224-226.

спиртных напитков и одурманивающих веществ на период действия защитного предписания.

С целью предупреждения насилия в семье, содержащего состав административного правонарушения, и недостаточности защитного предписания для обеспечения безопасности потерпевшего, должностное лицо ОВД в порядке, установленном законодательством РТ, осуществляет административное задержание лица, совершившего насилие в семье.

По мнению авторов, рассмотрение данных вопросов позволит сделать более совершенным материальные и процессуальные основы применения ОВД РТ административно-правовых средств предупреждения насилия в семье.

Большую роль в профилактике насилия в семье играют нормы, устанавливающие юридическую ответственность за совершение правонарушений, связанных с насилием в семье. Прежде всего, речь должна идти об уголовной и административной ответственности как основных видах публично-правовой ответственности, известных законодательству РТ.

Т.М. Занина справедливо отмечает, что профилактическая направленность правоохранительной деятельности подразделений ОВД выражается в выдвижении на первый план задач по борьбе с административными правонарушениями: выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, предупреждению возможных антиобщественных действий¹. О важности деятельности ОВД в системе профилактики административных правонарушений в семейно-бытовой сфере говорится в работе С.И. Долговой и С.Г. Костина².

¹ Занина Т.М. Место и роль ОВД в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2015. № 1-1. С. 18-23.

² Долгова С.И., Костин С.Г. Органы внутренних дел (полиция) в системе профилактики административных правонарушений в семейно-бытовой сфере: монография. Москва : Академия управления МВД России, 2022. 132 с.

В.Б. Княжев, А.Ф. Майдыков справедливо говорят, что основным условием успешных действий является профессиональная готовность личного состава, которая, как известно, складывается и формируется из знаний, умений и навыков по обеспечению¹.

С учетом этого в Академии МВД РТ для слушателей и курсантов разработана учебная программа курса «Пресечение насилия в семье» в объеме 36 часов (лекции – 10 часов; семинары – 10 часов; практические занятия – 16 часов), в рамках которого изучаются темы: Тема 1. Насилие в семье: его определение и формы. Важность профилактики насилия в семье. Роль ОВД и общества в ее предупреждении; Тема 2. Национальное и международное законодательство по предотвращению насилия в семье; Тема 3. Субъекты профилактики насилия в семье в Республике Таджикистан; Тема 4. Полномочия ОВД по предупреждению насилия в семье; Тема 5. Индивидуальные меры профилактики насилия в семье: принципы проведения, значение и виды; Тема 6. Защитное предписание: его значение и содержание; Тема 7. Основания и порядок привлечения лица, совершившего насилие в семье, к административной ответственности; Тема 8. Содержание и суть беседы воспитательного характера; Тема 9. Порядок административного задержания лица, совершившего насилие в семье; Тема 10. Роль религиозных ценностей в предотвращении насилия в семье.

По мнению авторов, курс «Пресечение насилия в семье» необходимо расширить за счет изучения таких тем, как: «Взаимодействие ОВД с иными субъектами профилактики насилия в семье»; «Соблюдение законности в деятельности ОВД по предотвращению насилия в семье». Это будет оправ-

¹ Княжев В.Б., Майдыков А.Ф. О стратегии деятельности органов внутренних дел МВД России в условиях новых угроз национальной безопасности // Труды Академии управления МВД России. 2016. № 1 (37). С. 12.

ОВД РТ и иных уполномоченных государственных органов, полномочными составлять протокол об АП, достаточных данных, свидетельствующих о наличии события АП¹. В меньшей степени аналогичные дела об АП возбуждаются по информации, содержащей данные, указывающие на наличие события АП, поступившей из правоохранительных органов и других государственных органов, органов самоуправления поселков и сел, от общественных организаций материалы.

Преимущественно субъектами АП являются лица мужского пола, привлечение к административной ответственности лиц женского пола практически не фиксируется, за отдельными исключениями².

Материалы, сообщения и заявления о случаях АП подлежат рассмотрению и проверке уполномоченными должностными лицами ОВД РТ в порядке, установленном ПКоАП РТ. Дело об АП может быть возбуждено уполномоченными должностными лицами только при наличии хотя бы одного из перечисленных оснований, и достаточных данных, указывающих на наличие события АП. При отсутствии достаточных оснований, уполномоченное должностное лицо, рассматривающее материалы АП, выносит мотивированное постановление об отказе в возбуждении дела об АП. При наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст. 20 ПКоАП РТ, уполномоченные должностные лица ОВД РТ, в производстве которых находится дело об АП, выносят постановление о прекращении производства по делу об АП с соблюдением требований, предусмотренных ст. 142³ ПКоАП РТ.

¹ Дело об административном правонарушении в отношении Салимова М.О. по статье 93¹ КоАП РТ от 20 августа 2021 года № 320. Вахшский район, Хатлонская область.

² Дело об административном правонарушении в отношении Тоировой С.А. по статье 93¹ КоАП РТ от 12 августа 2021 года № 310. Вахшский район, Хатлонская область.

³ Ст. 142 Процессуального кодекса называется «Объявление постановления по делу об административном правонарушении и вручение его копии».

Ст. 20 ПКоАП РТ устанавливает обстоятельства, исключающие производство по делам об АП. Так, применительно к рассматриваемой теме наиболее актуальными обстоятельствами, исключающими производство по делам об административных правонарушениях, по мнению авторов, являются: отсутствие события АП; отсутствие признаков состава АП, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправного деяния (действия или бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РТ для привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего такое деяние (действие или бездействие); деяние (действие или бездействие) лица совершено в состоянии крайней необходимости; истечение срока давности привлечения к административной ответственности; наличие по одному и тому же факту совершения противоправного деяния (действия или бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об АП, постановления суда, уполномоченных государственных органов (должностных лиц) о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении дела об АП, либо постановления о возбуждении уголовного дела; смерть физического или должностного лица, совершившего АП. В таких случаях производство по делам об АП не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.

На лицо, совершившее насилие, в отношении которого возбуждено дело об АП, распространяются положения ст. 26 ПКоАП РТ. Так, оно: вправе ознакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство, обжаловать постановление по делу, а также пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с ПКоАП РТ. В случае уклонения лица, в отношении ко-

С целью улучшения деятельности милиции по профилактике насилия в семье Приказом МВД РТ № 271 от 17 марта 2010 г. были созданы 17 штатных единиц инспекторов по пресечению насилия в семье, в том числе в УМВД г. Душанбе – 5 штатных единиц (в ОМВД р. Сино - 2, Шохмансур - 1, Шохмансур - 2, Фирдавси - 1 и Фирдавси - 2), в УМВД по Хатлонской области - 4 штатные единицы (в ОМВД городов и районов Бохтар, Куляб, Джайхун, Дуст), в УМВД по Согдийской области - 3 штатные единицы (в Худжанде, Исфаре и Пянджикенте), в УМВД Раштского региона – 1 штатная единица, ОМВД г. Хоруг – 1 штатная единица, ОМВД г. Вахдат – 1 штатная единица, ОМВД г. Гиссар – 1 штатная единица и ОМВД району Рудаки -1 штатная единица.

По мнению авторов, для улучшения деятельности милиции по противодействию насилию в семье количество штатных единиц инспекторов по пресечению насилия в семье должно быть увеличено.

Для повышения квалификации сотрудников милиции и изучения опыта иностранных коллег в профилактике насилия в семье и противодействии связанных с ним угроз общественному порядку и общественной безопасности необходимо целенаправленно проводить такие учебные мероприятия как конференции, тренинги, семинары и круглые столы. Л.Л. Грищенко и Ю.Л. Корабельникова справедливо говорят о большом значении правовой подготовки в ОВД для профессиональной деятельности сотрудников ОВД¹.

Совершенствование системы образования в учебных заведениях МВД РТ должно включать подготовку и обучение кадров для осуществления профилактики насилия в семье ОВД РТ, что должно отражаться на содержании соответствующих учебных программ, увеличении количества практических занятий.

¹ Грищенко Л.Л., Корабельникова Ю.Л. Правовая подготовка в органах внутренних дел и ее значение для профессиональной деятельности сотрудников // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 2. С. 175-178

сотрудничающих с милицией в предупреждении, выявлении и раскрытии правонарушений.

Разработка и совершенствование нормативных правовых актов, связанных с деятельностью ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье, должна осуществляться, прежде всего, по следующим направлениям: обеспечение прав и свобод человека и гражданина; оптимизация выполняемых функций и полномочий, исключение дублирования функций; передача другим органам и учреждениям несвойственных милиции функций; повышение уровня квалификации сотрудников милиции путем введения надлежащих правил приема обучающихся, и современной системы образования; переход на предоставление электронных услуг милицией населению; установление административного надзора милицией за лицами, освобожденными от отбывания уголовного наказания; совершенствование служебно-правового положения сотрудников милиции, системы социально-правовых гарантий их деятельности.

Большое значение для повышения эффективности деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье имеет реформа кадровой политики МВД РТ. Предполагается осуществление подбора и расстановки кадров в ОВД РТ на основе прозрачных конкурсов и квалификационных требований. Прозрачность в подборе и расстановке кадров потребует от сотрудников постоянно заниматься самообразованием и повышением своих профессиональных навыков.

В области комплектования должностей инспектора по пресечению насилия в семье положительно зарекомендовала практика назначения на них женщин – сотрудников милиции. Это связано с тем, что 3/4 часть жертв этого негативного явления составляют женщины, и в соответствии с восточным менталитетом пострадавшие от насилия в семье больше доверяют женщинам-сотрудникам милиции. В МВД РТ и впредь предполагается продолжить эту передовую практику кадровой деятельности.

торого возбуждено дело об АП, от явки по вызову судьи, уполномоченных должностных лиц ОВД РТ, в соответствии с ПКоАП РТ применяется мера его принудительного привода.

В рассматриваемых нами случаях потерпевшим является физическое лицо, которому в результате совершения АП причинен физический, материальный или моральный вред. Потерпевший в соответствии с ПКоАП РТ вправе ознакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью, обжаловать принятое постановление, пользоваться иными процессуальными правами.

В качестве свидетеля в производстве по делу допрашивается лицо, которому известно какое – либо обстоятельство, имеющее значение для дела. Если свидетель не может указать источника представленных им сведений, подобные сведения не считаются доказательством.

Важно, что при опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, обязательно присутствие его законного представителя, педагога или психолога.

На стадии возбуждения дела об АП особенно важно учитывать положения главы 6 ПКоАП РТ, посвященной доказательствам и доказыванию. Доказательствами по рассматриваемым нами делам признаются любые фактические данные, на основе которых в установленном процессуальном кодексе порядке судья, в производстве которого находится дело, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность физического лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Вышеназванные данные устанавливаются протоколом об АП, иными протоколами, предусмотренными ПКоАП РТ, объяснениями лица, привлекаемого к административной ответственности, потерпевшего, свидетелей или

пояснениями специалиста, заключением экспертизы, показаниями специальных технических средств и снимками из них, иными документами и вещественными доказательствами. Использование доказательств, полученных с нарушением требований закона, не допускается.

Как показывает практика, применительно к рассматриваемой нами теме наиболее актуальными доказательствами являются: протокол об административном правонарушении и иные протоколы, предусмотренные ПКоАП РТ, объяснения лица, привлекаемого к административной ответственности, потерпевшего, свидетелей¹.

По делам в сфере профилактики насилия в семье важно учитывать, что по делу об АП доказыванию подлежат: наличие события АП; лицо, совершившее противоправное деяние, его виновность лица в совершении АП; обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность; характер и размер ущерба, причиненного АП; обстоятельства, исключающие производство по делу об АП.

По мнению авторов, в процессе оперативно-служебной деятельности сотрудники ОВД РТ могут получить информацию, например, о заведомой ложности показаний потерпевшего или свидетеля, заключения эксперта, а равно подложности вещественных доказательств и иных документов или заведомой неправильности перевода, повлекших за собой вынесение незаконного или необоснованного постановления.

В таком случае, по мнению авторов, сотрудник ОВД должен наделяться правом ходатайствовать о пересмотре постановления или определения ввиду вновь открывшихся обстоятельств, что требует внесения изменений и дополнений в

¹ Дело об административном правонарушении в отношении Мирисоева А.М. по статье 93¹ КоАП РТ от 16 июля 2021 года № 275. Шахритусский район, Хатлонская область; Дело об административном правонарушении в отношении Балогардонова Ш.Т. по статье 93² КоАП РТ от 26 июля 2022 года № 3-6. Район Фирдавси города Душанбе.

ступностью; беспартийности; единства системы органов милиции и централизации управления ею; единоначалия; скрытности, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности.

В рамках деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье актуальными являются: совершенствование нормативно-правовой базы деятельности ОВД; совершенствование механизма обработки обращений физических и юридических лиц как важного элемента повышения общественного доверия к ОВД и усиления общественного контроля; внедрение современной системы приема, регистрации и своевременного рассмотрения обращений физических и юридических лиц; создание новой информационной системы и развитие существующей системы в ОВД с учетом обеспечения информационной безопасности; обеспечение прозрачности в деятельности ОВД; внедрение эффективного конкурсного порядка подбора и расстановки кадров; усиление работы по внедрению цифровой экономики, снижение влияния человеческого фактора и использование бумажной документации; налаживание эффективного взаимодействия милиции с общественностью; совершенствование механизма оказания помощи гражданскому обществу в предоставлении соответствующей информации по направлениям деятельности милиции; внедрение подотчетности руководителей и соответствующих сотрудников милиции перед общественностью о результатах служебной деятельности; совершенствование и обеспечение прозрачности системы оценки деятельности сотрудников милиции; обмен опытом и переподготовка сотрудников милиции по противодействию современным вызовам и угрозам; принятие мер по соблюдению и защите прав лиц, пострадавших от преступных посягательств, и создание условий для сотрудничества пострадавших с органами милиции; принятие мер по предотвращению нарушений прав и интересов человека при задержании, аресте и уголовном преследовании; внедрение поощрения лиц,

2.3. Основные направления совершенствования административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье

Совершенствование деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье тесно связано с развитием государственного управления в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, что в современных условиях является предметом стратегического планирования и оформляется в виде программ, концепций, стратегий и иных документов стратегического планирования. Поэтому направления совершенствования деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье соотносятся с основными направлениями совершенствования милиции в РТ в целом. Это наглядно прослеживается при анализе положений Программы реформы милиции на 2021-2025 годы, утв. Постановлением Правительства РТ от 1 июня 2021 г. № 211 (далее – Программа). Закрепление в качестве цели Программы изменения и совершенствования организационно-правовой структуры, основных направлений, принципов деятельности, положения милиции в системе местных исполнительных органов государственной власти, развитие взаимовыгодного сотрудничества с обществом, порядок приема и прохождения службы, государственных правовых и социальных гарантий, финансового, материально-технического обеспечения, изменение социального имиджа сотрудника милиции, контроль за деятельностью милиции позволят создать правоохранительный орган нового типа, в основе деятельности которого реально будут воплощены закрепленные в ст. 4 Закона РТ «О милиции» принципы законности; уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина; социальной справедливости и гуманизма; равенства всех перед законом; связи с населением и учета общественного мнения в борьбе с пре-

ст. 199 ПКоАП РТ, а также в иные нормативные правовые акты РТ, регламентирующие деятельность ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье.

Определенные возможности для исправления ситуации открывает ст. 203 ПКоАП РТ («Возобновление производства по делу об административном правонарушении»), устанавливающая, что право возобновления производства ввиду вновь открывшихся обстоятельств принадлежит прокурору, за исключением случаев, предусмотренных ч. 3 ст. 203. Поводом к возобновлению производства ввиду вновь открывшихся обстоятельств служат заявления граждан, сообщения должностных лиц организаций, а также данные, полученные в ходе оформления и рассмотрения других дел. Поэтому сообщение должностных лиц ОВД дел может рассматриваться как повод к возобновлению производства ввиду вновь открывшихся обстоятельств.

ПКоАП РТ регламентирует вопросы исполнения постановлений о назначении административных наказаний. Совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 93¹ и 93² КоАП РТ, влечет применение административных наказаний в виде наложения на физических лиц штрафа в установленных пределах, или назначение административного наказания в виде административного ареста¹.

ОВД РТ уполномочены исполнять постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста. Постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного ареста исполняется ОВД немедленно после вынесения такого постановления. Лица, в отношении которых назначен административный арест, содержатся в местах, определяемых ОВД. Срок административного задержания засчитывается в срок

¹ Совершенствование системы административных наказаний и порядка их назначения : аналитический обзор / [А.В. Шевцов и др.]. Москва: «Сам Полиграфист», 2019. 149 с.

административного ареста. Лица, подвергнутые административному аресту за совершение административного правонарушения, привлекаются к физическим работам.

Рассмотрим вопросы применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в сфере профилактики насилия в семье.

Ст. 22 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» устанавливает, что с целью предупреждения насилия в семье, содержащего состав административного правонарушения, и недостаточности защитного предписания для обеспечения безопасности потерпевшего, должностное лицо ОВД в порядке, установленном законодательством РТ, осуществляет административное задержание лица, совершившего насилие в семье.

Глава 7 ПКоАП РТ называется «Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении» и в статьях 61-64 закрепляет порядок осуществления административного задержания. Административное задержание – это мера принуждения, связанная с временным ограничением свободы физического лица, которая может быть применена в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела, а также исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Нельзя сказать, что нормы ст. 22 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» противоречат или не соответствуют статьям 61-64 ПКоАП РТ. Однако сравнительный анализ их положений позволяет выявить некоторые правовые неопределенности, которые необходимо устранить путем внесения изменений и дополнений в законодательные акты.

Так, в ст. 22 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» говорится, что административное задержание лица, совершившего насилие в семье, осуществляется в порядке, установленном законодательством РТ. Если общий порядок осуществления административного задержания установлен ПКо-

нарушений в сфере профилактики насилия в семье на основе критерия, что все правонарушения являются опасными для общества, однако административные правонарушения от преступлений различаются меньшей степенью общественной опасности;

дана характеристика статей 93¹ «Нарушение требования законодательства Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье» и 93² «Нарушение требований защитного предписания» КоАП РТ, устанавливающих административную ответственность за правонарушения в сфере профилактики насилия в семье;

обоснована необходимость достижения единства используемой терминологии: и в ч. 7 ст. 21 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», и в ст. 93¹ КоАП РТ необходимо использовать термин «условия защитного предписания» как более подходящий для раскрытия его содержания;

рассмотрены процессуальные аспекты реализации ОВД РТ юрисдикционных полномочий в соответствии с Процессуальным кодексом об административных правонарушениях РТ от 22 июля 2013 г. № 975;

рассмотрены меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в сфере профилактики насилия в семье, выделены условия осуществления административного задержания;

предложена новая редакция ст. 22 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», учитывающая положения Процессуального кодекса об административных правонарушениях РТ, регламентирующего общий порядок применения административного задержания;

предложено дополнить часть 1 ст. 61 Процессуального кодекса об административных правонарушениях РТ абзацем 2 в части регламентации порядка применения административного задержания лица, совершившего насилие в семье, содержащее состав административного правонарушения.

ную и профилактическую функции административной ответственности в области противодействия насилию в семье.

Ряд заслуживающих внимания предложений по совершенствованию деятельности ОВД РТ в сфере предупреждения насилия в семье выработаны С.А. Валиевым, З.А. Саидзодой и Ф.С. Хайруллоевым, в частности¹, предусмотреть в КоАП РТ четкий перечень административных правонарушений, признающих как насилие в семье, которые бы облегчили правоприменительную практику в процессе деятельности ОВД и позволили бы отказаться от использования в законодательстве проблемной формулировки - «при отсутствии признаков преступления», которая, к тому же, противоречит требованию ч. 2 ст. 40 Закона Республики Таджикистан «О нормативно-правовых актах» от 26 марта 2009 года. Например, в КоАП РТ добавить ст. 93³ - Понуждение женщины в рамках семейных отношений к совершению аборта, не повлекшее тяжелые последствия.

Итак, в данном параграфе:

предложено определение административно-правовых средств в области предупреждения насилия в семье, показано, что эти средства в деятельности ОВД РТ могут выступать как общими, так и специальными;

предложена классификация общих и специальных административно-правовых средств в области предупреждения насилия в семье;

раскрыто содержание индивидуальных мер по предупреждению насилия в семье, применяемых ОВД РТ в соответствии с Законом РТ № 954, в частности, защитного предписания;

показана большая роль в профилактике насилия в семье норм, устанавливающих административную ответственность; обоснована важность правильной квалификации право-

АП РТ, то тогда ст. 22 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» должна быть изложена в следующей редакции:

«С целью предупреждения насилия в семье, содержащего состав административного правонарушения, и недостаточности защитного предписания для обеспечения безопасности потерпевшего, должностное лицо органов внутренних дел в порядке, установленном Процессуальным кодексом об административных правонарушениях Республики Таджикистан, осуществляет административное задержание лица, совершившего насилие в семье».

В таком случае будет понятно, на основании чего и в какой последовательности действий осуществляется административное задержание.

Анализ содержания ст. 22 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» позволяет говорить о следующих условиях осуществления административного задержания:

наличие целей применения - предупреждение насилия в семье, содержащего состав административного правонарушения, обеспечение безопасности потерпевшего;

недостаточность защитного предписания для обеспечения безопасности потерпевшего;

осуществление административное задержания правомочным должностным лицом ОВД;

соблюдение порядка, установленного законодательством РТ.

Статьи 61-64 ПКoАП РТ позволяют говорить об административном задержании как: о временном ограничении свободы физического лица; лишь о возможности его применения в исключительных случаях, с которыми связана необходимость обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела, а также исполнения постановления по делу об АП.

По мнению авторов, дополнительные факультативные условия применения административного задержания лица, совершившего насилие в семье, содержащее состав АП, позволяют предложить дополнения в ст. 61 ПКoАП РТ, часть 1

¹ Саидзода З.А., Хайруллоев Ф.С., Валиев С.А. Некоторые проблемы применения отделами МВД законодательства о предупреждении насилия в семье// Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2016. № 3(31). С. 50-54.

которой предлагается дополнить абзацем 2 следующего содержания: «Административное задержание лица, совершившего насилие в семье, содержащее состав административного правонарушения, осуществляется с учетом требований, установленных Законом Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье»».

Также в случае применения административного задержания к лицу, совершившему насилие в семье, необходимо соблюдать требования статей 61-64 ПКoАП РТ, а именно: срочно уведомить о месте нахождения задержанного лица родственников, администрацию по месту его работы (учебы), а также его защитника; об административном задержании несовершеннолетнего незамедлительно уведомить его родителей или иных его законных представителей; разъяснить задержанному лицу его права и обязанности, предусмотренные ПКoАП РТ, о чем сделать соответствующую запись в протоколе об административном задержании. Необходимо учесть, что прокурор вправе вынести постановление об освобождении незаконно задержанного лица, которое подлежит немедленному исполнению.

Об административном задержании лица, совершившего административное правонарушение, составляется протокол.

Важное значение играет четкое определение сроков административного задержания лица, совершившего насилие в семье. Определяющее значение при этом имеют части 1 и 3 ст. 63 («Сроки административного задержания») ПКoАП РТ. По общему правилу, срок административного задержания лица, совершившего АП, не должен превышать трех часов. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об АП, за совершение которого в качестве одной из мер административного наказания предусмотрен административный арест, может подвергнуться административному задержанию до рассмотрения дела судьей с письменным сообщением об этом прокурору. В этом случае, срок административного задержания не может быть более 24 часов с момента задержания.

Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» в ст. 22 говорит только об одной мере обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемых в отношении лиц, совершивших насилие в семье, содержащее состав административного правонарушения – административном задержании. Однако в ст. 59 ПКoАП РТ устанавливается полный перечень мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а также цели их применения. По мнению авторов, к лицу, совершившему насилие в семье, содержащее состав административного правонарушения, кроме административного задержания могут также быть применены следующие меры обеспечения производства, как: доставление лица, совершившего административное правонарушение, к месту составления протокола об административном правонарушении (ст. 60); личный досмотр и досмотр имущества, находящегося при физическом лице (ст. 66); изъятие имущества и документов (ст. 69); медицинский осмотр и освидетельствование на состояние опьянения.

Достоинством ПКoАП РТ является предоставление права на обжалование мер обеспечения производства по делу об АП. В ст. 77 закрепляется, что лицо, в отношении которого осуществлялись меры обеспечения производства по делу об АП, вправе подать жалобу в вышестоящие суд или уполномоченные государственные органы (должностным лицам). По результатам рассмотрения жалобы принимается решение об удовлетворении жалобы либо об отказе в ее удовлетворении.

Х.М. Каримов сделал вывод, что при исследовании института юридической ответственности необходимо рассмотреть его основные функции, которые позволят более подробно раскрыть сущность административной ответственности в Республике Таджикистан¹. Проведенное исследование подчеркивает важную карательную (наказательную), правоохранитель-

¹ Каримов Х.М. Административно-правовое регулирование ответственности должностных лиц в Республике Таджикистан : 12.00.14: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2015. С. 81.

годы, утв. Постановлением Правительства РТ от 1 июня 2021 г. № 211. Особое значение придается последовательной реализации мер, закрепленных в разделе 8 Программы – «Организация новой системы предупреждения и профилактики правонарушений»;

показано, что совершенствованию деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье будет способствовать совершенствование внешнего и внутреннего контроля за деятельностью милиции;

выработаны предложения по совершенствованию положений Приказа № 27 в части закрепления в нем порядка осуществления таких индивидуальных мер по предупреждению насилия в семье, как: беседы воспитательного характера; доставления в органы внутренних дел лица, совершившего насилие в семье; административного задержания;

выработаны предложения по совершенствованию Закона РТ «О милиции» с учетом п. 12. ст. 13 ФЗ «О полиции»;

обоснована необходимость принятия Закона РТ «Об основах профилактики правонарушений», в котором были бы закреплены и содержание основных понятий в данной области, виды профилактики правонарушений, субъекты профилактики правонарушений, и механизм её осуществления, а также разработки и принятия Приказа МВД РТ «О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Республики Таджикистан официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции милиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения».

предложены меры по совершенствованию преподавания курса «Пресечение насилия в семье» в Академии МВД Республики Таджикистан.

данным расширением объема курса в целях улучшения профессиональной подготовки сотрудников ОВД РТ.

Положительно зарекомендовала себя практика проведения тренингов с сотрудниками ОВД РТ в целях совершенствования деятельности по профилактике насилия в семье. МВД РТ отмечает, что для эффективной борьбы с насилием в семье необходимо, чтобы участковые инспекторы поэтапно проходили курсы повышения квалификации по этой проблеме. Так, в период с 2013 года по 2019 год были проведены учебные тренинги по теме «Специальное обучение сотрудников по линии пресечения насилия в семье и гендерная деятельность» с привлечением отечественных и зарубежных специалистов, основной целью которых было обучение сотрудников ОВД РТ составлению практической документации в случаях выявления фактов насилия в семье. В этих тренингах приняло участие более 800 сотрудников, которые после успешного освоения учебной программы организовывали такое обучение в регионах.

Повышению эффективности деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье должно способствовать развитие информационно-коммуникационной системы милиции. Деятельность ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье предполагается связать с единой информационно-коммуникационной системой милиции, посредством чего будут достигнуты: обеспечение соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан; повышение общественного доверия к органам милиции; создание единой государственной системы приема, регистрации, учета, рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, выявления и раскрытия правонарушений; реализация в режиме реального времени процедуры приема, регистрации заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, получения информации о них, процесса и результатов их рассмотрения посредством специального портала МВД РТ; предотвращение случаев сокрытия преступлений и других правонарушений;

прокурорский надзор и внутриведомственный контроль за процессом приема заявлений и сообщений о правонарушениях, документооборота в режиме реального времени; регулирование межведомственной интеграции правоохранительных и других государственных органов по вопросам приема, регистрации, учета, рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, их выявления и раскрытия; оценка деятельности ОВД РТ по вопросам рассмотрения обращений физических и юридических лиц; создание различных информационных баз данных; создание единой базы данных об административных правонарушениях; обмен внутриведомственной и межведомственной служебной информацией, и ряд иных показателей.

Создание информационной системы «Электронная регистрация заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях» через портал правоохранительных органов в городах и районах страны значительно повысит общественное доверие к правоохранительным органам.

В целях создания единой государственной системы приема, регистрации, учета заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, выявления и раскрытия правонарушений, предотвращения случаев укрытия преступлений и других правонарушений в структуре ГИАЦ МВД РТ предполагается создать:

центр регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, который будет осуществлять свою деятельность самостоятельно, независимо от какого-либо структурного подразделения или руководителя органа с помощью электронных средств, подключенных к централизованной системе регистрации заявлений и сообщений. Сотрудники отделов и групп центра будут осуществлять свою деятельность в областях, городах, районах и участках милиции и по направлениям деятельности подчиняются только начальнику главного информационно-аналитического центра;

отдел анализа входящих данных в электронной форме,

нормативными правовыми актами РТ.

С учетом изложенного можно сделать вывод, что для снижения уровня насилия в семье в РТ должны быть разработаны гибкие меры, включающие следующие мероприятия: повышение уровня правовой культуры населения, искоренение стереотипов в отношении семейных отношений; более активное вовлечение девушек и женщин в общественную, культурную, политическую жизнь общества; совершенствование работы гражданских институтов и работы правоохранительных органов (особенно милиции) в профилактической работе по снижению уровня насилия в семье; принятие эффективных мер по совершенствованию деятельности ОВД по защите и предотвращению посягательств на права и свободы членов семьи; совершенствование законодательства целях предотвращения насилия в семье. Для предотвращения насилия в семье необходимо создать систему, когда граждане будут отрицательно относиться к насилию в обществе в целом, и в семье в частности, а органы государственной власти (особенно, ОВД и органы социальной защиты населения) наконец-то реально поверили в существование насилия в семье и смогли реагировать даже на «незначительные», «легкие» случаи насилия как на правонарушения, за совершение которых насильник должен понести неотвратимое наказание.

Также, по мнению авторов, необходимо активизировать проведение научных исследований в области теоретических и прикладных проблем национальной безопасности, а также деятельности ОВД в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, деятельности ОВД РТ по профилактике правонарушений в сфере семейного насилия.

Таким образом, в данном параграфе:

определены направления совершенствования деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье в контексте реализации Программы реформы милиции на 2021-2025

официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения; внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения. Как показывает практика, эти формы профилактического воздействия являются наиболее действенными и могут повысить эффективность деятельности ОВД РТ.

Также в законе можно закрепить следующие полномочия ОВД РТ по профилактике правонарушений: участие в разработке и реализации программ по профилактике правонарушений и сотрудничество с иными субъектами, профилактику правонарушениями; приём, рассмотрение обращений и других сведений о правонарушении или угрозе совершения правонарушений в порядке, предусмотренном законодательством РТ; выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений; постановка на учет лица, совершившего правонарушение, и осуществление по отношению к нему воспитательных и профилактических мер; разъяснение потерпевшему его прав при обращении и направление его в необходимых случаях на медицинский осмотр; направление потерпевшего на основании его письменного согласия в центры поддержки, центры или отделения медико-социальной реабилитации потерпевших; выдача защитного предписания лицу, совершившему правонарушений; составление материалов, возбуждение дел об административном правонарушении или уголовных дел в отношении лица, совершившего правонарушение, в порядке, установленном законодательством РТ; постановка на учет семей, в которых систематически наблюдаются случаи правонарушений и осуществление профилактических мер; ведение статистического учета случаев правонарушений; организация специальных обучающих курсов по вопросам профилактики правонарушений для работников ОВД; осуществление других полномочий, определенных

который будет осуществлять анализ, контроль и соответствие информации, поступающей через электронную сеть в единые базы данных главного информационно-аналитического центра по заявлениям, сообщениям, результатам рассмотрения и принятию процессуальных решений

Целям совершенствования профилактики насилия в семье, осуществляемой ОВД РТ, будет способствовать реализация раздела 8 Программы, который называется «Организация новой системы предупреждения и профилактики правонарушений».

Предупреждение правонарушений и поддержание безопасной социальной среды объявлено одним из приоритетных направлений деятельности милиции. Отмечено возрастание значения государственной политики в области предупреждения и профилактики преступности в контексте усиления современных угроз и рисков на национальном, региональном и глобальном уровнях. Такая политика требует не только активного участия государственных органов, но и участия всего общества в области предупреждения и профилактики правонарушений.

Важным направлением является обеспечение участия гражданского общества в процессе предупреждения, профилактики и выявления правонарушений, а также широкое внедрение практики проведения консультаций органов милиции с общественностью¹. Посредством проведения встреч с общественностью милиция должна четко продемонстрировать свою готовность принимать во внимание проблемы, ценности и рекомендации городских, районных и сельских жителей. В сфере предупреждения, профилактики, выявления и раскрытия правонарушений местные жители станут активными партнерами милиции.

¹ Киричк Е.В. К вопросу о взаимодействии полиции и институтов гражданского общества в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина в РФ // Реформы полиции России: история, современность, перспективы : Сборник трудов межвузовского научно-практического семинара, Москва, 25 апреля 2013 года. Москва: Академия управления МВД РФ, 2015. С. 37-43.

В процессе оценки эффективности деятельности сотрудников милиции необходимо учитывать, прежде всего, их способность решать проблемы местного населения и вовлечения жителей в поддержание общественного порядка.

Мобильные участки милиции для приема заявлений и жалоб граждан в отдаленных районах, все чаще располагаясь вблизи жилых районов, должны внедрять практику регулярных выездов в отдаленные населенные пункты для встреч с населением, приема и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях и других правонарушениях.

Необходимо создать методы и механизмы, в рамках которых милиция и местные исполнительные органы государственной власти, социальные структуры и другие службы будут планировать и осуществлять усилия по поддержанию правопорядка и безопасности.

Основой к успешному предупреждению и профилактике правонарушений, в том числе и в сфере профилактики насилия в семье, является адаптация мер по информированию и предупреждению местным условиям. Милиция на местах должна свободно выбирать формы и методы работы, которые наиболее эффективны для данной территории.

Милиции необходимо сильнее интегрироваться с гражданским обществом, чтобы ее деятельность была направлена на защиту интересов общества под девизом «Милиция – мой защитник».

Одним из ключевых направлений развития милиции по-прежнему является взаимовыгодное сотрудничество с общественностью. Прежде всего, сотрудничество направлено на повышение уровня доступности общественности к услугам милиции, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечение безопасной среды и повышение доверия общественности к милиции. А.Ш. Давлатшоева справедливо отмечает, что постановка и решение профилактических задач проходит в условиях тесного взаимодействия с

административную ответственность по законодательству РТ. Это определение охватывает правонарушения публично-правового характера, не включает гражданско-правовые деликты, что, однако, не делает законодательство о профилактике «ущербным».

Система профилактики правонарушений может быть рассмотрена как совокупность субъектов профилактики правонарушений, лиц, участвующих в профилактике правонарушений, и принимаемых ими мер профилактики правонарушений, а также основ координации деятельности и мониторинга в сфере профилактики правонарушений. При реализации такого подхода механизм профилактики должен быть действующим и эффективно функционирующим.

В РТ субъектами профилактики правонарушений должны быть определены: Правительство РТ, органы внутренних дел РТ, прокуратура РТ, местные органы государственной власти, органы сферы образования, органы сферы социальной защиты населения, иные уполномоченные органы. Общими обязанностями субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, при осуществлении профилактики правонарушений должны стать: соблюдение законодательства РТ о профилактике правонарушений, законов и других нормативных правовых актов субъектов РТ, регулирующих вопросы профилактики правонарушений; соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций; соблюдение конфиденциальности полученной при осуществлении профилактики правонарушений информации, если ее распространение ограничено законодательством РТ; исполнение иных обязанностей, предусмотренных законодательством РТ.

В данном законе РТ целесообразно систематизировать формы профилактического воздействия, носящие общий характер как для России, так и для РТ. Для ОВД РТ очень актуальным было бы использование таких форм, как объявление

Закон РТ «Об основах системы профилактики правонарушений в РТ». По мнению авторов, отсутствие данного закона не позволяет в полной мере использовать потенциал профилактики для противодействия правонарушениям в различных областях обеспечения общественной безопасности.

В РФ принят и действует Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Этот закон устанавливает правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

С учетом этого авторы полагают, что назрела насущная необходимость принятия Закона РТ «Об основах профилактики правонарушений», в котором были бы закреплены и содержание основных понятий в данной области, виды профилактики правонарушений, субъекты профилактики и механизм её осуществления. Речь должна идти о профилактике правонарушений как основанной на положениях Конституции РТ, основных нормах и принципах международного права нормативно закреплённой совокупности мер организационного, правового, социального, информационного, экономического и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения ими правонарушений или антиобщественного поведения.

Под правонарушением в контексте закона о профилактике следует рассматривать преступления или административные правонарушения, представляющие собой противоправные деяния (действие, бездействие), влекущие уголовную или

населением, которое является важнейшим источником информации о состоянии правопорядка и субъектом, способным реализовать определенные меры по поддержанию порядка и безопасности¹.

Основная цель сотрудничества – определить эффективный механизм предупреждения, профилактики правонарушений и повышения доверия населения к органам милиции.

В процессе взаимодействия милиции с общественностью обнаруживаются два важных аспекта, которые составляют цель современного развития милиции РТ: повышение правовых знаний сотрудников милиции и правового просвещения населения; высокий уровень предоставления услуг милиции обществу.

В целях предупреждения, профилактики, выявления и раскрытия правонарушений милиции необходимо продолжить активизацию сотрудничества с гражданским обществом, в частности с председателями махаллей, членами общественного совета, добровольными дружинниками, внештатными сотрудниками, волонтерами и молодежными активистами.

Взаимодействие не будет только осуществляться в сфере предупреждения, профилактики правонарушений и обеспечения общественного порядка, но также создаст условия для общественного контроля за деятельностью милиции РТ.

Гражданское общество, в том числе граждане, в рамках деятельности общественных советов и в сотрудничестве с милицией будут выявлять проблемы места жительства, и принимать меры для их решения вместе с сотрудниками милиции.

Одним из способов повысить общественное доверие к милиции является информирование общественности о деятельности милиции в сфере предупреждения, профилактики и раскрытия правонарушений, и результатах служебной дея-

¹ Давлатшоева А.Ш. Приоритеты и стратегические направления реформирования милиции в современных условиях развития общества в Республике Таджикистан // Академическая мысль. 2017. № 1. С. 9.

тельности органов милиции. Органам милиции необходимо тщательнее анализировать криминогенную обстановку в городах и районах, проводить регулярные встречи и информировать население о криминогенной обстановке на местах по средствам массовой информации.

В настоящее время в целях своевременного получения информации о фактах насилия в семье в рамках Программы реформы милиции в МВД РТ и его региональных управлениях функционируют «Телефон доверия» и Официальный сайт МВД РТ, поэтому пострадавшие от насилия в семье имеют возможность непосредственно обращаться в милицию. Начиная со 2 мая 2016 г. в МВД РТ организовано бесплатное телефонное обслуживание «Помощь 1919», и граждане имеют возможность с любого телефона бесплатно обратиться за помощью.

С целью повышения правовой грамотности граждан по линии противодействия насилию в семье и защиты прав и свобод человека сотрудниками соответствующих структурных служб МВД РТ регулярно проводятся выступления в служебных участках.

Характер служебной деятельности сотрудников ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье необходимо учитывать при совершенствовании гарантий социальной и правовой защиты сотрудников милиции. Одной из целей современного развития милиции является улучшение материального и социального обеспечения милиции, выплата заработной платы по принципу «каждому в соответствии с его трудом», недопущение неоплачиваемой сверхурочной работы и минимизация случаев усиленного режима службы. Будучи государственным служащим, сотрудник милиции обладает экономическими и социальными правами. Признается, что если работник не обеспечен материальной и социальной поддержкой, его заработная плата не соответствует его потребностям, и он не свободен от необоснованной рабочей нагрузки, он не сможет в полной мере выполнять свои служебные обязанности.

В соответствии с п. 13 ст. 11 Закона РТ «О милиции» милиция РТ наделена правом «13) выносить гражданам официальные предостережения о недопустимости их противоправного поведения и осуществлять регистрацию этих лиц». Этот институт, по мнению авторов, можно с успехом задействовать в сфере профилактики насилия в семье, осуществляемой ОВД РТ. В этих целях необходимо разработать и принять Приказ МВД РТ «О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Республики Таджикистан официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции милиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения».

Также и п. 13 ст. 11 Закона РТ «О милиции» целесообразно конкретизировать по примеру п. 12. ст. 13 ФЗ «О полиции», так как словосочетание «недопустимость противоправного поведения» является гораздо более широким, а словосочетание «недопустимость действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции», более точно отражает предназначение ОВД.

В целях совершенствования оказания помощи жертвам насилия в семье, по мнению авторов, целесообразно задействовать и институт государственного частного партнерства, который в РТ урегулирован Законом РТ от 28 декабря 2012 г. № 907 «О государственно-частном партнерстве». Это позволит сделать систему профилактики насилия в семье более гибкой, более полно реализующей потенциал профилактики в реальной жизни¹.

Анализ правовой системы РТ показывает, что в ней, в отличие, например, от правовой системы РФ, также отсутствует

¹ Яковлева М.А. Авторский взгляд на систему субъектов профилактики правонарушений в современной России // Юридическая наука. 2019. № 8. С. 81-87.

трудниками милиции полномочий, закрепленных в ст. 11 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», а также последовательности действий сотрудников ОВД, определенной Приказом № 27.

Пойдем далее. Закон РТ «О милиции» предоставляет милиции право (п. 13 ст. 11) выносить гражданам официальные предостережения о недопустимости их противоправного поведения и осуществлять регистрацию этих лиц. Пункт 12 ст. 13 ФЗ «О полиции» предоставляет полиции РФ право «вносить в соответствии с федеральным законом руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений, объявлять физическому лицу официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения».

Сравнительно-правовой анализ данных полномочий ОВД показывает, что они являются полномочиями ОВД по реализации мер административного предупреждения. При этом правовую конструкцию (п. 12. ст. 13 ФЗ «О полиции») можно в целом адаптировать в Закон РТ «О милиции», что в целом позволит усилить профилактическую направленность деятельность милиции РТ за счет разумного и обоснованного расширения ее полномочий посредством предоставления права «вносить в соответствии с законами РТ руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений».

Совершенствованию деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье будет способствовать совершенствование контроля за деятельностью милиции. В процессе контроля за деятельностью милиции предполагается внедрить две формы системы оценки деятельности сотрудников милиции: внешнюю и внутреннюю оценку. Процесс внешней оценки будет осуществляться с участием гражданского общества и с помощью опросов общественного мнения. Внутриведомственная оценка будет проводится руководителем органа внутренних дел.

Общественный контроль за деятельностью милиции будет осуществляется посредством следующих мероприятий: ежегодного мониторинга результатов деятельности милиции; представления отчетов о служебной деятельности; организации и проведения совместных консультаций с общественными советами и другими институтами гражданского общества.

Реализация мер реформы милиции применительно к рассматриваемой теме позволит: улучшить защиту прав и свобод человека и гражданина, интересы общества и государства от правонарушений в сфере насилия в семье; усовершенствовать правовую основу деятельности милиции в сфере профилактики насилия в семье; внедрить современную систему мониторинга общей криминогенной ситуации милицией, в том числе и по фактам совершения правонарушений, связанных с семейным насилием; упростить и сделать более доступными оказание услуг милиции населению; обеспечить непосредственное участие гражданского общества в процессе защиты общественной безопасности; создать условия труда и социальной защиты для сотрудников милиции в соответствии с рисками, сложностью и трудностями работы; повысить профессионализм сотрудников милиции посредством современной системы образования; создать устойчивую систему общественного мониторинга деятельности сотрудников

милиции; обеспечить прозрачность в деятельности органов милиции; повысить общественное доверие к органам милиции.

Анализ правовой системы РТ показывает, что в ней, в отличие, например, от правовой системы РФ, отсутствует концептуальный документ в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. По мнению авторов, следует поддержать предложение Ф.Р. Шарифзода, сделанное им в докторской диссертации, о необходимости принятия Концепции общественной безопасности РТ, что соответствовало бы потребностям времени и целям повышения эффективности правового регулирования в рассматриваемой области¹. Профилактика должна осуществляться в рамках осуществляемой ОВД административной деятельности и предупреждать уголовную или административную ответственность по законодательству РТ в рассматриваемой области.

Важной предпосылкой эффективной деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье является согласованность всех нормативных правовых актов, составляющих правовую основу рассматриваемого вида деятельности, особенно по: определению субъектов профилактики насилия в семье, распределению полномочий между ними; видам применяемых в этих целях мер и самому порядку их применения; порядку защиты прав и обеспечения безопасности всех участников отношений, складывающихся в сфере профилактики насилия в семье.

Достоинством Закона РТ «О милиции» является то, что в нем в пункте 6 ст. 10 «Обязанности милиции» закреплена обязанность милиции «в соответствии с законодательством РТ применять индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье». По мнению авторов, такая формулировка

¹ Шарифзода Ф.Р. Теоретико-правовые основы организации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности государства: дис. ... д-ра юрид. наук / Академия управления МВД России. М., 2022. С. 505-528.

возложенной на милицию обязанности позволяет сделать вывод о том, что милиция в РТ является государственным правоохранительным органом, наделенным компетенцией в области профилактики насилия в семье, в отличие от ряда иных государственных органов и организаций, принимающих участие в данной области. Термин «наделенный компетенцией» означает, что осуществляемый милицией вид деятельности является одним из основных видов её деятельности, является следствием, продолжением реализации милицией её задач и основных функций, и который в то же время может быть рассмотрен (представлен) и в качестве самостоятельной функции (или подфункции) милиции.

Также это положение Закона РТ «О милиции» отсылает к положениям главы 3 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», устанавливающего индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье и порядок их применения. Индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье определены как целенаправленное воздействие на сознание и поведение лица, совершившего насилие в семье, применяемое для предупреждения совершения им правонарушения и обеспечения безопасности потерпевшего.

По мнению авторов, в Приказе № 27 также должны найти место такие индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье, как: беседы воспитательного характера; доставление в ОВД лица, совершившего насилие в семье; административное задержание, при этом доставление и административное задержание должны основываться на нормах Кодекса РТ об административных правонарушениях от 31 декабря 2008 г. и Процессуального кодекса об административных правонарушениях РТ от 22 июля 2013 г. № 975 и учитывать особенности правовых отношений, складывающихся в связи с профилактикой ОВД РТ насилия в семье.

Алгоритм применения ОВД РТ индивидуальных мер профилактики связан с последовательной реализацией со-

полнительной власти оказывает методологическую поддержку мониторинговым и координационным группам.

Лица, нарушающие требования Закона АзР и других законодательных актов, связанных с бытовым насилием, несут ответственность в порядке, предусмотренном азербайджанским законодательством.

3.2. Законодательное регулирование профилактики бытового насилия в Республике Казахстан

Законодательство Республики Казахстан о профилактике бытового насилия основывается на Конституции Республики Казахстан¹, состоит из Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2009 г. № 214-IV ЗРК «О профилактике бытового насилия»² (далее – Закон РК) и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, имеют приоритет перед настоящим Законом. Порядок и условия действия на территории Республики Казахстан международных договоров,

¹ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (в ред. Законов Республики Казахстан от 07.10.1998 г. №284-I, 21.05.2007 г. №254-III, 02.02.2011 г. №403-IV, 10.03.2017 г. №51-VI ЗРК, 23.03.2019 г. №238-VI ЗРК, 08.06.2022 г. (принят на республиканском референдуме 05.06.2022 года, официальное сообщение о результатах опубликовано 08.06.2022 г.), 17.09.2022 г. №142-VII ЗРК) // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 1996. № 4. Ст. 217. // URL: <https://www.akorda.kz/ru/> (дата обращения: 8.08.2025)

² Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 г. № 214-IV ЗРК «О профилактике бытового насилия» (в ред. Законов Республики Казахстан от 03.07.2013 г. №124-V ЗРК, 13.01.2014 г. №159-V ЗРК, 18.02.2014 г. №175-V ЗРК, 03.07.2014 г. №227-V ЗРК (вступил в силу 01.01.2015), 05.07.2014 г. №236-V ЗРК (вступил в силу 01.01.2015), 29.09.2014 г. №239-V ЗРК, 02.11.2015 г. №388-V ЗРК, 11.07.2017 г. №91-VI ЗРК, 12.07.2018 г. №180-VI ЗРК, 07.07.2020 г. №361-VI ЗРК, 06.12.2021 г. №75-VII ЗРК, 20.04.2023 г. №226-VII ЗРК, 15.04.2024 г. №72-VIII ЗРК, 15.03.2025 г. №172-VIII ЗРК (вступил в силу 01.01.2025), 30.06.2025 г. №203-VIII ЗРК) // «Казахстанская правда». 2009. 12 декабря. № 293 (26037). // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/> (дата обращения: 8.08.2025)

ГЛАВА 3. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ И ВОЗМОЖНОСТИ ЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

3.1. Законодательное регулирование предотвращения бытового насилия в Азербайджанской Республике

Законодательство Азербайджанской Республики о предотвращении бытового насилия состоит из Конституции Азербайджанской Республики¹, международных договоров, участницей которых является Азербайджанская Республика, Закона Азербайджанской Республики от 22 июня 2010 г. №1058-IIIQ «О предотвращении бытового насилия»² (далее – Закон АзР) и других нормативно-правовых актов.

Закон Азербайджанской Республики от 22 июня 2010 года №1058-IIIQ «О предотвращении бытового насилия» устанавливает и регулирует мероприятия, проводимые в направлении предотвращения насилия, совершаемого путем злоупотребления родственными отношениями, нынешним либо прежним совместным проживанием, порожденных им негативных правовых, медицинских и социальных последствий, социальной защиты, обеспечения правовой помощью лиц,

¹ Конституция Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 года (в ред. Постановления Конституционного суда Азербайджанской Республики от 21.06.2002 г., Конституционного Закона Азербайджанской Республики от 13.02.2005 г. №7-IIIQD, Постановлений Конституционного суда Азербайджанской Республики 24.12.2008 г. 25.07.2016 г.) // Сборник законодательства Азербайджанской Республики. 1997. 31 июля. №1.

² Закон Азербайджанской Республики от 22 июня 2010 года №1058-IIIQ «О предотвращении бытового насилия» (в ред. Законов Азербайджанской Республики от 30.06.2017 г. № 763-VQD, 08.10.2019 г. №1676-VQD, 04.05.2021 г. № 311-VIQD, 17.02.2023 г. № 814-VIQD, 23.02.2024 г. №1098-VIQD, 29.03.2024 г. №1110-VIQD, 10.12.2024 г. №83-VIIQD, 27.12.2024 г. №1 14-VIIQD) // Газета «Республика». 2010. 3 октября. № 214.

пострадавших от бытового насилия, а также устранения обстоятельств, приводящих к бытовому насилию.

Используемые в Законе АзР основные понятия имеют следующие значения:

бытовое насилие - умышленное причинение физического либо морального вреда друг другу лицами, указанными в статье 4 настоящего закона, путем злоупотребления родственными отношениями, нынешним либо прежним совместным проживанием;

лицо, пострадавшее от бытового насилия (далее пострадавшее лицо) - лицо, которому причинен физический либо моральный вред в результате действий, предусмотренных статьями 1.0.3-1.0.6 настоящего Закона и умышленно совершенных в отношении друг друга лицами, указанными в статье 4 настоящего Закона;

физическое насилие на бытовой почве - умышленное оказание лицами указанными в статье 4 настоящего Закона, физического воздействия друг на друга, то есть нарушение безопасности с применением насилия, битье, причинение вреда здоровью, причинение страданий, ограничение права на свободу;

психическое насилие на бытовой почве - умышленное оказание лицами указанными в статье 4 настоящего Закона, психического воздействия друг на друга либо осуществление действий, направленных на создание невыносимой психической обстановки;

применение незаконных ограничений экономического характера на бытовой почве - действия лиц указанными в статье 4 настоящего Закона, направленные на лишение друг друга находящихся в их собственности, распоряжении либо пользовании имущества, доходов, создание экономической зависимости, поддержание такой зависимости или злоупотребления им;

половое насилие на бытовой почве - принуждение лицами указанными в статье 4 настоящего Закона, друг друга к действиям сексуального характера вопреки их воли;

получении социальных пособий; при необходимости, обеспечение пострадавших лиц временным убежищем; принятие мер по восстановлению в семьях пострадавших лиц нормального образа жизни; осуществление соответствующих предупредительных мер, связанных с бытовым насилием; организация групп взаимопомощи пострадавших лиц; обеспечение осуществления других мероприятий, связанных с социальной защитой пострадавших лиц.

Несовершеннолетние пострадавшие лица могут быть, при необходимости, обеспечены убежищем сроком до 3 месяцев, а другие пострадавшие лица - сроком до 2 месяцев.

Органы местного самоуправления, неправительственные организации, другие структуры и лица могут создавать центры помощи. Квартиры физических лиц могут быть использованы с их согласия в качестве центров помощи в благотворительных целях.

Негосударственные центры помощи проходят аккредитацию в соответствующем органе исполнительной власти. Порядок деятельности центров помощи и правила аккредитации негосударственных центров помощи устанавливаются соответствующим органом исполнительной власти.

Закон АзР предусматривает мониторинг и координацию мер в сфере профилактики бытового насилия.

Так, в целях мониторинга и координации правовых, социальных и превентивных мер в сфере предотвращения бытового насилия соответствующими органами исполнительной власти создаются мониторинговые и координационные группы, состоящие из представителей государственных органов, реализующих эти меры. К деятельности этих групп также могут быть привлечены представители неправительственных организаций, специалисты и эксперты. Порядок деятельности мониторинговых и координационных групп в сфере предотвращения бытового насилия утверждается соответствующим органом исполнительной власти. Соответствующий орган ис-

Банк данных, связанных с бытовым насилием, создается соответствующим органом исполнительной власти. В банке данных собирается информация о произошедших случаях бытового насилия, лицах, обратившихся в государственные органы в связи со случаями бытового насилия, расследованиях, проведенных связи со случаями бытового насилия, и результатах расследований, лицах, привлеченных к ответственности в связи со случаями бытового насилия, судебных решениях, в том числе о лицах, лишенных родительских прав либо родительские права которых ограничены, а также о лицах, родительские права которых восстановлены либо ограничение родительских прав которых отменено, аккредитованных центрах помощи, их деятельности и другая информация. Правила организации и ведения банка данных, связанных с бытовым насилием, устанавливаются соответствующим органом исполнительной власти.

Государственные органы и центры помощи обязаны предоставлять соответствующему органу исполнительной власти информацию, связанную со случаями бытового насилия. Соответствующий орган исполнительной власти на основании информации, накопленной по случаям бытового насилия в банке данных, связанных с бытовым насилием, готовит обобщения и аналитические материалы.

Государственные центры помощи для пострадавших лиц организуются соответствующим органом исполнительной власти. Услуги, оказываемые государственными центрами помощи, являются бесплатными.

Направлениями деятельности центров помощи являются: обеспечение пострадавших лиц правовой и (или) медицинской помощью; оказание помощи пострадавшим лицам в обеспечении их работой, усвоении ими новых профессий; организация для пострадавших лиц курсов психологической реабилитации; оказание помощи в подготовке соответствующих документов для социальной защиты пострадавших лиц либо в

предотвращение бытового насилия - правовые, социальные и предупредительные мероприятия, проводимые в целях устранения опасности бытового насилия;

центры помощи - государственные и негосударственные структуры, создаваемые в целях предоставления пострадавшим лицам временного убежища, а также оказания им правовой, медицинской, психологической, социальной и другой помощи;

охранный ордер - акт об ограничениях, применяемых к действиям, которые может совершить лицо, совершившее бытовое насилие, в отношении пострадавшего лица.

Основные принципы предотвращения бытового насилия заключаются в следующем: обеспечение для каждого основных прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных Конституцией Азербайджанской Республики и законодательством Азербайджанской Республики; запрет дискриминации в отношении женщин; недопустимость вмешательства в личную и семейную жизнь каждого, за исключением установленных законодательством случаев и пределов; соблюдение конфиденциальности в целях охраны тайны личной и семейной жизни; восстановление нарушенных прав пострадавших лиц; взаимное сотрудничество государственных органов и негосударственных структур в сфере предотвращения бытового насилия.

Закон АЗР определяет круг лиц, на которых распространяется его действие:

членов семьи, являющихся близкими родственниками (супруг/супруга, родители, дети, бабушки, дедушки, внуки, родные и сводные братья и сестры, усыновители и усыновленные лица), а также близких родственников супруга и супруги, других родственников в случае совместного проживания;

бывших супругов, проживающих после расторжения брака вместе либо раздельно;

физических лиц, назначенных опекунами или попечителями, а также лиц, над которыми установлена опека или попечительство;

мужчину и женщину, проживающих совместно без заключения законного брака, а также совместно проживающих с ними родственников.

Закон АЗР устанавливает порядок рассмотрения жалоб о бытовом насилии.

Выделим государственные органы, рассматривающие жалобы о бытовом насилии. При наличии в жалобах о бытовом насилии сведений о совершенных либо готовящихся преступлениях, данные жалобы рассматриваются в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством.

Если в заявлении о бытовом насилии не содержится признаков преступления, то данное заявление рассматривается в порядке, установленном ст. 9 Закона АЗР.

Причинами проведения расследования по бытовому насилию могут быть: жалоба самого пострадавшего лица либо членов его семьи; обращения, поступившие от физических или юридических лиц, государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе образовательных учреждений и медицинских учреждений, неправительственных организаций, субъектов медиа.

Должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, комиссии по защите детей и их прав, органы опеки и попечительства, образовательные учреждения и медицинские учреждения, центры помощи представляют жалобы о совершении бытового насилия, полученные ими при осуществлении своих служебных обязанностей, соответствующим органам исполнительной власти, указанным в пункте 9.1 Закона АЗР.

При отсутствии в жалобе о бытовом насилии признаков состава преступления, данная жалоба расследуется только при согласии пострадавшего лица либо его законного представителя.

Закон АЗР устанавливает мероприятия, подлежащие выполнению наряду с уголовным преследованием при рассмотре-

вому насилию, подготовка рекомендаций, программ, направленных на их предотвращение, организация просветительских мер; постановка лиц, совершивших бытовое насилие, на профилактический учет и проведение с ними воспитательно-предупредительной работы; разъяснение установленной законодательством ответственности за бытовое насилие; вынесение лицам, совершившим бытовое насилие, предупреждений о неповторении подобных случаев; проведение опросов, связанных с бытовым насилием.

Порядок постановки лиц, совершивших бытовое насилие, на профилактический учет и проведения с ними воспитательно-предупредительной работы устанавливается соответствующим органом исполнительной власти.

Установленная информация о личной и семейной жизни, касающаяся факта совершения бытового насилия в отношении лица и времени оказания помощи пострадавшим лицам, признается конфиденциальной.

При расследовании обращений, связанных с бытовым насилием, сборе статистических данных, связанных с бытовым насилием, и оказании помощи пострадавшим лицам должны быть обеспечены конфиденциальность информации, нераспространение семейной и личной тайны.

Конфиденциальность информации, собранной в банке данных, связанных с бытовым насилием, обеспечивается соответствующим органом исполнительной власти, ведущим банк данных. Информация, связанная с бытовым насилием, может быть выдана только в случаях установленных законом. Статистические данные, связанные с бытовым насилием, раскрываются в обезличенной форме.

Должностные лица, не обеспечивающие конфиденциальность информации во время расследования в связи со служебной деятельностью обращений, связанных с бытовым насилием, несут ответственность в установленном законодательством порядке.

Социальные меры в сфере предотвращения бытового насилия заключаются в следующем: организация социальной защиты пострадавших лиц, оказание им помощи в получении соответствующих документов либо установленных законодательством социальных пособий; оказание помощи в продолжении пострадавшими лицами своего образования; оказание помощи пострадавшим лицам в обеспечении их работой, приобретении ими новых профессий; оказание пострадавшим лицам медицинской помощи за счет государственных средств; организация для пострадавших лиц курсов психологической реабилитации; создание центров помощи для пострадавших лиц; принятие мер по обеспечению пострадавших детей социальной заботой; осуществление других мероприятий в направлении социальной защиты пострадавших лиц.

Предупредительные меры, связанные с бытовым насилием, направлены на предотвращение бытового насилия, создание нормальных отношений в семьях, устранение случаев бытового насилия и порожденных ими негативных правовых, медицинских и социальных последствий.

Предупредительные меры, связанные с бытовым насилием, заключаются в следующем: проведение просветительской работы, направленной против бытового насилия; разъяснение случаев бытового насилия и порожденных ими негативных правовых, медицинских и социальных последствий; разъяснение способов предотвращения бытового насилия; пропаганда среди населения семейных отношений, основанных на высокой культуре и взаимном уважении; включение тем, связанных с взаимоуважением, взаимопомощью, ненасильственным разрешением споров, гендерным равенством и межличностными отношениями, в содержание соответствующих предметов и внеклассных занятий, преподаваемых на уровне общего, профессионального, среднего специального и высшего образования, с учетом возрастной характеристики обучающихся; расследование, анализ случаев, приведших к быто-

нии жалоб, связанных с бытовым насилием, в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством.

Наряду с задачами, установленными законодательством в связи с осуществлением уголовного преследования, мероприятиями, подлежащими выполнению после подтверждения сведений о бытовом насилии, являются: при необходимости, направление информации в соответствующий орган исполнительной власти в целях обеспечения пострадавшего лица за счет государственных средств юридической помощью, неотложной медицинской помощью, временным убежищем в центре помощи, одеждой и продуктами питания, а также проведения с ним курса психологической реабилитации; принятие мер в направлении выявления обстоятельств, приведших к бытовому насилию, и их предотвращения; обеспечение предотвращения бытового насилия, его повторения и безопасности пострадавшего лица в период проведения расследования; оказание помощи в нормализации отношений сторон во время проведения расследования; принятие мер по постановлению лиц, совершивших бытовое насилие, на профилактический учет и проведению с ними воспитательно-предупредительной работы; разъяснение потерпевшему от бытового насилия и его членам семьи, их прав и правил использования создаваемых государством и установленных Законом АзР средств; принятие мер по выдаче пострадавшему лицу охрannого ордера; при отсутствии в результате расследования жалобы, связанной с бытовым насилием, оснований для начала уголовного дела, направление данной жалобы по подведомственности в соответствующий орган исполнительной власти; при необходимости, оказание помощи другим государственным органам, проводящим расследование по жалобам о бытовом насилии.

Задачи государства в связи с бытовым насилием, не расследуемым в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, состоят в обеспечении

следующего: в установленном законодательством порядке принять информацию, поступившую в связи с бытовым насилием, зарегистрировать ее, в максимально короткое время расследовать ее, при необходимости, незамедлительно провести расследование на месте события и опросить по отдельности каждую из сторон; при наличии в жалобе, поступившей в связи с бытовым насилием, информации о совершенном либо готовящемся преступлении, направить данную жалобу по подведомственности; разъяснить обратившемуся лицу его права, порядок привлечения к ответственности лица, совершающего насилие, а также обращения по данному вопросу в суд; принять меры против повторения действий, приведших к обращению, и предотвращения бытового насилия; принять меры по обеспечению безопасности пострадавшего лица в период проведения расследования; при необходимости оказать пострадавшему лицу правовую помощь, обеспечить его временным убежищем в государственном центре помощи, одеждой и продуктами питания, медицинской и психологической помощью в порядке, установленном Законом Азербайджанской Республики "О психологической помощи"¹, принять меры, связанные с получением им образования, обеспечением его работой, усвоением им новой профессии, а также его социальной защитой; принять меры по защите прав и законных интересов несовершеннолетних лиц, потерпевших от бытового насилия в том числе при наличии оснований, предусмотренных статьями 72 Семейного Кодекса Азербайджанской Республики² срочному отнятию ребенка у родителей (одного из них) или у лиц, взявших его

¹ Закон Азербайджанской Республики от 7 декабря 2018 года № 1385-VQ «О психологической помощи» // Собрание законодательства Азербайджанской Республики. 2019. № 1. Ст. 7.

² Семейный кодекс Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 года // Собрание законодательства Азербайджанской Республики. 2000. №3, (I книга). Ст. 126.

и медицинской помощи за счет государства, а также осуществление других мероприятий социальной направленности;

предупредительные мероприятия - разъяснение среди населения негативных правовых, медицинских и социальных последствий бытового насилия, организация других просветительских мероприятий, направленных на предотвращение бытового насилия.

Соответствующим органом исполнительной власти могут быть приняты государственные программы по мерам, связанным с предотвращением бытового насилия.

Правовые меры в сфере предотвращения бытового насилия заключаются в следующем: осуществление уголовного преследования, связанного с бытовым насилием; привлечение к ответственности лиц, совершивших бытовое насилие; защита прав, свобод и законных интересов пострадавших лиц, обеспечение безопасности обратившегося лица в период проведения расследования; обеспечение пострадавших лиц в порядке, определяемом соответствующим органом исполнительной власти, правовой помощью за счет государственных средств; обеспечение исполнения судебных решений по делам, связанным с бытовым насилием; осуществление контроля над соблюдением предупреждений, вынесенных в связи с бытовым насилием; осуществление исполнения краткосрочных и долгосрочных охранных ордеров; лишение лица, совершившего бытовое насилие, родительских прав либо ограничение его родительских прав в установленном законодательством порядке; сбор статистических данных, связанных с бытовым насилием; в установленном законодательством порядке обеспечение конфиденциальности сведений, связанных с бытовым насилием; осуществление нормативно-регулирующей деятельности негосударственных центров помощи и аккредитации данных центров.

При несоблюдении лицом, совершившим бытовое насилие, вынесенного предупреждения и требований краткосрочного охрannого ордера, пострадавшее лицо, соответствующий орган исполнительной власти или прокурор вправе обратиться в суд по поводу выдачи долгосрочного охрannого ордера. Долгосрочный охранный ордер выдается на срок от 60 до 180 дней. Вынесение судебного решения о выдаче долгосрочного охрannого ордера осуществляется в установленном законодательством порядке.

В целях предотвращения раскрытия тайны личной и семейной жизни сторон, а также обеспечения интересов несовершеннолетних лиц дело о выдаче долгосрочного охрannого ордера может быть рассмотрено в установленном законодательством порядке в закрытом судебном заседании.

Судебное решение о выдаче долгосрочного охрannого ордера направляется на исполнение незамедлительно, и срок долгосрочного охрannого ордера исчисляется с этого момента. Решение о выдаче долгосрочного охрannого ордера может быть обжаловано в установленном законодательством порядке. Подача жалобы в вышестоящую судебную инстанцию не приостанавливает исполнение решения по охрannому ордеру.

Копия долгосрочного охрannого ордера должна быть выдана сторонам в день его вынесения.

Глава III закона Раз посвящена мерам в сфере предотвращения бытового насилия.

Существуют следующие виды мер в сфере предотвращения бытового насилия:

меры правового характера - расследование случаев бытового насилия, привлечение лиц, допустивших бытовое насилие, к ответственности в установленном законодательством порядке;

меры социального характера - осуществление мероприятий по социальной защите пострадавших лиц, в том числе обеспечение их временным убежищем, оказание им правовой

под опеку (попечительство); оказать помощь в нормализации отношений сторон; предупреждать лицо, совершившее насилие, о неповторении бытового насилия и осуществлять контроль над соблюдением данного предупреждения; принимать меры, связанные с привлечением к ответственности лиц, совершивших бытовое насилие; принять меры по выдаче пострадавшему лицу охрannого ордера; организовывать мероприятия, предусмотренные статьей 13 Закона АзР; обеспечить мониторинг и координацию мер, предусмотренных настоящим Законом по предупреждению бытового насилия; создавать банк данных, связанный с бытовым насилием, при учете требований законодательства о конфиденциальности информации, организовывать сбор статистических данных; осуществлять нормативное регулирование, связанное с деятельностью негосударственных центров помощи, и их аккредитацию; осуществлять сотрудничество с международными и неправительственными организациями в сфере предотвращения бытового насилия.

Рассмотрим установленный Законом АзР порядок рассмотрения заявления о бытовом насилии, если оно не содержит признаков преступления.

Жалоба по факту бытового насилия рассматривается соответствующим органом исполнительной власти по месту жительства (нахождения) потерпевшего с учетом требований статей 6.3 и 8 Закона АзР в течение 5 (пяти) дней, а в случае, предусмотренном статьей 11.2 Закона АзР, - в течение 24 часов с момента поступления заявления.

В случае возникновения необходимости истребования дополнительных материалов или изучения дополнительных обстоятельств в целях проведения проверки срок рассмотрения жалобы может быть продлен не более чем на 5 (пять) дней (за исключением случая, предусмотренного статьей 11.2 Закона АзР).

По просьбе потерпевшей стороны в судебном заседании обеспечивается присутствие адвоката и психолога. Если потерпевший не владеет азербайджанским языком, ему гарантируется право воспользоваться услугами переводчика. Если одна из жертв домашнего насилия не достигла 16 лет или имеет инвалидность, в расследовании и слушаниях обеспечивается участие педагога или психолога.

По результатам расследования жалобы на домашнее насилие принимается одно или несколько из следующих решений: виновный в домашнем насилии должен быть проинформирован о юридической ответственности, предупрежден о недопустимости повторения домашнего насилия и выдан краткосрочный охранный ордер жертве; обращение в суд с иском о лишении родительских прав или ограничении родительских прав лица, совершившего насилие в семье, в порядке, установленном законом; обращаться в компетентные государственные органы с требованием о привлечении лица, в действиях которого содержится состав преступления или административного правонарушения, к уголовной или административной ответственности в порядке, установленном законом; обращение в суд с просьбой о вынесении долгосрочного охранный ордера для жертвы; предоставление временного убежища пострадавшему в центре помощи.

Ст. 10 Закона АЗР посвящена охранным ордерам. В соответствии с Законом АЗР пострадавшим лицам дано краткосрочные или долгосрочные охранные ордера.

В краткосрочном охранным ордере лицу, совершившему бытовое насилие, может быть запрещено следующее: повторное совершение бытового насилия; розыск пострадавшего лица, если неизвестно место пребывания данного лица; совершение других действий, причиняющих беспокойство пострадавшему лицу.

В долгосрочном охранным ордере наряду с указанным в статье 10.2 настоящего Закона указываются одно или не-

сколько из следующих: правила общения лица, совершившего бытовое насилие, с несовершеннолетними детьми; установление правил пользования жилой площадью либо совместным имуществом; условия оплаты лицом, совершившим бытовое насилие, расходов, связанных с оказанием пострадавшему лицу медицинской и правовой помощи; информация-разъяснение о привлечении лица, не исполняющего требования охранный ордера, к ответственности в соответствии с законодательством.

Охранный ордер исполняется в порядке, установленном законодательством об исполнении.

Важное значение Закон АЗР придает вопросам предупреждения о неповторении бытового насилия и выдача краткосрочного охранный ордера.

Так, при нарушении прав и законных интересов потерпевшего в результате действий лица, совершившего бытовое насилие, соответствующий орган исполнительной власти выносит лицу, совершившему бытовое насилие, письменное предупреждение о неповторении домашнего насилия, а также потерпевшему выдается краткосрочный охранный ордер.

Соответствующий орган исполнительной власти в течение не позднее 24 часов после обращения выносит предупреждение лицу, совершившему бытовое насилие, и незамедлительно выдает пострадавшему лицу краткосрочный охранный ордер сроком до 60 дней. Контроль за исполнением предупреждения осуществляется органом, принявшим решение, путем обращения внимания на действия лица, совершившего насилие, а также проведения бесед с ним и потерпевшим. Вынесение предупреждения и выдача краткосрочного охранный ордера может быть обжаловано в суде.

Несоблюдение лицом, совершившим бытовое насилие, предупреждения и требований краткосрочного охранный ордера может служить основанием для выдачи долгосрочного охранный ордера.

ного насилия, направленных на повышение уровня защищенности граждан, снижение количества правонарушений и уровня преступности в семейно-бытовой сфере, выявление, устранение причин и условий, создающих опасность совершения семейного насилия и способствующих его совершению;

прямые и косвенные контакты - физическое приближение, контакты или попытки контактов посредством телефонной (звонки, сообщения) и/или электронной связи (мессенджеров, электронной почты, социальных сетей), осуществляемые как самим лицом, совершившим семейное насилие, так и другими лицами по его просьбе или с его согласия;

психологическое насилие - унижение, устрашение, оскорбление, запугивание, угроза совершения любых форм семейного насилия, принуждение путем угроз к совершению или несовершению лицом каких-либо действий, которые являются его правом, принуждение к совершению правонарушений или деяний, представляющих опасность для жизни или ведущих к нарушению психического, физического здоровья, ограничение совершеннолетних лиц в праве на общение, в том числе с детьми, ограничение или лишение лица права пользования принадлежащими ему документами, в том числе путем их уничтожения, порчи или сокрытия;

семейное насилие - это умышленные действия физического, психологического, экономического характера или их угроза, преследование, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи/приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица;

социальная служба - организация, учреждение, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющие социальные услуги и помощь лицам, пострадавшим от семейного насилия;

убежище (центр временного пребывания для лиц, пострадавших от семейного насилия) - организация, предоставляю-

участницей которых является Республика Казахстан, определяются законодательством Республики Казахстан.

Закон РК определяет правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан Республики Казахстан по профилактике бытового насилия.

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

потерпевший – физическое лицо, в отношении которого есть основания полагать, что ему непосредственно бытовым насилием причинен моральный, физический и (или) имущественный вред;

организации по оказанию помощи - юридические лица, осуществляющие предоставление потерпевшим специальных социальных услуг и (или) помощи в соответствии с настоящим Законом;

семейно-бытовые отношения - отношения между супругами, бывшими супругами, лицами, проживающими или проживавшими совместно, близкими родственниками, лицами, имеющими общего ребенка (детей);

бытовое насилие – умышленное противоправное деяние (действие или бездействие) одного лица в сфере семейно-бытовых отношений в отношении другого (других), причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания;

профилактика бытового насилия – комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами профилактики бытового насилия, направленных на защиту конституционных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в сфере семейно-бытовых отношений, предупреждение и пресечение бытового насилия, а также на выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению;

субъекты профилактики бытового насилия – государственные органы, органы местного самоуправления, организации и граждане Республики Казахстан, осуществляющие профилактику бытового насилия.

Профилактика бытового насилия основывается на принципах: законности; гарантирования соблюдения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина; недопустимости причинения человеку и гражданину физического и (или) психического страдания; поддержки и сохранения семьи; конфиденциальности; индивидуального подхода к каждому человеку и гражданину, нуждающимся в специальных социальных услугах; приоритета превентивных мер профилактики бытового насилия над репрессивными; комплексности и системности.

Бытовое насилие может выражаться в виде физического, психологического, сексуального и (или) экономического насилия.

Физическое насилие – умышленное причинение вреда здоровью путем применения физической силы и причинения физической боли.

Психологическое насилие – умышленное воздействие на психику человека, унижение чести и достоинства посредством угроз, оскорблений, шантажа или принуждение (понууждение) к совершению правонарушений или деяний, представляющих опасность для жизни или здоровья, а также ведущих к нарушению психического, физического и личностного развития.

Сексуальное насилие – умышленное противоправное действие, посягающее на половую неприкосновенность или половую свободу человека, а также действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетним.

Экономическое насилие – умышленное лишение человека жилья, пищи, одежды, имущества, средств, на которые он имеет предусмотренное законом право.

к ним лицам, ограничение права на обеспечение питанием, жилищными и другими необходимыми для нормальной жизни и развития условиями, препятствование в получении медицинской помощи, неудовлетворение родителями (лицами, их заменяющими) физических, психологических, экономических потребностей детей, неограждение их от опасности, ограничение права детей на получение основного общего образования, неосуществление действий, необходимых для получения ими медицинской помощи, если родители (лица, их заменяющие) располагают возможностью и доступом к ее получению;

пресечение семейного насилия - меры, направленные на прекращение семейного насилия, обеспечивающие охрану жизни, здоровья, чести и достоинства лиц, пострадавших от семейного насилия;

преследование - умышленное поведение, направленное на лицо против его воли, вызывающее у него страх за свою безопасность, выражающееся в иницировании прямых или косвенных контактов, посещении места работы, учебы, пребывания, проживания в случае раздельного проживания с лицом, совершающим преследование;

приравненные к членам семьи лица - лица, состоящие или ранее состоявшие в фактических брачных отношениях; лицо, предоставляющее содержание нетрудоспособному лицу или ребенку, или лицу с ограниченными возможностями здоровья, и непосредственно само нетрудоспособное или несовершеннолетнее лицо; родители и дети супругов, бывших супругов либо лиц, состоящих или ранее состоявших в фактических брачных отношениях; иные родственники, независимо от факта совместного проживания;

профилактика (предупреждение) семейного насилия - система социальных, правовых, медицинских, психологических, просветительских, экономических, информационных и иных мер, осуществляемых субъектами охраны и защиты от семей-

а также правовой, медицинской помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия. При консультативно-профилактическом центре может создаваться убежище;

координация деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия - деятельность уполномоченного органа, направленная на создание и обеспечение систематического межведомственного взаимодействия, поддержание согласованного и устойчивого механизма по предупреждению семейного насилия, оказанию помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия;

коррекционная программа - программа по изменению насильственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие;

временный охранный ордер - документ, предоставляющий государственную защиту пострадавшему от семейного насилия и влекущий применение определенных настоящим Законом мер воздействия к лицу, совершившему семейное насилие;

межведомственное взаимодействие - систематическая совместная деятельность субъектов по охране и защите от семейного насилия, основанная на сотрудничестве, коммуникации и обмене информацией и направленная на выработку и реализацию мер по охране и защите от семейного насилия и оказание помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия;

оценка рисков - оценка возможности продолжения или повторного совершения семейного насилия, наступления тяжких или особо тяжких последствий его совершения, а также смерти лица, пострадавшего от семейного насилия;

пострадавший от семейного насилия - член семьи или лицо, приравненное к члену семьи, в отношении которых совершено семейное насилие, а также дети, лицо с ограниченными возможностями здоровья, ставшие свидетелями семейного насилия;

пренебрежительное отношение - умышленное невыполнение обязанностей по заботе о членах семьи и приравненных

Потерпевшему, признанному в установленном законодательством порядке лицом, нуждающимся в специальных социальных услугах, предоставляются специальные социальные услуги. Специальные социальные услуги включают гарантированный объем специальных социальных услуг и платные специальные социальные услуги.

Предоставление гарантированного и дополнительного объема специальных социальных услуг, предоставляемых сверх гарантированного объема, осуществляется на основании решения местных исполнительных органов городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения. Стандарты оказания специальных социальных услуг, порядок их предоставления, права и обязанности лица (семьи), нуждающегося в специальных социальных услугах, определяются законодательством Республики Казахстан о социальной защите.

Закон РК в главе 2 определяет субъекты профилактики бытового насилия.

Правительство Республики Казахстан: разрабатывает основные направления государственной политики в области профилактики бытового насилия; обеспечивает взаимодействие субъектов профилактики бытового насилия и координацию их деятельности; осуществляет иные полномочия, предусмотренные Конституцией, законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Местные представительные органы: утверждают и контролируют исполнение местных бюджетов в части расходов на профилактику бытового насилия; содействуют исполнению гражданами и организациями норм Закона РК.

Местные исполнительные органы: обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики бытового насилия на местном уровне; создают организации по оказанию помощи и обеспечивают их функционирование; выявляют и ведут учет несовершеннолетних, пострадавших от бытового насилия, и

неблагополучных семей; организуют предоставление специальных социальных услуг потерпевшим в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о социальной защите; обеспечивают проведение анализа потребностей обучающихся и воспитанников, подвергшихся бытовому насилию, в предоставлении специальных социальных услуг в соответствии со стандартами оказания специальных социальных услуг и направляют предложения в уполномоченный орган в области образования.

Комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике: взаимодействуют с субъектами профилактики бытового насилия по вопросам профилактики бытового насилия; вносят предложения в местные исполнительные органы о принятии организационно-практических мер, направленных на профилактику бытового насилия; совместно с организациями по оказанию помощи организуют и проводят мероприятия по профилактике бытового насилия и реабилитации потерпевших.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: взаимодействуют с субъектами профилактики бытового насилия по вопросам профилактики бытового насилия среди несовершеннолетних; вносят предложения в местные исполнительные органы о принятии организационно-практических мер, направленных на профилактику бытового насилия среди несовершеннолетних; совместно с организациями по оказанию помощи организуют и проводят мероприятия по профилактике бытового насилия и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от бытового насилия.

Органы внутренних дел (ст. 10 Закона РК): участвуют в разработке проектов нормативных правовых актов в области профилактики бытового насилия; осуществляют меры по профилактике бытового насилия; выявляют родителей или лиц, их заменяющих, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию детей, со-

3.3. Законодательное регулирование охраны и защиты от семейного насилия в Кыргызской Республике

Законодательство Кыргызской Республики об охране и защите от семейного насилия основывается на Конституции Кыргызской Республики¹, состоит из Закона Кыргызской Республики от 27 апреля 2017 г. № 63 «Об охране и защите от семейного насилия»² (далее – Закон КР) и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, а также вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика, и общепризнанных принципов и норм международного права.

Закон КР определяет правовые основы предупреждения и пресечения семейного насилия, обеспечения социально-правовой охраны и защиты лиц, пострадавших от семейного насилия. Действие Закона КР распространяется на членов семьи и лиц, приравненных к членам семьи, проживающих совместно, независимо от факта совместного проживания. Особенности охраны и защиты от семейного насилия в условиях чрезвычайных ситуаций определяются законодательством в сфере гражданской защиты.

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

безопасное место - территория или помещение, в которых, по мнению лица, пострадавшего от семейного насилия, или его законного представителя, отсутствует опасность для его жизни или здоровья;

консультативно-профилактический центр (кризисный центр) - организация по оказанию социально-психологической,

¹ Конституция Кыргызской Республики от 11 апреля 2021 года // «Эркин Тоо». 2021. 5 мая. № 41 // URL: <https://cbd.minjust.gov.kg> (дата обращения: 9.08.2025).

² Закон Кыргызской Республики от 27 апреля 2017 г. № 63 «Об охране и защите от семейного насилия» (в ред. Закона КР от 15 апреля 2020 г. № 41, 7 августа 2024 г. № 161) // «Эркин Тоо». 2017. 9 мая. № 56 // URL: <https://cbd.minjust.gov.kg> (дата обращения: 9.08.2025).

Порядок установления особых требований к поведению правонарушителя, сроки его действия, права и обязанности участников производства по делам об административных правонарушениях определяются Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях.

Лицо, в отношении которого установлены особые требования к поведению, органами внутренних дел ставится на профилактический учет и за ним осуществляется профилактический контроль.

В целях пресечения бытового насилия, содержащего состав уголовного правонарушения, и обеспечения безопасности потерпевшего, свидетеля и других лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, членов их семей и близких родственников органами, осуществляющими уголовное преследование и ведущими уголовный процесс, применяются меры процессуального принуждения и процессуальные меры безопасности. Основания для применения мер процессуального принуждения и процессуальных мер безопасности, порядок их применения, права и обязанности лиц, участвующих в уголовном процессе, определяются Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан¹.

Высший надзор за соблюдением законности в сфере профилактики бытового насилия осуществляется органами прокуратуры.

Сведения о личной и семейной жизни потерпевших являются конфиденциальной информацией и разглашению не подлежат. Разглашение конфиденциальной информации лицом, которому в силу служебного положения стал известен факт бытового насилия, влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК // "Казахстанская правда" от 10 июля 2014 года №133 (27754).

вершающих в их отношении противоправные действия; ведут профилактический учет и осуществляют профилактический контроль; рассматривают заявления и сообщения о фактах бытового насилия или об угрозе их совершения с выездом на место и принимают меры по их пресечению; по просьбе потерпевших направляют их в организации по оказанию помощи или организации здравоохранения; проводят профилактическую беседу; производят доставку лица, совершившего бытовое насилие, в органы внутренних дел; выносят защитное предписание; ходатайствуют перед прокурором о даче санкции на продление срока действия защитного предписания; производят административное задержание; ходатайствуют перед судом об установлении особых требований к поведению лица, совершившего бытовое насилие; осуществляют уголовное преследование, производство по делам об административных правонарушениях; применяют меры уголовно-процессуального принуждения; применяют уголовно-правовые меры безопасности потерпевшего; обеспечивают организацию специальных учебных курсов по вопросам профилактики бытового насилия для сотрудников органов внутренних дел.

Уполномоченный орган в области образования: обеспечивает ведение мониторинга за проведением местными исполнительными органами анализа потребностей обучающихся и воспитанников, подвергшихся бытовому насилию, в предоставлении специальных социальных услуг в соответствии со стандартами оказания специальных социальных услуг; участвует в разработке нормативных правовых актов в области профилактики бытового насилия; разрабатывает и внедряет в практику работы организаций образования программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения обучающихся и воспитанников организаций образования.

Уполномоченный орган в области здравоохранения: разрабатывает и внедряет в практику работы организаций здравоохранения методические рекомендации по оказанию медицинской и психологической помощи потерпевшим; участвует в разработке проектов нормативных правовых актов в области профилактики бытового насилия.

Организации здравоохранения: оказывают наркологическую, психологическую, психиатрическую, лечебно-профилактическую помощь и проводят медицинскую реабилитацию потерпевших и лиц, совершивших бытовое насилие; извещают органы внутренних дел о фактах обращения потерпевших и оказания им медицинской помощи; реализуют мероприятия по предупреждению немедицинского употребления психоактивных веществ.

Организации по оказанию помощи: осуществляют прием потерпевших; организуют предоставление необходимой психологической, педагогической, медицинской, юридической помощи потерпевшим, при необходимости направляют их в организации здравоохранения для оказания медицинской помощи и дальнейшей реабилитации; в соответствии с возможностями предоставляют временное проживание потерпевшим; оказывают потерпевшим специальные социальные услуги, а также обращаются в их интересах в местные исполнительные органы районов, городов областного значения с заявлением о предоставлении гарантированного и (или) дополнительного объема специальных социальных услуг, предоставляемых сверх гарантированного объема; проводят психокоррекционные программы с лицами, совершившими бытовое насилие; информируют органы внутренних дел о фактах бытового насилия или об угрозе их совершения; осуществляют праворазъяснительную работу по вопросам профилактики бытового насилия; осуществляют взаимодействие с физическими и юридическими лицами по вопросам профилактики бытового насилия. Помощь, предусмотренная под-

действия и передвижения с принудительным содержанием в специальном помещении. Порядок, сроки административного задержания, права и обязанности лиц, подвергнутых административному задержанию, определяются Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях¹.

В целях обеспечения безопасности потерпевшего судом могут быть установлены особые требования к поведению лица, совершившего бытовое насилие. Установление особых требований к поведению правонарушителя является мерой административно-правового воздействия и применяется как наряду с наложением административного взыскания, так и вместо него при освобождении лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности.

Лицу, в отношении которого установлены особые требования к поведению, может быть запрещено: вопреки воле потерпевшего разыскивать, преследовать, посещать, вести устные, телефонные переговоры и вступать с ним в контакты иными способами, включая несовершеннолетних и (или) недееспособных членов его семьи; приобретать, хранить, носить и использовать огнестрельное и другие виды оружия; немедицинское употребление психоактивных веществ.

В исключительных случаях для охраны и защиты потерпевшего и членов его семьи суд вправе применить также меру административно-правового воздействия в виде запрета лицу, совершившему бытовое насилие, проживать в индивидуальном жилом доме, квартире или ином жилище с потерпевшим в случае наличия у этого лица другого жилища.

В течение срока действия особых требований к поведению правонарушителя на него могут быть возложены обязанности являться в органы внутренних дел от одного до четырех раз в месяц для профилактической беседы.

¹ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года №235-V ЗРК // "Казахстанская правда" от 12 июля 2014 года №135 (27756).

ние двадцати четырех часов с момента его вручения лицу, в отношении которого оно вынесено, направляется прокурору.

Защитное предписание выносится в отношении вменяемого лица, достигшего на момент его вынесения шестнадцатилетнего возраста. Защитным предписанием запрещается совершать бытовое насилие, вопреки воле потерпевшего разыскивать, преследовать, посещать, вести устные, телефонные переговоры и вступать с ним в контакты иными способами, включая несовершеннолетних и (или) недееспособных членов его семьи.

В защитном предписании указываются: время и место его вынесения, кем и в отношении кого оно вынесено, место, время и обстоятельства совершения или угрозы совершения бытового насилия, установленные ограничения в отношениях с потерпевшим, правовые последствия в случаях продолжения противоправных действий и нарушения защитного предписания.

Срок действия защитного предписания составляет тридцать суток с момента его вручения лицу, в отношении которого оно вынесено. Периодичность проверки составляет не менее одного раза в семь календарных дней.

Нарушение защитного предписания влечет ответственность, установленную Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях.

Лицо, в отношении которого вынесено защитное предписание, органами внутренних дел ставится на профилактический учет и за ним осуществляется профилактический контроль.

В целях пресечения бытового насилия, содержащего состав административного правонарушения, и при наличии оснований полагать, что вынесение защитного предписания недостаточно для обеспечения безопасности потерпевшего, должностное лицо органов внутренних дел производит административное задержание лица, совершившего бытовое насилие, которое заключается во временном его лишении свободы

пунктами 1), 2), 3), 4) и 5) части первой настоящего пункта, оказывается потерпевшим независимо от места проживания.

Организации по оказанию помощи создаются местными исполнительными органами, а также физическими и юридическими лицами в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. Финансирование деятельности организации по оказанию помощи осуществляется за счет бюджетных средств и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

Меры профилактики бытового насилия регламентированы в главе 3 Закона РК.

Регулирование отношений, возникающих при применении мер профилактики бытового насилия, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о профилактике правонарушений с учетом особенностей, установленных настоящей главой.

Меры индивидуальной профилактики бытового насилия применяются для систематического целенаправленного воздействия на правосознание и поведение лица, совершившего бытовое насилие, в целях предупреждения совершения новых правонарушений с его стороны и обеспечения безопасности потерпевшего.

Мерами индивидуальной профилактики бытового насилия являются: профилактическая беседа; доставление в органы внутренних дел лица, совершившего бытовое насилие, для составления протокола об административном правонарушении либо вынесения защитного предписания; защитное предписание; административное задержание; принудительные меры медицинского характера; установление особых требований к поведению правонарушителя; административное взыскание; лишение либо ограничение родительских прав, отмена усыновления (удочерения) ребенка, освобождение и отстранение опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей, досрочное расторжение договора о передаче ре-

бенка на воспитание патронатному воспитателю; меры процессуального принуждения и меры безопасности потерпевших в уголовном процессе; меры, принимаемые по приговору суда.

Меры индивидуальной профилактики бытового насилия определяются с учетом индивидуальных особенностей лица, в отношении которого они применяются, характера и степени общественной опасности, совершенных им правонарушений.

При выявлении угрозы или фактов бытового насилия уполномоченные государственные органы и организации по оказанию помощи принимают меры индивидуальной профилактики правонарушений в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Решение о применении мер индивидуальной профилактики может быть обжаловано заинтересованными лицами в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Основанием для принятия мер индивидуальной профилактики бытового насилия является одно из следующих обстоятельств: поступление заявления или сообщения физических и юридических лиц; непосредственное обнаружение сотрудником органа внутренних дел факта совершения бытового насилия либо попытки его совершения; материалы, поступившие из государственных органов и органов местного самоуправления; сообщения о фактах насилия в средствах массовой информации, а также на онлайн-платформах. Заявления и сообщения о совершении бытового насилия или об угрозе его совершения рассматриваются государственными органами в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Основными задачами профилактической беседы являются выявление причин и условий совершения бытового насилия, разъяснение социальных и правовых последствий бытового насилия и убеждение в необходимости законопослушного поведения. Профилактическая беседа проводится субъек-

том профилактики бытового насилия с лицом, совершившим бытовое насилие, или в отношении которого имеются основания для принятия мер индивидуальной профилактики бытового насилия.

Профилактическая беседа проводится в служебных помещениях субъектов профилактики бытового насилия, а также по месту жительства, учебы, работы либо непосредственно на месте совершения бытового насилия, и не может продолжаться более одного часа. Лицо, с которым проводится профилактическая беседа, предупреждается о необходимости прекращения противоправных действий. Профилактическая беседа с несовершеннолетним проводится в присутствии его родителей, педагогов или других законных представителей.

Закон РК тщательно регламентирует вопросы защитного предписания (ст. 20 Закона РК).

В целях обеспечения безопасности потерпевшего и при отсутствии оснований для производства административного задержания в порядке, предусмотренном Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях, либо задержания в порядке, предусмотренном статьей 128 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, начальниками территориального органа полиции либо их заместителями, участковыми инспекторами полиции, инспекторами по делам несовершеннолетних и по защите женщин от насилия выносятся защитное предписание с учетом мнения потерпевшего, которое вручается для исполнения лицу, совершившему бытовое насилие либо от которого исходит угроза его совершения, под расписку. В случае отказа от подписания в защитном предписании делается запись об этом.

Потерпевшему должна быть предоставлена копия защитного предписания под расписку в день его вынесения с разъяснением его прав, а также правовых последствий в случае нарушения защитного предписания лицом, в отношении которого оно вынесено. Копия защитного предписания в течение

делам о правонарушениях; оказывает иную помощь в соответствии с законом об адвокатуре.

Полномочные представители Президента Кыргызской Республики в областях: осуществляют сбор и анализ информации о деятельности по охране и защите от семейного насилия, полученной от местных государственных администраций и органов местного самоуправления; ведут учет данных о семейном насилии по районам и городам областей; организуют информационную, просветительскую работу по вопросам охраны и защиты от семейного насилия; представляют в уполномоченный орган ежегодный сводный отчет о деятельности по охране и защите от семейного насилия.

Местные государственные администрации: обеспечивают и координируют согласованную деятельность государственных территориальных подразделений министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных государственных органов во взаимодействии с органами местного самоуправления и осуществляют государственный контроль за их деятельностью по делегированным функциям и полномочиям в сфере охраны и защиты от семейного насилия; включают в программы социально-экономического развития территории и социальной защиты населения меры по охране и защите от семейного насилия, контролируют их исполнение; осуществляют свод и анализ информации, полученной от органов местного самоуправления о деятельности по охране и защите от семейного насилия; представляют ежегодный отчет о деятельности местных комитетов по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный орган; организуют программы по повышению квалификации сотрудников местных государственных администраций и местного самоуправления по вопросам охраны и защиты от насилия в семье; взаимодействуют с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия; организуют информационную, просветительскую деятельность по вопро-

щая безопасное временное проживание лицам, пострадавшим от семейного насилия. Убежища организуются для женщин и мужчин отдельно;

физическое насилие - прямое или косвенное умышленное физическое воздействие одного члена семьи/приравненного к нему лица на другого члена семьи/приравненного к нему лица, лишение или ограничение возможности отправления жизненно важных функций, пищи, жилья, одежды, лишение или ограничение свободы передвижения, принуждение к тяжелому физическому труду;

члены семьи - супруги, родители и дети, бабушки/дедушки и внуки/внучки, опекуны/попечители и подопечные, усыновители и усыновленные, приемные родители и приемные дети, другие лица, принявшие на воспитание детей в установленном законом порядке, бывшие супруги, мачехи/отчимы и падчерицы/пасынки, братья и сестры (полнородные и неполнородные), фактические воспитатели и фактические воспитанники, независимо от факта их совместного проживания;

экономическое насилие - умышленное невыполнение одним членом семьи/приравненным к нему членом семьи обязанностей по содержанию другого члена семьи/приравненного к нему лица, а также умышленное лишение или ограничение права получения или распоряжения предназначенными в силу закона лицу имуществом или доходами, и/или использования средств и имущества доверенным лицом в ущерб доверителю, запрет или ограничение его права на труд, свободу выбора профессии и рода занятий

Закон КР основывается на следующих принципах: соблюдение законодательства и международных стандартов в области прав человека и гендерного равенства; правозащитный подход при оказании помощи и услуг лицам, пострадавшим от семейного насилия; равенство доступа к охране и защите от семейного насилия; недопущение народных обычаев

и традиций, ущемляющих права и свободы человека и способствующих семейному насилию; ответственность за причиненное семейное насилие; профилактическая направленность; ответственность государственных органов и органов местного самоуправления за соблюдение права граждан на охрану от семейного насилия; участие общественности в охране и защите от семейного насилия; предоставление защиты от семейного насилия независимо от привлечения лица, совершившего семейное насилие, к ответственности по уголовному законодательству или законодательству о правонарушениях; добровольность получения помощи лицами, пострадавшими от семейного насилия, за исключением детей и лиц, признанных недееспособными; учет особых потребностей и интересов беременных и кормящих женщин, лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей, лиц, признанных недееспособными, престарелых лиц, пострадавших от семейного насилия.

Закон КР устанавливает права лиц, пострадавших от семейного насилия. Так, лицо, пострадавшее от семейного насилия, имеет право: на получение неотложной правовой, социальной, медицинской, психологической помощи и защиты от семейного насилия от государственных органов, органов местного самоуправления и других субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, в пределах их компетенции; на защиту и обеспечение безопасности со стороны субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, в пределах их компетенции; на получение временного охранного ордера; на получение гарантированной государством консультационно-правовой и квалифицированной юридической помощи в соответствии с законодательством о гарантированной государством юридической помощи; на конфиденциальность информации личного характера, которая стала известна субъектам, осуществляющим охрану и защиту от семейного насилия при работе с лицом, пострада-

временно от форм собственности представления с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства или досудебного производства по уголовному делу в отношении должностных лиц и служащих, решения или действия (бездействие) которых повлекли нарушение прав и свобод человека в сфере охраны и защиты от семейного насилия; по результатам рассмотрения заявлений и жалоб граждан обращается в суд в защиту лиц, чьи права и свободы нарушены решениями или действиями (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления в сфере защиты от семейного насилия или их должностного лица, и которые по состоянию здоровья либо по другим уважительным причинам не могут этого сделать самостоятельно; готовит специальные доклады по вопросам семейного насилия и/или включает эти вопросы в ежегодные доклады о состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина; не реже одного раза в год размещает на своем сайте статистическую и иную информацию о деятельности Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики в сфере охраны и защиты от семейного насилия.

Адвокатура Кыргызской Республики в сфере охраны и защиты от семейного насилия: организует повышение квалификации адвокатов в сфере оказания юридической помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия, и осуществляет обучение по ним; оказывает квалифицированную юридическую помощь лицам, пострадавшим от семейного насилия; не реже одного раза в год размещает на своем сайте информацию о деятельности Адвокатуры в сфере охраны и защиты от семейного насилия; осуществляет иную деятельность по охране и защите от семейного насилия в пределах своей компетенции.

Адвокат при осуществлении адвокатской деятельности: консультирует по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме; составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера; 3) участвует в гражданском, уголовном судопроизводстве и производстве по

прохождения коррекционной программы; взаимодействуют с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия; представляют отчеты о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный государственный орган в сфере исполнения наказаний; осуществляют иную деятельность по охране и защите от семейного насилия в пределах своей компетенции.

В целях реализации полномочий, определенных Кабинетом Министров Кыргызской Республики, уполномоченный государственный орган по защите детей: организует, координирует и контролирует деятельность своих территориальных подразделений по охране и защите детей от семейного насилия; разрабатывает и утверждает минимальные стандарты оказания помощи детям, пострадавшим от семейного насилия, в пределах своей компетенции; осуществляет комплекс мер по охране и защите детей, пострадавших от семейного насилия, в соответствии с настоящим Законом, Кодексом Кыргызской Республики о детях; не реже одного раза в квартал размещает на своем сайте статистическую и иную информацию о деятельности органов по защите детей в сфере охраны и защиты детей от семейного насилия, информацию о социальных службах, предоставляющих услуги по охране и защите детей, пострадавших от семейного насилия, стандарты услуг и порядок их предоставления; обеспечивает методическую и консультативную помощь своим территориальным органам и иным органам системы защиты детей по вопросам охраны и защиты детей от семейного насилия, в том числе повышение квалификации их сотрудников; взаимодействует с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту детей от семейного насилия; представляет ежегодный отчет, а также информацию о своей деятельности по охране и защите детей от семейного насилия в уполномоченный орган.

Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики: направляет в государственные органы, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации неза-

давшим от семейного насилия; на выбор специалиста, оказывающего помощь, при наличии возможности; на отказ от уведомления органов социального развития и органов местного самоуправления о выдаче временного охрannого ордера.

Право, предусмотренное пунктом 4 части 1 статьи 5 Закона КР, не распространяется на детей и лиц, признанных недееспособными. Основания и порядок предоставления охраны, помощи и защиты от семейного насилия определяются настоящим Законом.

Глава 2 Закона КР посвящена субъектам, осуществляющим охрану и защиту от семейного насилия

К субъектам, осуществляющим охрану и защиту от семейного насилия, относятся: Кабинет Министров Кыргызской Республики; уполномоченный государственный орган по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия, определяемый Кабинетом Министров Кыргызской Республики; суд; прокуратура; органы внутренних дел; органы социального развития; органы здравоохранения; органы образования; органы юстиции; органы пробации; органы, исполняющие наказания; уполномоченный государственный орган по защите детей; Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики; адвокатура; полномочные представители Президента Кыргызской Республики в областях; местные государственные администрации; органы местного самоуправления; средства массовой информации; иные органы и организации в пределах своей компетенции.

Кабинет Министров Кыргызской Республики в сфере охраны и защиты от семейного насилия: обеспечивает проведение единой государственной политики в сфере охраны и защиты от семейного насилия; разрабатывает и реализует государственные программы по охране и защите от семейного насилия; определяет полномочия государственных органов в сфере охраны и защиты от семейного насилия; определяет государственный уполномоченный орган по координации де-

тельности субъектов по охране и защите от семейного насилия; определяет порядок межведомственного взаимодействия государственных органов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, и координации их деятельности; принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, а также инициирует проекты законов, направленные на охрану и защиту от семейного насилия; осуществляет контроль за деятельностью государственных органов в сфере охраны и защиты от семейного насилия; оказывает содействие органам местного самоуправления в их деятельности по охране и защите от семейного насилия; утверждает государственные стандарты оказания услуг в соответствии с законодательством о государственных и муниципальных услугах и предоставления помощи в сфере охраны и защиты от семейного насилия; утверждает порядок оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия, по принципу "единого окна"; осуществляет профилактику семейного насилия в соответствии с законодательством о профилактике правонарушений; реализует иные полномочия в сфере охраны и защиты от семейного насилия, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

В целях реализации полномочий, определенных Кабинетом Министров Кыргызской Республики, уполномоченный государственный орган по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия: координирует деятельность и взаимодействует с другими субъектами по охране и защите от семейного насилия, определенными настоящим Законом; осуществляет сбор, обобщение и анализ данных о семейном насилии, проводит оценку эффективности системы мер по охране и защите от семейного насилия и вносит предложения по ее совершенствованию; предоставляет субъектам, осуществляющим охрану и защиту от семейного насилия, методическую, информационную, консультативную и организационную помощь; участвует в разработке коррекцион-

субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия; представляют отчеты о деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный государственный орган, осуществляющий деятельность в сфере probation; осуществляют иную деятельность по охране и защите от семейного насилия в пределах своей компетенции.

В целях реализации полномочий, определенных Кабинетом Министров Кыргызской Республики, уполномоченный государственный орган в сфере исполнения наказаний: организует деятельность подведомственных подразделений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, по проведению коррекционных программ для осужденных, совершивших семейное насилие, которым приговором суда назначена принудительная мера уголовно-правового воздействия в виде прохождения коррекционной программы; включает в программы обучения своих сотрудников вопросы проведения коррекционных программ для лиц, отбывающих наказание, совершивших семейное насилие; участвует в разработке коррекционных программ по работе с лицами, совершившими семейное насилие; осуществляет мониторинг деятельности в сфере охраны и защиты от семейного насилия подведомственных подразделений, исполняющих наказания в виде лишения свободы; взаимодействует с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия; представляет ежегодный отчет, а также информацию о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный орган; не реже одного раза в год размещает на своем сайте статистическую и иную информацию о деятельности органов, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

Подведомственные подразделения уполномоченного государственного органа в сфере исполнения наказаний: проводят коррекционные программы для осужденных, совершивших семейное насилие, отбывающих наказание в учреждениях пенитенциарной системы, которым приговором суда назначена принудительная мера уголовно-правового воздействия в виде

государством юридическую помощь в соответствии с требованиями законодательства о гарантированной государством юридической помощи; распространяет нормативные правовые акты и иную информацию по вопросам охраны и защиты от семейного насилия; взаимодействует с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия; представляет ежегодный отчет, а также информацию о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный орган; не реже одного раза в год размещает на своем сайте статистическую и иную информацию о деятельности органов юстиции в сфере охраны и защиты от семейного насилия.

В целях реализации полномочий, определенных Кабинетом Министров Кыргызской Республики, уполномоченный государственный орган в сфере пробации: организует деятельность органов пробации по проведению коррекционных программ в отношении клиентов пробации, совершивших семейное насилие, и осуществляет мониторинг их проведения; включает в программы обучения своих сотрудников вопросы проведения коррекционных программ в отношении клиентов пробации, совершивших семейное насилие; координирует разработку коррекционных программ по работе с лицами, совершившими семейное насилие; взаимодействует с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия; представляет ежегодный отчет, а также информацию о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный орган; не реже одного раза в год размещает на своем сайте статистическую и иную информацию о деятельности органов пробации по охране и защите от семейного насилия.

Органы пробации в сфере охраны и защиты от семейного насилия: проводят коррекционные программы для клиентов пробации, совершивших семейное насилие, в соответствии с законодательством о пробации; взаимодействуют с другими

ных программ по работе с лицами, совершившими семейное насилие; осуществляет мониторинг деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия с учетом гарантии их независимости, определенной соответствующими законами, и направляет рекомендации по совершенствованию их деятельности в данной сфере; инициирует проведение национальных исследований, направленных на определение масштабов семейного насилия, отслеживание прогресса в сфере охраны и защиты от семейного насилия и эффективности принимаемых мер, а также иных исследований в сфере охраны и защиты от семейного насилия; предоставляет информацию об охране и защите от семейного насилия средствами массовой информации и электронным изданиям; ежегодно составляет и публикует отчеты об исполнении Закона КР; обеспечивает доступ к информации в сфере охраны и защиты от семейного насилия, в том числе путем размещения ее на своем сайте; оказывает содействие субъектам, осуществляющим охрану и защиту от семейного насилия, в привлечении внебюджетных средств и развитию сотрудничества с международными организациями, физическими и юридическими лицами; осуществляет иную деятельность в сфере охраны и защиты от семейного насилия в пределах своей компетенции.

Органы прокуратуры в сфере охраны и защиты от семейного насилия: осуществляют надзор за соблюдением законодательства в сфере охраны и защиты от семейного насилия; обращаются в суд в целях защиты прав и интересов лиц, пострадавших от семейного насилия, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут лично отстаивать в суде свои права и свободы; осуществляют повышение квалификации сотрудников прокуратуры по вопросам охраны и защиты от семейного насилия; устанавливают единый порядок формирования и представления отчетности субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия, анализируют и прогнозируют состояние преступ-

ности в сфере охраны и защиты от семейного насилия с выработкой тактики и методики борьбы с ней; не реже одного раза в квартал размещают на своем сайте статистическую и иную информацию о деятельности органов прокуратуры по охране и защите от семейного насилия; осуществляют иные полномочия в сфере охраны и защиты от семейного насилия, предусмотренные нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

В целях реализации полномочий, определенных Кабинетом Министров Кыргызской Республики, Министерство внутренних дел Кыргызской Республики: организует деятельность органов внутренних дел по профилактике, охране и защите от семейного насилия; разрабатывает и утверждает стандарты пресечения семейного насилия и оказания органами внутренних дел помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия, в пределах своей компетенции; участвует в разработке коррекционных программ по работе с лицами, совершившими семейное насилие; включает в программы обучения учебных заведений органов внутренних дел вопросы охраны и защиты от семейного насилия, обеспечивает профессиональную подготовку, курсы переподготовки, повышения квалификации и другие соответствующие виды обучения своих сотрудников в сфере охраны и защиты от семейного насилия; осуществляет мониторинг деятельности органов внутренних дел в сфере охраны и защиты от семейного насилия; взаимодействует с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия; представляет ежегодный отчет, а также информацию о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный орган; не реже одного раза в квартал размещает на своем сайте ведомственную информацию о деятельности органов внутренних дел по охране и защите от семейного насилия, а также о выданных временных охранных ордерах в течение 24 часов с момента выдачи без указания персональных данных граждан.

обеспечивает подготовку и переподготовку работников образования по выявлению, профилактике и защите от семейного насилия; разрабатывает образовательные и воспитательные программы для родителей (лиц, их заменяющих) и детей по предупреждению и пресечению семейного насилия и осуществляет мониторинг и оценку их реализации; осуществляет информационную и просветительскую деятельность в сфере охраны и защиты от семейного насилия; организует консультирование обучающихся, пострадавших от семейного насилия; осуществляет взаимодействие с другими субъектами охраны и защиты от семейного насилия; представляет ежегодный отчет, а также информацию о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный орган; не реже одного раза в год размещает на своем сайте статистическую и иную информацию о деятельности органов образования в сфере охраны и защиты от семейного насилия.

Образовательные организации, независимо от форм собственности в сфере охраны и защиты от семейного насилия: уведомляют органы внутренних дел о выявленных фактах семейного насилия в отношении несовершеннолетних; реализуют образовательные и воспитательные программы для обучающихся по предупреждению и пресечению семейного насилия; информируют обучающихся, родителей или лиц, их заменяющих, о недопустимости семейного насилия и мерах по охране и защите; ведут учет, проводят мониторинг и анализ потребностей обучающихся, подвергшихся семейному насилию, в предоставлении социальных услуг и помощи; взаимодействуют с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия; осуществляют иную деятельность по охране и защите от семейного насилия в пределах своей компетенции.

В целях реализации полномочий, определенных Кабинетом Министров Кыргызской Республики, Министерство юстиции Кыргызской Республики: оказывает гарантированную

от семейного насилия; представляет ежегодный отчет, а также информацию о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный орган; разрабатывает и утверждает на своем сайте статистическую и иную информацию о деятельности органов здравоохранения в сфере охраны и защиты от семейного насилия.

Организации здравоохранения в сфере охраны и защиты от семейного насилия: оказывают медико-санитарную помощь, в том числе осуществляют медицинскую реабилитацию лиц, пострадавших от семейного насилия, и лиц, совершивших семейное насилие; уведомляют органы внутренних дел о фактах обращения лиц, пострадавших от семейного насилия, и оказания им медицинской помощи с их согласия в течение двадцати четырех часов с момента обращения. Согласия лиц, пострадавших от семейного насилия, не требуется в случаях совершения семейного насилия в отношении несовершеннолетних и/или лиц, признанных недееспособными; выдают пациенту выписку из амбулаторной медицинской карты или карты стационарного больного; взаимодействуют с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия; осуществляют иную деятельность по охране и защите от семейного насилия в пределах своей компетенции.

В целях реализации полномочий, определенных Кабинетом Министров Кыргызской Республики, уполномоченный государственный орган в сфере образования: организует деятельность органов образования по охране и защите от семейного насилия; проводит мониторинг и анализ деятельности образовательных организаций по потребностям обучающихся, подвергшихся семейному насилию, в предоставлении социальных услуг и помощи; включает в государственные образовательные стандарты всех уровней образования вопросы толерантности, формирования культуры гендерного равенства, нетерпимости к насилию, охраны и защиты от семейного насилия, недискриминации, уважения к правам человека;

Органы внутренних дел в сфере охраны и защиты от семейного насилия: осуществляют пресечение семейного насилия; осуществляют контроль за исполнением условий временного охранного ордера, в том числе с использованием технических средств, а также содействуют исполнению судебных актов по фактам семейного насилия; ведут учет лиц, совершивших семейное насилие, и лиц, пострадавших от семейного насилия; привлекают лиц, совершивших семейное насилие, к уголовной ответственности в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством; привлекают лиц, совершивших семейное насилие, к ответственности за правонарушения в соответствии с законодательством о правонарушениях; контролируют прохождение коррекционных программ лицами, которым оно назначено как дополнительное правовое последствие правонарушения, в органах пробации; взаимодействуют с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия; проводят с населением профилактическую и информационную работу в сфере охраны и защиты от семейного насилия; осуществляют иную деятельность по охране и защите от семейного насилия в пределах своей компетенции.

Виды и порядок применения технических средств для контроля исполнения условий временного охранного ордера определяются Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

В целях реализации полномочий, определенных Кабинетом Министров Кыргызской Республики, уполномоченный государственный орган в сфере социального развития: организует деятельность органов социального развития по охране и социальной защите от семейного насилия; разрабатывает и утверждает минимальные стандарты оказания органами социального развития помощи и услуг лицам, пострадавшим от семейного насилия, а также стандарты деятельности консультативно-профилактических центров, социальных служб и убежищ для лиц, пострадавших от семейного насилия; осу-

ществляет мониторинг деятельности органов социального развития в сфере охраны и социальной защиты от семейного насилия, в том числе по соблюдению минимальных стандартов по предоставлению социальных услуг и порядка их предоставления государственными и муниципальными организациями и учреждениями в сфере охраны и защиты от семейного насилия; координирует деятельность органов и учреждений социального развития в сфере охраны и социальной защиты от семейного насилия; обеспечивает методическую и консультативную помощь территориальным органам социального развития, органам местного самоуправления по вопросам охраны и социальной защиты от семейного насилия, местным комитетам по охране и защите от семейного насилия; обеспечивает организацию и развитие государственных и муниципальных социальных служб, предоставляющих социальные услуги по вопросам охраны и социальной защиты от семейного насилия; организует программы по повышению квалификации работников органов социального развития и социальных работников по выявлению, профилактике и защите от семейного насилия; участвует в разработке коррекционных программ по работе с лицами, совершившими семейное насилие; определяет порядок выявления, регистрации и учета органами социального развития случаев семейного насилия; взаимодействует с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия; представляет ежегодный отчет, а также информацию о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный орган; не реже одного раза в квартал размещает на своем сайте статистическую и иную информацию о деятельности органов социального развития в сфере охраны и защиты от семейного насилия, а также сведения о социальных службах, предоставляющих социальные услуги по вопросам охраны и защиты от семейного насилия, минимальные стандарты услуг и порядок их предоставления.

Органы социального развития в сфере охраны и защиты от семейного насилия: предоставляют социальные услуги и помощь в сфере охраны и социальной защиты от семейного насилия; уведомляют в течение двадцати четырех часов органы внутренних дел о выявленных фактах семейного насилия; проводят мониторинг и анализ потребностей лиц, пострадавших от семейного насилия, в предоставлении социальных услуг и помощи; осуществляют информационную и просветительскую деятельность в сфере охраны и защиты от семейного насилия; взаимодействуют с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия; представляют отчеты о деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный государственный орган в сфере социального развития; осуществляют иную деятельность по охране и защите от семейного насилия в пределах своей компетенции.

В целях реализации полномочий, определенных Кабинетом Министров Кыргызской Республики, уполномоченный государственный орган в сфере здравоохранения: организует деятельность организаций здравоохранения по охране и защите от семейного насилия; разрабатывает и утверждает стандарты деятельности органов здравоохранения по охране, защите и предоставления медицинских услуг в сфере семейного насилия и осуществляет контроль их исполнения; контролирует деятельность организаций здравоохранения в сфере охраны и защиты от семейного насилия; организует подготовку и переподготовку медицинских кадров по вопросам профилактики и выявления семейного насилия и оказания медико-санитарной помощи в случаях семейного насилия; осуществляет информационную и просветительскую деятельность в сфере охраны и защиты от семейного насилия; осуществляет сбор данных в сфере оказания медико-санитарной помощи по семейному насилию; взаимодействует с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту

видуально неприемлемой системы ценностей; другие действия аналогичного характера или с аналогичными последствиями;

экономическое насилие - лишение экономических средств, в том числе средств к существованию, таких как еда, лекарства, предметы первой необходимости; злоупотребление преимущественным положением для присвоения вещей лица; запрет на право владения, пользования и распоряжения общим имуществом; несправедливый контроль за общими имуществом и ресурсами; отказ содержать семью; принуждение к тяжелому и вредному для здоровья труду, в том числе несовершеннолетнего члена семьи; другие действия аналогичного характера;

насилие в отношении женщин – акт/акты насилия по гендерному признаку, который причиняет/причиняют или может/могут причинить женщине/женщинам травмы или страдания физического, сексуального или психологического характера, в том числе угроза совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, совершенный/совершенные в общественной или частной сфере;

фемцид – акт насилия в отношении женщин, включая девочек, приведший к смерти жертвы в результате совершения преступления в виде умышленного убийства, преступления в виде умышленного причинения тяжких телесных повреждений или иного тяжкого вреда здоровью или преступления в виде насилия в семье либо к самоубийству жертвы в результате доведения до самоубийства или содействия его совершению или в результате насилия в семье, совершенного на почве гендерных предубеждений;

жертва-взрослый – взрослое лицо, подвергшееся актам насилия в отношении женщин и/или актам насилия в семье;

жертва-ребенок – лицо, не достигшее возраста 18 лет, подвергшееся актам насилия в отношении женщин и/или актам насилия в семье либо явившееся их свидетелем;

сам охраны и защиты от семейного насилия; привлекают финансовую, техническую и иную помощь в соответствии с законодательством для реализации программ по охране и защите от семейного насилия; представляют ежегодный сводный отчет о деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный орган; разрабатывают, утверждают и реализуют территориальную программу в сфере профилактики семейного насилия.

Местные кенешы (городские, айылные) в сфере охраны и защиты от семейного насилия: утверждают и контролируют выполнение мер по охране и защите от семейного насилия в рамках программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения; утверждают стандарты оказания муниципальных услуг в соответствии с законодательством о муниципальных услугах и предоставления помощи органами местного самоуправления по охране и защите от семейного насилия; предусматривают в местном бюджете средства на реализацию соответствующих программ по предупреждению семейного насилия и создание социальных служб, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия.

Исполнительные органы местного самоуправления (мэрии, айыл окмоту): организуют предоставление социальных услуг по вопросам охраны и защиты от семейного насилия в соответствии с законодательством об основах социального обслуживания населения; разрабатывают и реализуют программы по предупреждению семейного насилия и создают социальные службы, осуществляющие охрану и защиту граждан от семейного насилия; осуществляют мониторинг и оценку эффективности и результативности принятых программ; привлекают инвестиции и гранты для реализации местных программ по охране и защите от семейного насилия; ведут учет данных о семейном насилии на своей территории; оказывают содействие межведомственной координации и взаимодействию субъектов, осуществляющих охрану и защи-

ту от семейного насилия, на местном уровне через создание специальных органов - местных комитетов по охране и защите от семейного насилия; информируют органы внутренних дел о наличии опасности совершения семейного насилия; участвуют в программах по повышению квалификации сотрудников местного самоуправления по вопросам охраны и защиты от семейного насилия; не реже одного раза в год публикуют на своих сайтах информацию о реализации мер по охране и защите от семейного насилия.

Средства массовой информации: взаимодействуют с субъектами охраны и защиты от семейного насилия; освещают вопросы охраны и защиты от семейного насилия в целях формирования в общественном сознании неприятия любых форм насилия; представляют информацию о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия по запросу уполномоченного органа; обеспечивают в своей редакционной политике недопущение пропаганды гендерной дискриминации и насилия; участвуют в программах по повышению квалификации корреспондентов и журналистов по освещению вопросов охраны и защиты от насилия в семье; участвуют в информационных кампаниях по предупреждению и пресечению семейного насилия. Средства массовой информации обязаны размещать информацию по вопросам охраны и защиты от семейного насилия в пределах эфирного времени или печатной площади, выделяемых на социальную рекламу.

Иные органы, коммерческие и некоммерческие организации и граждане вправе: оказывать социальную, правовую, юридическую, психологическую и иную поддержку и помощь в сфере охраны и защиты от семейного насилия в соответствии с законодательством, в том числе: информировать лиц, пострадавших от семейного насилия, о праве обратиться за защитой в государственные органы либо в общественные организации; предоставлять лицам, пострадавшим от семейного насилия, соответствующие консультации; извещать с

сексуальное поведение; принуждение к занятию проституцией; любое противоправное сексуальное поведение по отношению к несовершеннолетнему члену семьи, выражающееся в частности в поглаживаниях, поцелуях, придании ребенку определенных поз и в прочих нежелательных прикосновениях сексуальной направленности; другие действия аналогичного характера;

психологическое насилие – причинение психического страдания и/или состояния напряженности, навязывание воли или контроля, запугивание, в том числе с использованием информационных технологий и/или телекоммуникационных сетей, проявляющееся в виде брани, оскорблений, насмешек, обзывания, шантажа, демонстративной порчи имущества; вмешательство в личную жизнь; ревность; изоляция путем заточения, в том числе в семейном жилище; изоляция от друзей, общества; запрещение контактов с отдельными членами семьи, в том числе препятствование встречам с родителями и детьми; лишение доступа к информации, запрещение доступа, препятствование доступу или контроль доступа к социальным сетям; запрещение и/или создание препятствий для профессиональной самореализации или прохождения образовательной программы/программы профессиональной подготовки; угроза убийством или причинением телесных повреждений; угроза распространения информации об интимной, частной и/или семейной жизни без согласия жертвы; преследование; лишение удостоверяющих личность документов; запугивание оружием или истязание домашних животных; иные действия аналогичного характера;

духовное насилие - подрыв или умаление значимости удовлетворения духовно-нравственных потребностей путем запрета, ограничения, высмеивания устремлений члена семьи и наказания за них, запрета, ограничения, высмеивания доступа к культурным, этническим, языковым или религиозным ценностям и наказания за приобщение к ним; навязывание инди-

Предупреждение и пресечение насилия в семье, сказано в преамбуле Закона РМ, являются частью национальной политики защиты и поддержки семьи и составляют важнейшую задачу общественного здоровья. В целях укрепления, защиты и поддержки семьи, обеспечения соблюдения основных принципов законодательства о семье, признавая, что достижение гендерного равенства между женщинами и мужчинами является ключевым элементом в предупреждении насилия в отношении женщин и что насилие в семье непропорциональным образом ущемляет женщин, а также то, что дети и мужчины также могут стать жертвами насилия в семье Парламент принял настоящий органический закон.

Положения Закона РМ применяются в равной степени к гражданам Республики Молдова, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территории Республики Молдова.

В Законе РМ используются следующие понятия:

насилие в семье – все акты физического, сексуального, психологического, духовного или экономического насилия, за исключением актов самозащиты или защиты другого лица, в том числе угрозы такими актами, совершенные одним членом семьи по отношению к другому члену той же семьи, причинившие жертве материальный или моральный ущерб;

физическое насилие - намеренное нанесение телесных повреждений или причинение вреда здоровью посредством ударов, пинков, толчков, таскания за волосы, уколов, порезов, ожогов, удушения, укусов в любой форме и любой силы, отравления любыми способами, другие действия аналогичного характера;

сексуальное насилие - любое насилие сексуального характера или противоправное сексуальное поведение в семье или в других межличностных отношениях, такое как супружеское изнасилование, запрет использования методов контрацепции, сексуальное домогательство; любое нежелаемое и навязываемое

согласия лиц, пострадавших от семейного насилия, органы внутренних дел, прокуратуры и местного самоуправления, социальной защиты о фактах семейного насилия, за исключением случаев, касающихся несовершеннолетних и признанных недееспособными лиц, когда извещение указанных органов является обязательным; осуществлять информационную и просветительскую деятельность по вопросам охраны и защиты от семейного насилия; взаимодействовать с другими субъектами охраны и защиты от семейного насилия; участвовать в проведении коррекционных программ в отношении лиц, совершивших семейное насилие, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Иные органы, коммерческие и некоммерческие организации по охране и защите от семейного насилия вправе в предусмотренных законом случаях получать финансирование из республиканского и местного бюджетов и иных источников. Иные органы, коммерческие и некоммерческие организации по охране и защите от семейного насилия представляют информацию о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия по запросу уполномоченного органа.

Местные комитеты по охране и защите от семейного насилия представляют ежегодные отчеты о своей деятельности в местные государственные администрации.

Глава 3 Закона КР посвящена предоставлению охраны и защиты от семейного насилия.

Профилактика (предупреждение) семейного насилия осуществляется всеми субъектами по охране и защите от семейного насилия в пределах своей компетенции.

К мерам профилактики (предупреждения) относятся: разработка и внедрение программ по профилактике семейного насилия, в том числе специальных программ для лиц, пострадавших от семейного насилия, и для лиц, совершивших семейное насилие; профилактические беседы, консультации, в том числе посредством телефонов доверия с целью предот-

вращения и недопущения повторения случаев семейного насилия, а также обеспечения безопасности пострадавшего; информирование лиц, совершивших семейное насилие, о недопустимости и противоправности семейного насилия, а также мерах по охране и защите от семейного насилия; информационные и просветительские кампании, мероприятия в сфере охраны и защиты от семейного насилия, направленные на защиту прав и свобод граждан, пропаганду ненасильственного и бесконфликтного поведения, недопущение дискриминации любого лица; иные меры в соответствии с законодательством в сфере профилактики правонарушений.

Виды пресечения семейного насилия, осуществляемые органами внутренних дел (ст. 24 Закона КР): принятие незамедлительных мер по устранению угрозы для жизни или здоровья лица, пострадавшего от семейного насилия, и других членов семьи или приравненных к ним лиц; задержание лица, совершившего семейное насилие, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, законодательством о правонарушениях; выдача временного охранного ордера; незамедлительное помещение лица, пострадавшего от семейного насилия, жизни и здоровью которого угрожает опасность, и/или в отношении которого имеется высокий риск насилия согласно протоколу оценки рисков, в безопасное место либо убежище с его согласия.

Органы местного самоуправления, органы социального развития обязаны оказывать содействие органам внутренних дел в незамедлительном помещении в безопасное место лиц, пострадавших от семейного насилия.

Иные субъекты охраны и защиты от семейного насилия, определенные настоящим Законом, оказывают содействие органам внутренних дел в незамедлительном помещении в безопасное место лиц, пострадавших от семейного насилия.

Закон КР определяет действия органов внутренних дел по реагированию на факты обращений о семейном насилии (ст. 25).

3.4. Законодательное регулирование предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье в Республике Молдова

Законодательство о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье состоит из Конституции Республики Молдова¹, Закона Республики Молдова от 1 марта 2007 г. № 45-XVI «О предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье»² (далее – Закон РМ), других нормативных актов, а также международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова. Закреплено, что если международным договором, одной из сторон которого является Республика Молдова, установлены иные нормы, чем предусмотренные настоящим законом, то применяются положения международного договора. Закон РМ устанавливает организационно-правовые основы деятельности по предупреждению и пресечению насилия в семье, определяет органы и учреждения, наделенные функциями предупреждения и пресечения насилия в семье, механизм заявления и разрешения случаев насилия.

¹ Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 года (в ред. Законов Республики Молдова от 19.07.1996 г. №957-XIII, 05.07.2000 г. №1115-XIV, 12.07.2001 г. №351-XV, 21.11.2002 г. №1469-XV, 21.11.2002 г. №1470-XV, 21.11.2002 г. №1471-XV, 25.07.2003 г. №344-XV, 29.06.2006 г. №185-XVI, 25.11.2016 г. №256, 13.04.2017 г. №70, 22.11.2018 г. №255, 23.09.2021 г. №120, 16.03.2023 г. №52, 20.10.2024 г. №244) // Официальный монитор Республики Молдова . 2024. № 466, 13 ноября 2024 г., Ст. № 635.

² Закон Республики Молдова от 1 марта 2007 г. № 45-XVI «О предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье» (название документа изложено в новой редакции в соответствии с Законом Республики Молдова от 31.07.2024 г. №231) (в ред. Законов Республики Молдова от 04.06.2010 г. №109, 09.07.2010 г. №167, 28.07.2016 г. №196, 24.05.2018 г. №79, 08.11.2018 г. №238, 09.07.2020 г. №113 (см. сроки вступ. в силу), 11.06.2020 г. №85, 09.06.2022 г. №156, 31.07.2023 г. №250, 17.08.2023 г. №256, 28.12.2023 г. №452, 31.07.2024 г. №231) // Официальный монитор Республики Молдова. 2008. № 55-56. 18 марта 2008 г., Ст.178.

ща. Лицо, пострадавшее от семейного насилия, имеет право на получение информации о возможностях обучения, профессиональной подготовки и переподготовки, трудоустройства и иных формах социальной реабилитации.

Глава 4 Закона РК посвящена статистическому учету и отчетности по семейному насилию.

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики обеспечивает координацию статистической деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и консультативно-профилактических центров путем согласования перечня и состава показателей, статистических и учетных форм, порядка сбора, периодичности и обработки статистической информации, а также инструктивно-методологических материалов, необходимых для выполнения ведомственных статистических работ в сфере семейного насилия. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики обеспечивает распространение и доступ общественности к статистической информации о семейном насилии путем издания статистических сборников, публикаций, бюллетеней, обзоров, размещения на сайте, а также иными путями. Надзор за исполнением законов в сфере правовой статистики и учета, ведение правовой статистики и учета осуществляются в соответствии с законодательством о прокуратуре.

Статистическая отчетность о семейном насилии включает в себя гендерно-разделенные показатели, отражающие количество зарегистрированных случаев совершения семейного насилия, виды принятых мер, социально-демографические данные о лицах, совершивших семейное насилие и пострадавших от семейного насилия, а также о степени родства между пострадавшим и лицом, совершившим семейное насилие, и иные статистические данные.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение настоящего Закона субъекты, осуществляющие охрану и защиту от семейного насилия, и их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

Органы внутренних дел обязаны: принимать все меры, предусмотренные настоящим Законом, законодательством об органах внутренних дел, уголовно-процессуальным законодательством и законодательством о правонарушениях; принимать и регистрировать заявления или сообщения о семейном насилии от любых лиц; разъяснять порядок выдачи временного охранного ордера, порядок привлечения лица, совершившего семейное насилие, к ответственности в соответствии с уголовным законодательством или законодательством о правонарушениях; предоставлять лицу, пострадавшему от семейного насилия, сведения о социальных службах; организовывать в случае необходимости транспортировку лица, пострадавшего от семейного насилия, в медицинское учреждение или иное безопасное место; осуществлять выдачу временного охранного ордера и контролировать исполнение условий, содержащихся в нем; в случае совершения семейного насилия в отношении детей незамедлительно информировать территориальное подразделение уполномоченного государственного органа по защите детей и орган местного самоуправления; в случае совершения семейного насилия в отношении лица, признанного недееспособным, или лица с ограниченными возможностями здоровья незамедлительно информировать территориальное подразделение органа социального развития и орган местного самоуправления; информировать в течение трех дней о выдаче временного охранного ордера территориальное подразделение органа социального развития и орган местного самоуправления, если лицо, пострадавшее от семейного насилия, не отказалось от передачи такой информации в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 5 Закона РМ, а также информировать иные субъекты охраны и защиты от семейного насилия, указанные лицом, пострадавшим от семейного насилия; направлять с согласия лица, пострадавшего от семейного насилия, информацию о совершенном насилии по месту работы лица, совершившего се-

мейное насилие, в трехдневный срок; выполнять все необходимые действия для передачи материалов по привлечению лица, совершившего семейное насилие, к ответственности в соответствии с уголовным законодательством или законодательством о правонарушениях.

Сотрудник органа внутренних дел имеет право в соответствии с законом об органах внутренних дел беспрепятственно входить в помещения и на территорию граждан при наличии оснований полагать, что там находятся лица, жизни и здоровью которых угрожает опасность, для принятия мер по пресечению семейного насилия.

Методика оценки рисков утверждается Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Основанием выдачи временного охранного ордера является сообщение любого лица о факте совершения семейного насилия в орган внутренних дел. Факт семейного насилия устанавливается органом внутренних дел путем проверки сведений, содержащихся в сообщении о семейном насилии.

Временный охранный ордер выдается лицу, пострадавшему от семейного насилия, и лицу, совершившему семейное насилие, достигшим восемнадцати лет. Временный охранный ордер в обязательном порядке выдается сроком на тридцать дней органом внутренних дел по месту жительства лица, совершившего семейное насилие.

Временный охранный ордер выдается незамедлительно при выезде сотрудников органов внутренних дел на место происшествия. В случае если сообщение о семейном насилии поступило в орган внутренних дел после факта его совершения, временный охранный ордер незамедлительно выдается при получении заявления.

Временный охранный ордер выдается отдельно в отношении каждого лица, пострадавшего от семейного насилия, указанного в пункте 4 статьи 1 Закона КР. Сотрудник органа внутренних дел обязан под подпись ознакомить лицо, совер-

шая, в судах и государственных органах, другие виды юридически значимых действий, определенных законодательством. Гарантированная государством юридическая помощь оказывается в порядке, установленном законом о гарантированной государством юридической помощи.

Лицам, пострадавшим от семейного насилия, оказываются все виды медико-санитарной помощи, определяемые законодательством об охране здоровья граждан.

К социально-психологической помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия, относятся: осуществление мероприятий по социальной защите; оказание содействия в получении необходимых документов и социальных пособий в соответствии с законодательством о государственных пособиях; предоставление консультаций социального работника, психолога; предоставление безопасного места в социальных службах с целью обеспечения их безопасности; содействие в социальной реабилитации; социальная работа с семьями, в которых были выявлены случаи семейного насилия.

Лица, пострадавшие от семейного насилия, имеют право на получение социально-психологической помощи в государственных и муниципальных учреждениях, а также в учреждениях социального обслуживания: консультативно-профилактических центрах (кризисных центрах), убежищах, а также в других учреждениях в соответствии с настоящим Законом и законодательством о социальном обслуживании населения. Основанием для предоставления социально-психологической помощи является обращение за такой помощью лиц, пострадавших от семейного насилия, а также субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, определенных Законом РК. Лицо, пострадавшее от семейного насилия, имеет право на помещение в государственное или муниципальное убежище для безопасного временного проживания. Пребывание в убежище осуществляется на бесплатной основе на условиях договора в соответствии с правилами, определенными в уставе или положении убежи-

менного охрannого ордера или с момента вступления в законную силу судебного акта по факту семейного насилия в отношении лица, его совершившего.

Исковое заявление по делам, связанным с семейным насилием, рассматривается судом в течение десяти дней со дня поступления заявления в суд, не считая времени, предусмотренного гражданским процессуальным законодательством для принятия искового заявления к производству суда и подготовки дела к судебному разбирательству.

По требованиям, предусмотренным пунктами 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона РК, заявление может быть подано в сроки, предусмотренные гражданским законодательством.

Лица, указанные в части 1 статьи 30 Закона РК, имеют право обратиться в суд с одним или несколькими требованиями к лицу, совершившему семейное насилие: временно выселить из места совместного проживания; ограничить родительские права; иные требования, предусмотренные гражданским и семейным законодательством. Ограничение прав по требованиям, указанным в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 32 Закона РК, устанавливается судом на срок от одного до шести месяцев.

Решение суда, вынесенное по требованиям, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 1 статьи 32 Закона РК, вступает в законную силу немедленно после его провозглашения. Порядок обжалования решения суда устанавливается гражданским процессуальным законодательством. Решение суда подлежит исполнению в порядке, установленном законодательством об исполнительном производстве.

К помощи, предоставляемой лицам, пострадавшим от семейного насилия, относятся юридическая, социальная, медицинская, психологическая и иные виды помощи, оказываемые субъектами, определенными Законом РК, в пределах их полномочий и компетенции.

К юридической помощи относятся предоставление консультаций, подготовка юридических документов, представительство от имени лица, пострадавшего от семейного наси-

лившего семейное насилие, с условиями временного охрannого ордера и последствиями его неисполнения.

В случае невозможности личного вручения временного охрannого ордера лицу, совершившему семейное насилие, сотрудником органа внутренних дел на временном охрannом ордере делается соответствующая отметка, и лицо, совершившее семейное насилие, уведомляется сотрудником органа внутренних дел посредством мобильной связи, электронной почты или мессенджеров, позволяющих зафиксировать соответствующий факт, в течение двадцати четырех часов с момента его выдачи. При этом временный охранный ордер считается врученным.

Информация о выданных временных охранных ордерах размещается на официальном сайте уполномоченного государственного органа в сфере внутренних дел в течение двадцати четырех часов с момента их выдачи без указания персональных данных граждан.

В случаях, предусмотренных частью 4 статьи 27 Закона КР, лицо, совершившее семейное насилие, считается уведомленным о выдаче временного охрannого ордера.

Информация о выдаче временного охрannого ордера направляется сотруднику органа внутренних дел, уполномоченному контролировать исполнение условий временного охрannого ордера, в течение двадцати четырех часов с момента его выдачи.

Сотрудник органа внутренних дел обязан при обращении лица, совершившего семейное насилие и получившего временный охранный ордер, проинформировать его об условиях прохождения коррекционных программ по изменению насильственного поведения.

Лицо, в отношении которого выдан временный охранный ордер, обязано выполнить все условия, указанные в нем. Неисполнение им условий временного охрannого ордера влечет ответственность в соответствии с законодательством о правонарушениях и не прекращает его действие.

Выдача временного охранного ордера не освобождает лицо, совершившее семейное насилие, от ответственности в соответствии с уголовным законодательством и законодательством о правонарушениях при наличии в его действиях состава преступления и/или правонарушения.

Выдача временного охранного ордера или отказ в его выдаче обжалуются в прокуратуру либо в суд.

Временный охранный ордер в отношении детей, пострадавших от семейного насилия, выдается их законному представителю либо территориальному подразделению уполномоченного государственного органа по защите детей, либо сотруднику органа внутренних дел по делам несовершеннолетних. Временный охранный ордер в отношении лиц, признанных судом недееспособными, пострадавших от семейного насилия, выдается их законному представителю либо территориальному подразделению органа социального развития. Временный охранный ордер в отношении лиц с ограниченными возможностями здоровья, пострадавших от семейного насилия, выдается им лично, а при невозможности самостоятельного получения - территориальному органу социального развития.

Информация о выдаче временного охранного ордера в отношении детей, пострадавших от семейного насилия, направляется органом внутренних дел в трехдневный срок территориальному подразделению уполномоченного государственного органа по защите детей, сотруднику органа внутренних дел по делам несовершеннолетних, а также органу местного самоуправления. Информация о выдаче временного охранного ордера в отношении лиц, признанных судом недееспособными, а также в отношении лиц с ограниченными возможностями здоровья направляется органом внутренних дел в трехдневный срок территориальному органу социального развития, а также органу местного самоуправления.

Временный охранный ордер предусматривает одновременно следующие условия: запрет на прямые и косвенные контакты с лицом, пострадавшим от семейного насилия, а

также с ребенком/детьми лица, совершившего семейное насилие, или ребенком/детьми лица, пострадавшего от семейного насилия; запрет находиться в месте совместного проживания (пребывания) с лицом, пострадавшим от семейного насилия; запрет лично и через третьих лиц разыскивать лицо, пострадавшее от семейного насилия, если оно находится в месте, неизвестном лицу, совершившему семейное насилие, преследовать его; обязанность лица, совершившего семейное насилие, пройти коррекционную программу по изменению насильственного поведения в соответствии с типовой коррекционной программой, утверждаемой Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Временный охранный ордер содержит информацию о праве лица, пострадавшего от семейного насилия, на обращение в суд с требованиями, указанными в части 1 статьи 32 Закона РК, а также информацию об ответственности лица, совершившего семейное насилие, за неисполнение условий временного охранного ордера. Форма временного охранного ордера утверждается Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Правом на обращение в суд за защитой прав и законных интересов лица, пострадавшего от семейного насилия, обладают: лицо, пострадавшее от семейного насилия, либо его представитель; прокурор; территориальные подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей и лиц, признанных судом недееспособными, в случае, если лицом, пострадавшим от семейного насилия, являются несовершеннолетний или лицо, признанное судом недееспособным.

К исковому заявлению по требованиям, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 1 статьи 32 Закона КР, прилагается копия временного охранного ордера или копия судебного акта по факту совершения семейного насилия в отношении лица, его совершившего.

По требованиям, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 1 статьи 32 настоящего Закона, исковое заявление может быть подано в течение шести месяцев с момента выдачи вре-

по информированию, индивидуальному/групповому консультированию пары, юридические консультации, перенаправляют и облегчают доступ агрессора к медицинским услугам, трудоустройству, получению профессии.

Организация и функционирование центров/служб помощи и защиты жертв насилия в семье и их детей и центров/служб помощи и консультирования для семейных агрессоров осуществляются в соответствии с типовыми положениями и минимальными стандартами качества, утвержденными Правительством.

Центры/службы могут создаваться: Правительством по предложению Министерства труда и социальной защиты или Национальным агентством по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье; органами местного публичного управления; международными и некоммерческими организациями с уведомлением Министерства труда и социальной защиты и Национального агентства по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье; органами публичного управления и некоммерческими организациями на основе соглашения о совместной деятельности. В случае ограниченных финансовых ресурсов приоритетным будет выделение финансовых ресурсов на поддержку центров/служб помощи и защиты жертв насилия в семье и их детей.

Закон РМ устанавливает механизм разрешения актов насилия в отношении женщин и насилия в семье (глава III).

Право на защиту жертвы означает, что жертве гарантируется защита прав и законных интересов. Должностные и другие лица, которым известно о существовании угрозы для жизни и здоровья потенциальной жертвы, должны сообщить об этом органам, наделенным функциями предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье.

Жертва имеет право на помощь по физическому, психологическому и социальному восстановлению посредством

моральный ущерб – причинение физических и/или психических страданий, ведущее к унижению, страху, унижению, неспособности противостоять насилию, к чувству обделенности и другим последствиям аналогичного характера;

материальный ущерб - материальный вред, который может быть оценен или исчислен в финансовом/денежном выражении, причиненный любым актом насилия в семье, брачном сожительстве, а также затраты по рассмотрению случаев насилия в семье;

агрессор – лицо, совершающее акты насилия в отношении женщин и/или акты насилия в семье. В случае жалоб нескольких членов семьи, обвиняющих друг друга в совершении насильственных действий, агрессор определяется с учетом следующих обстоятельств: установление вовлеченных лиц, действовавших в рамках самообороны или защиты другого лица; вероятность возникновения критических ситуаций для каждого из этих лиц; порядок действий на месте совершения актов насилия и тяжесть травм и/или страданий, причиненных каждому лицу; предыдущие жалобы на акты насилия в отношении женщин и/или на акты насилия в семье; иные обстоятельства, указывающие на инициатора актов насилия;

защитное предписание - законный акт, которым судебная инстанция применяет меры защиты жертвы;

кризисная ситуация/критическая ситуация – совокупность обстоятельств, которые представляют непосредственную угрозу для жизни и/или для физической и/или психической целостности лица, требующих срочного вмешательства посредством мер защиты;

немедленное ограничительное предписание - административный акт, выносимый органами полиции, посредством которого применяются меры защиты, обеспечивающие немедленное устранение агрессора из жилища подвергнутой насилию семьи и установление предусмотренных законом запретов в целях предотвращения повторения/совершения актов

насилия, гарантируя таким образом жертве и другим членам семьи безопасность как в своем жилище, так и вне его.

Субъектами насилия в семье являются агрессор и жертва – члены одной семьи. Субъектами насилия в отношении женщин являются агрессор и жертва.

Членами семьи в смысле настоящего закона являются:

а) при совместном проживании: лица, состоящие в браке, лица, находящиеся в разводе, лица, связанные отношениями опекунов и попечительства, в отношении которых установлена судебная мера охраны, родственники и свойственники, супруги родственников, лица, состоящие в отношениях, схожих с супружескими отношениями (сожительство) или схожих с отношениями между родителями и детьми;

б) при раздельном проживании: лица, состоящие в браке, лица, находящиеся в разводе, родственники и свойственники, усыновленные дети, лица, находящиеся под попечительством, в отношении которых установлена судебная мера охраны, лица, которые состоят или состояли в отношениях, схожих с супружескими отношениями (сожительство).

Предупреждение и пресечение насилия в отношении женщин и насилия в семье основываются на следующих основных принципах: законность; соблюдение основных прав и свобод; равенство и недискриминация; уважение человеческого достоинства; конфиденциальность; доступ к правосудию; защита и безопасность жертвы; сотрудничество органов публичного управления с гражданским обществом и международными организациями; оперативность; межсекторное взаимодействие.

Закон РМ устанавливает органы и учреждения, наделенные функциями предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье

Органами и учреждениями, наделенными функциями предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье, являются:

международными организациями, отечественными некоммерческими организациями и другими представителями гражданского общества партнерств, способствующих предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье; представление Министерству труда и социальной защиты полугодовых и годовых отчетов о мероприятиях, проводимых на местах структурами социальной помощи.

Субъектов probation, которым назначены наказания за правонарушения или которые осуждены за акты насилия в семье, судебная инстанция может обязать участвовать в probationных программах. Деятельность probation осуществляется органами probation в соответствии с законом.

Закон РМ устанавливает полномочия Национальной пенитенциарной администрации.

Национальная пенитенциарная администрация координирует и обеспечивает контроль деятельности пенитенциарных учреждений, относящейся: к осуществлению коррекционных программ для агрессоров в пенитенциарных учреждениях; к взаимодействию с другими уполномоченными органами в данной области.

Центры/службы помощи и защиты жертв насилия в семье и их детей и центры службы помощи и консультирования для семейных агрессоров классифицируются на центры/службы: для жертв насилия в семье и их детей: служба бесплатной телефонной помощи; приюты (размещение); центры/службы дневных консультаций и др.; для агрессоров: центры/службы помощи и консультирования для семейных агрессоров.

Центры/службы помощи и защиты жертв насилия в семье и их детей предоставляют специализированные услуги по поддержке, такие как: приют (размещение), юридическая, психологическая, социальная, срочная медицинская и другие виды помощи.

Центры/службы помощи и консультирования для семейных агрессоров предоставляют специализированные услуги

фраструктуре социальных услуг; предоставляют, по запросу, правоохранительным органам, жертве, агрессору или их представителям результаты констатированных фактов по случаям насилия в отношении женщин и насилия в семье; выполняют другие действия согласно своей компетенции в целях предупреждения и пресечения актов насилия, обеспечения эффективной защиты жертв насилия в отношении женщин и насилия в семье, ресоциализации агрессоров.

В целях обеспечения системного подхода к защите и поддержке субъектов насилия в отношении женщин и насилия в семье, проведения совместных действий по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье, в том числе действий, предусмотренных частью (7), приказом руководителя членами многопрофильной территориальной группы назначаются уполномоченные специалисты.

Член многопрофильной территориальной группы: ответствен за результаты выполненной работы; обеспечивает конфиденциальность информации о личности и частной жизни жертвы; эффективно сотрудничает с другими членами группы; участвует в заседаниях группы; выполняет задачи в предусмотренные законодательством сроки.

Территориальные агентства социальной помощи и структуры, ответственные за социальную помощь и защиту прав ребенка в муниципии Кишинэу и автономном территориальном образовании Гагаузия, обеспечивают: координацию и мониторинг деятельности в области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье в прикрепленных административно-территориальных единицах; оказание методологической поддержки в области, предусмотренной настоящим законом, территориальным структурам социальной помощи; выполнение необходимых действий по социальной интеграции/реинтеграции жертв насилия в отношении женщин и насилия в семье; развитие с органами публичной власти и публичными учреждениями или частными организациями, с

центральные отраслевые органы публичного управления (Национальное агентство по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье, Министерство труда и социальной защиты, Министерство здравоохранения, Министерство образования и исследований, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции);

территориальные агентства социальной помощи;

отраслевые органы местного публичного управления второго уровня и децентрализованные структуры: территориальные структуры социальной помощи, структуры, ответственные за социальную помощь и защиту прав ребенка в муниципии Кишинэу и автономном территориальном образовании Гагаузия; главные управления образования, молодежи и спорта; органы здравоохранения; территориальные подразделения полиции;

органы местного публичного управления первого уровня;

центры/службы помощи и защиты жертв насилия в семье и их детей и центры/службы помощи и консультирования для семейных агрессоров;

другие организации, осуществляющие деятельность в данной области.

Центральным отраслевым органом, наделенным функциями разработки и проведения политики в области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье, а также социальной помощи жертвам и агрессорам, является Министерство труда и социальной защиты.

Национальное агентство по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье является центральным административным органом, подчиненным Правительству, наделенным функциями координации межведомственной деятельности в области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье, реализации национальных программ, оказания помощи Правительству в реализации политик, осуществления мониторинга

и оценки публичных политик в этой области, содействия сотрудничеству и диалогу с гражданским обществом, отчетности о порядке применения на национальном уровне Конвенции Совета Европы о предупреждении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (далее - Стамбульская конвенция), других международных конвенций и документов.

При Национальном агентстве по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье создается и осуществляет деятельность Национальный координационный совет в области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье (, в состав которого входят представители центральных отраслевых органов публичного управления, представители гражданского общества и другие заинтересованные стороны. Национальный координационный совет обеспечивает взаимодействие с органами власти и организационными структурами, обладающими компетенциями в области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье, их сотрудничество с некоммерческими организациями и с зарубежными партнерами, а также служит площадкой для обсуждения в процессе реализации на национальном и местном уровне политики по предупреждению и борьбе со всеми формами насилия, регулируемые Стамбульской конвенцией. Положение о Национальном координационном совете утверждается постановлением Правительства. Работа членов Национального координационного совета не оплачивается.

Функцию реализации политик предупреждения насилия в отношении женщин и насилия в семье, а также оказания социальной помощи жертвам и агрессорам выполняют на местном уровне территориальные агентства социальной помощи через территориальные структуры социальной помощи и структуры, ответственные за социальную помощь и защиту прав ребенка в муниципии Кишинэу и автономном террито-

ритного предписания; обеспечивают надзор за исполнением защитного предписания; в случае совершения акта насилия в отношении женщин и/или насилия в семье разъясняют жертве ее права, а при необходимости по ее заявлению оказывают помощь в помещении ее в центр реабилитации; информируют жертв о их праве на бесплатную юридическую помощь; обеспечивают общественный порядок и безопасность вблизи центров/служб помощи и защиты жертв насилия в отношении женщин и насилия в семье и их детей в соответствии с законодательством; совместно с социальными работниками осуществляют мониторинг и рассмотрение случаев насилия в отношении женщин и насилия в семье на подведомственной территории, пополняют базу данных соответствующей информацией; сотрудничают с уполномоченными в данной области органами и с гражданским обществом с целью предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье.

Органы, указанные в частях (4) и (5) статьи 7 Закона РМ: выявляют потенциальные семьи, страдающие от насилия, и обеспечивают учет случаев насилия в отношении женщин и насилия в семье в населенном пункте; выявляют кризисные ситуации и перенаправляют жертвы насилия в отношении женщин и насилия в семье в службы помощи и защиты жертв; обеспечивают обмен информацией между другими лицами, участвующими в рассмотрении дела; информируют службу, ответственную за область предупреждения и пресечения насилия в семье и реабилитации жертв преступлений, о выявленном случае и принятых мерах, а о случаях насилия в семьях с детьми информируют также местный орган опеки; предоставляют органам полиции необходимую поддержку в процессе уголовного преследования по случаям насилия в отношении женщин и насилия в семье; предоставляют жертвам и агрессорам информационные услуги об их правах и обязанностях, об уполномоченных в этой области органах, об ин-

вание и медицинскую помощь жертвам; разрешают в пределах своей компетенции заявление жертвы об осуществлении судебно-медицинского освидетельствования тяжести причиненного телесного повреждения или иного вреда здоровью; иницируют и организуют программы и услуги для агрессоров; обеспечивают при необходимости реализацию программ дезалкоголизации, дезинтоксикации и психотерапевтического лечения за счет агрессоров или в зависимости от обстоятельств за счет средств фондов обязательного медицинского страхования; иницируют долгосрочное партнерство со всеми программами, касающимися здоровья матери и ребенка; заключают договоры о предоставлении медицинских услуг с центрами/службами реабилитации жертв и агрессоров.

Органы полиции на уровне специализированных структур: выявляют, регистрируют и ведут учет случаев насилия в отношении женщин и насилия в семье; обеспечивают персональный учет агрессоров; уведомляют местный орган опеки о каждом случае домашнего насилия, жертвой или свидетелем которого стал ребенок; рассматривают заявления и обращения граждан, медицинских учреждений, судебно-медицинских центров и других учреждений относительно семейных конфликтов, актов насилия, угроз убийством или существования реальной опасности их исполнения; посещают семьи, члены которых состоят на учете, и организуют профилактическую работу по предупреждению совершения повторных актов насилия в семье; распоряжаются о вынесении незамедлительного ограничительного предписания в отношении агрессора, если из обстоятельств, установленных на месте деяния вследствие оценки рисков, следует обоснованное подозрение, что были совершены акты насилия в семье и/или сохраняется непосредственная опасность повторения/совершения актов насилия; в кризисных ситуациях на основании заявления жертвы или другого обращения ходатайствуют перед судебными инстанциями о вынесении за-

риальном образовании Гагаузия, в которых учреждаются должности специалистов в области предупреждения и пресечения насилия в семье и реабилитации жертв преступлений.

Другие публичные службы местного уровня назначают лиц, наделенных функциями предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье, отвечающих за координацию специфических действий в рамках своего учреждения и за сотрудничество в проведении совместных мероприятий на уровне административной территории на основе установленных процедур взаимодействия в предупреждении и пресечении случаев насилия в отношении женщин и насилия в семье.

Рассмотрим закрепленные в законе РМ полномочия центральных и местных органов публичного управления в рассматриваемой области.

Центральные отраслевые органы государства (Министерство труда и социальной защиты, Министерство здравоохранения, Министерство образования и исследований, Министерство внутренних дел, Министерство местного публичного управления, Министерство юстиции) в пределах своей компетенции: обеспечивают разработку и проведение политики укрепления семьи, предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье, предоставления защиты и помощи жертвам и агрессорам; координируют деятельность в данной области децентрализованных и деконцентрированных структур; обеспечивают лицам доступ к информации о механизме, мерах по предупреждению и пресечению актов насилия в отношении женщин и насилия в семье и способствуют обновлению официальной веб-страницы о насилии в отношении женщин и насилии в семье путем размещения общей информации об осуществляемой деятельности, внедренных проектах и собранных статистических данных на основании единых показателей для всех органов власти, включенных в программы статистических работ, утвержденные

Правительством; осуществляют систематический сбор статистических данных в этой сфере с разделением по полу, обеспечивают поддержку в проведении исследований о феномене насилия в отношении женщин и насилия в семье; укрепляют кадровый потенциал в области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье, обеспечивают подготовку и непрерывное совершенствование кадров; сотрудничают с некоммерческими организациями, физическими и юридическими лицами, вовлеченными в деятельность по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье; информируют с периодичностью раз в полугодие и раз в год Национальное агентство по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье о деятельности, касающейся предупреждения и пресечения насилия в семье, соответственно их миссии и области деятельности, а также по запросу, в случае организации обсуждений в рамках Национального координационного совета.

Министерство труда и социальной защиты в качестве центрального отраслевого органа государства, наделенного функциями по разработке и продвижению политик по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье, а также социальной помощи жертвам насилия и семейным агрессорам: разрабатывает политики по укреплению семьи, предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье, предоставлению защиты и помощи жертвам и консультированию семейных агрессоров, а также способствует реализации этих политик; обеспечивает создание и содержание службы анонимной и конфиденциальной бесплатной помощи по телефону, которая круглосуточно семь дней в неделю консультирует обращающихся по вопросам предупреждения насилия в отношении женщин и насилия в семье, а также по услугам, доступным для жертв насилия и семейных агрессоров; управляет источ-

насилия в семье; определяют необходимость создания центров/служб помощи и защиты жертв насилия в отношении женщин и их детей, а также центров/служб помощи и консультирования для семейных агрессоров, обеспечивая им методологическую и информационную поддержку; осуществляют мониторинг и координацию профессиональной деятельности социальных работников в составе примэрий, направленную на предупреждение насилия в отношении женщин и насилия в семье, а также поддержку/консультирование жертв и ресоциализацию агрессоров; представляют территориальному агентству социальной помощи полугодовые и годовые отчеты о работе, проводимой на местах, и межсекторальной деятельности в области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье; осуществляют мониторинг жертв и оказывают им помощь после выхода их из центров реабилитации.

Главные управления образования, молодежи и спорта: обеспечивают информирование и подготовку педагогических кадров по квалификации актов насилия в отношении женщин и насилия в семье, применению методов и средств предупреждения актов насилия в семье и доведения их до сведения соответствующих органов; совместно с другими уполномоченными органами и при содействии некоммерческих организаций, действующих в данной области, реализуют воспитательные программы для родителей и детей по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье; обеспечивают организацию консультирования, направленного на психологическую и психосоциальную реабилитацию детей - жертв насилия в семье; сообщают через педагогов уполномоченным органам, с обязательным немедленным уведомлением органов опеки и полиции, о случаях насилия в семье, в том числе в отношении детей.

Органы здравоохранения всех видов и уровней: организуют информационные кампании; уведомляют полицию и орган опеки через медицинский персонал о случаях насилия в отношении женщин и насилия в семье; обеспечивают консультиро-

случаях насилия в семье; сотрудничает с территориальными органами опеки в целях обеспечения защиты детей–жертв насилия в семье.

Территориальные структуры социальной помощи, структуры, ответственные за социальную помощь и защиту прав ребенка в муниципии Кишинэу и автономном территориальном образовании Гагаузия через службу, ответственную за область предупреждения и пресечения насилия в семье и реабилитации жертв преступления: сотрудничают с органами полиции в проведении мероприятий по выявлению лиц, предрасположенных к совершению актов насилия в отношении женщин и насилия в семье; обновляют на территориальном уровне базу данных, относящихся к жертвам насилия в отношении женщин и насилия в семье, перенаправленных в целях оказания защиты и помощи; при необходимости определяют жертву в центр реабилитации, оказывая ей соответствующую помощь; перенаправляют дело специалистам центров/служб помощи и защиты для устранения последствий актов насилия в отношении женщин и насилия в семье; по ходатайству правоохранительных органов облегчают доступ агрессоров к реабилитационным программам; обращаются в предусмотренном законом порядке с заявлением о применении мер защиты; участвуют в качестве заинтересованного лица в процессах по запросу мер защиты к жертве, подвергаемой насилию в семье; по требованию судебной инстанции представляют характеристику соответствующей семьи и предполагаемого агрессора, прочую информацию, признанную необходимой судебной инстанцией для рассмотрения дела; содействуют в соответствии с законодательством исполнению мер, предусмотренных в защитном предписании; осуществляют иную деятельность, направленную на защиту законных прав и интересов жертв, в том числе несовершеннолетних; совместно с другими уполномоченными органами и при содействии некоммерческих организаций, действующих в данной области, реализуют информационные программы по предупреждению насилия в отношении женщин и

никами административных данных в социальной сфере и распространяет отраслевые статистические данные по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье, дезаггегрированные по установленным критериям, в соответствии с согласованной с центральным органом в области статистики методологией; участвует совместно с компетентными органами власти и учреждениями, с некоммерческими организациями, другими представителями гражданского общества и партнерами по развитию в исследованиях, изысканиях и информационных кампаниях по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье; напрямую или через подведомственные административные органы обеспечивает финансирование и/или закупку услуг по оказанию помощи и реабилитации жертвам насилия, а также услуг по оказанию помощи семейным агрессорам и их консультированию; совместно с территориальными структурами социальной помощи анализирует потребности развития сети центров/служб помощи и защиты жертв насилия, а также центров/служб помощи и консультирования семейных агрессоров; обеспечивает интеграцию области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье в Национальный механизм перенаправления для защиты жертв преступлений и помощи им; способствует расширению экономических возможностей жертв насилия в сотрудничестве с уполномоченными субъектами.

Национальное агентство по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье: координирует на национальном уровне реализацию политик по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье, обеспечивает мониторинг и оценку публичных политик в этой области; поддерживает межведомственную реализацию национальных программ в области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье; организует заседания Национального ко-

ординационного совета и руководит ими; предоставляет методическую поддержку в целях единообразного и эффективного внедрения на центральном и местном уровне нормативной базы и реализации политики по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье, в том числе в отношении деятельности территориальных многодисциплинарных групп; организует обучение через мультисциплинарные модули для специалистов, наделенных функциями предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье; обеспечивает создание и ведение официальной веб-страницы по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье в целях предоставления доступа населению к информации о механизме разрешения актов насилия, инфраструктуре социальных служб для жертв насилия и для семейных агрессоров, а также к результатам исследований и изысканий в данной области; способствует сотрудничеству и диалогу с гражданским обществом и партнерами по развитию; устанавливает и управляет согласованной системой сбора и анализа административных данных и официальной статистики в данной области; совместно с наделенными полномочиями органами и учреждениями, с некоммерческими организациями, другими представителями гражданского общества и партнерами по развитию планирует и организует проведение исследований, изысканий и информационных кампаний по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье; разрабатывает ежегодный отчет о насилии в семье и насилии в отношении женщин при содействии и участии всех наделенных полномочиями в этой области органов и учреждений. Ежегодный отчет представляется Правительству; разрабатывает национальные отчеты и обеспечивает выполнение мероприятий в ходе мониторинговых визитов в страну Группы экспертов по вопросам насилия в отношении женщин и насилия в семье (GREVIO); рассматривает заявления физи-

ческих лиц, юридических лиц и публичных учреждений, которые предусматривает межведомственное взаимодействие по вопросам предупреждения или пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье; осуществляет иную деятельность в области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье.

Органы местного публичного управления: формируют многодисциплинарные группы в данной области; учреждают центры/службы помощи и защиты жертв насилия в отношении женщин и насилия в семье и их детей, а также центры/службы помощи и консультирования для семейных агрессоров и обеспечивают, в пределах выделенных и/или имеющихся в наличии финансовых ресурсов, их финансирование; способствуют социальной интеграции жертв насилия в отношении женщин и насилия в семье путем создания возможностей для переподготовки и/или трудоустройства, обеспечивают доступ к социальному жилью; включают в местные программы по развитию вопросы, касающиеся предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье; планируют организацию обучения и информационных кампаний по пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье, по поддержке социальных услуг и других мер по оказанию помощи жертвам насилия в отношении женщин и насилия в семье; сотрудничают в сфере внедрения системы учета случаев насилия в отношении женщин и насилия в семье; развивают социальное партнерство с некоммерческими организациями, включая фонды, профсоюзы, патронаты, организации религиозного культа, а также с международными организациями с целью содействия предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье.

Местный орган опеки: обеспечивает первоначальную оценку и принятие незамедлительных мер по защите детей в случаях насилия в семье при констатации непосредственной опасности для жизни и здоровья ребенка; обеспечивает на местном уровне конфиденциальные механизмы отчетности о

смотренных для зрителей, в том числе на территориях, прилегающих к спортивным объектам, и на эвакуационных выходах во время проведения массовых спортивных мероприятий и спортивных соревнований». Таким образом, здесь речь идет не о семейном насилии.

Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» в п. «23» ст. 8 закрепляет обязанность «23) осуществлять меры по охране и защите от семейного насилия, выдавать, продлевать охранный ордер и контролировать исполнение его условий». Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» в ст. 9-1 «Местная полицейская служба» устанавливает, что «1. Местная полицейская служба состоит из подразделений участковых инспекторов полиции и их помощников, по делам несовершеннолетних, по защите женщин от насилия, патрульной полиции, природоохранной полиции и иных подразделений, осуществляющих деятельность в сфере профилактики правонарушений, охраны общественного порядка, обеспечения безопасности дорожного движения». Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» содержит главу III «Функции, полномочия, обязанности, ограничения и запреты в деятельности полиции». К функциям полиции относится «Поддержание, обеспечение и восстановление общественного порядка и безопасности, защита прав и законных интересов человека и сообщества» (ст. 21). В соответствии с пунктом «п)» в целях реализации вышеназванной функции полиция Молдовы «обеспечивает защиту жертв насилия в семье и осуществляет надзор за исполнением примененных мер защиты в соответствии с законодательством». Ст. 25 названного Закона называется «Полномочия полицейского», к которым относит «13¹) выносить в случае насилия в семье незамедлительное ограничительное предписание в отношении агрессора в соответствии с законодательством».

специальных медицинских, психологических, юридических и социальных мер. Оказание услуг по защите и помощи не ставится в зависимость от желания жертвы делать заявления и участвовать в процессе судебного преследования агрессора. Право на частную жизнь и конфиденциальность информации о жертве гарантируются.

Органы, наделенные функциями предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье, обязаны незамедлительно реагировать на любое обращение и информировать жертв об их правах, органах и учреждениях, наделенных функциями предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье; о видах услуг и организациях, к которым они могут обратиться за помощью; о доступной для них помощи; о месте и способах подачи заявления; о следующей за подачей заявления процедуре и их роли после подобных процедур; о порядке получения защиты, об объеме и условиях, на которых они могут воспользоваться юридической консультацией или помощью; о наличии опасности для жизни или здоровья жертв в случае освобождения задержанного или осужденного лица; об аннулировании защитного предписания.

Жертва насилия в отношении женщин и/или насилия в семье вправе потребовать от агрессора возмещения в законодательном порядке материального и морального ущерба, причиненного в результате актов насилия, а от государства – возмещения материального и морального ущерба в связи с непредоставлением адекватной помощи и защиты.

Жертва насилия в отношении женщин и/или насилия в семье, которой были причинены тяжкие телесные повреждения или иной тяжкий вред здоровью, получает финансовую компенсацию от государства за ущерб, причиненный преступлением, в соответствии с законодательством.

Жертвы имеют право на бесплатную первичную и квалифицированную юридическую помощь в соответствии с зако-

нодательством о юридической помощи, гарантируемой государством.

Жертве оказывается медицинская помощь учреждениями здравоохранения в соответствии с Законом об обязательном медицинском страховании. Освидетельствование телесных повреждений жертвы и составление судебно-медицинских актов констатации тяжести причиненного телесного повреждения или иного вреда здоровью в предусмотренных законом случаях осуществляются бесплатно.

Частная жизнь и личность жертвы защищены. Регистрация, хранение и использование информации личного характера о жертве осуществляются в соответствии с Законом о защите персональных данных.

Жертва имеет право заявить о любом акте насилия в отношении женщин и насилия в семье и потребовать защиты. Представителям органов власти, наделенным функциями предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье, запрещено предпринимать какие-либо действия по воспрепятствованию жертве разглашать акты насилия, которым она подвергается. Любое лицо, ставшее свидетелем актов насилия в отношении женщин и/или насилия в семье или имеющее обоснованные подозрения, что были совершены такие акты или что возможно будут совершены акты насилия, имеет право сообщить об этом в органы, наделенные функциями предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье.

Должностные лица и специалисты, в обязанности которых входит соблюдение конфиденциальности, должны отчитываться перед компетентными органами об актах насилия в семье, представляющих угрозу для жизни или здоровья жертвы, либо о реальной опасности совершения подобных актов насилия. Об остальных случаях они отчитываются только с согласия жертвы.

дел Республики Беларусь»¹; Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 199-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»²; Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 г. № 1360-XII «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики»³; Закон Республики Узбекистан от 16 сентября 2016 г. № ЗРУ-407 «Об органах внутренних дел»⁴; Закон Республики Молдова от 27 декабря 2012 г. № 320 «О деятельности полиции и статусе полицейского»⁵; Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»⁶; Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции»⁷; Закон Туркменистана от 21 мая 2011 г. № 195-IV «Об органах внутренних дел Туркменистана»⁸; Закон Украины от 2 июля 2015 г. № 580-VIII «О Национальной полиции»⁹.

При этом Закон РТ «О милиции» в пункте «б)» ст. 10 («Обязанности милиции») закрепляет обязанность милиции «в соответствии с законодательством РТ применять индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье».

Закон Азербайджанской Республики «О полиции» в ст. 14 «Обязанности сотрудника полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности» содержит п. «7-1)», где закрепляется обязанность сотрудника полиции – «предотвращение насилия, обеспечение общественного порядка и безопасности участников соревнования и зрителей на спортивных объектах, в местах, преду-

¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь от 24 июля 2007 года, №173, 2/1360.

² Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2014. № 8 (2657). Ст. 48.

³ Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. 1996. № 3. Ст. 76.

⁴ Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2016. № 38 (746). Ст. 438.

⁵ Официальный монитор Республики Молдова. 2013. № 42-47. Ст. 145.

⁶ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

⁷ Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2004. № 5. Ст. 352.

⁸ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2011. № 2 (1004). 1 апреля – 30 июня.

⁹ Ведомости Верховной Рады Украины. 2015. № 40-41. Ст. 379.

двумя или более активными агентствами, и никак не односторонний процесс; во-вторых, важной составляющей динамики этого развития является агрессия и насилие в семье, совершаемые женщинами, которые проявляют агрессию и насилие в семейных отношениях так же часто, как и мужчины; в-третьих, эмоциональное и физическое насилие выступают в единстве, выражая единый интерес процесса динамики домашнего насилия; в-четвертых, женщина как жертва домашнего насилия лишается контроля над ситуацией; в-пятых, государство, получая необъятную власть над жертвой домашнего насилия, ненамеренно само совершает насилие в отношении жертвы домашнего насилия; в-шестых, система обязательного реагирования игнорирует тот факт, что преступления, совершаемые в семье, носят интимный характер, то есть совершаются между близкими людьми¹. На этих положениях основывается политика западных государств в сфере профилактики насилия в семье.

В государствах – участниках СНГ придается достаточно большое внимание правовому регулированию профилактики насилия в семье². Эта деятельность базируется, прежде всего, на основе национальных законов об ОВД. В частности, действуют: Закон Азербайджанской Республики от 28 октября 1999 г. № 727-IQ «О полиции»³; Закон Республики Армения от 16 мая 2001 г. № ЗР-177 «О полиции»⁴; Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних

¹ Петухова И. С., Петровская Ю.А., Ребеко В.А. Система профилактики семейного насилия – Дулутская модель // Новая наука: опыт, традиции, инновации. 2015. № 6. С. 96.

² Подробнее см.: Шарифзода П.Р. К вопросу о сравнительно-правовом анализе законодательств государств - участников СНГ в области профилактики насилия в семье // Закон и право. 2021. № 10. С. 212-214.

³ Сборник законодательных актов Азербайджанской Республики. 1999. № 11. Ст. 611.

⁴ Официальные ведомости Республики Армения. 2001. № 15. (147). Ст. 378.

Отчитываться об актах насилия в отношении женщин и насилия в отношении детей, в том числе об обоснованных подозрениях в совершении акта насилия в отношении детей, необходимо в обязательном порядке и без получения согласия жертвы.

Полиция обязана немедленно реагировать на сообщения о случаях насилия в отношении женщин и насилия в семье и не недооценивать важность действий по пресечению любых форм насилия в семье.

Вынесение незамедлительного ограничительного предписания Статья 12-1.

Если из обстоятельств, установленных на месте деяния вследствие оценки рисков, следует обоснованное подозрение, что были совершены акты насилия в семье и/или сохраняется непосредственная опасность повторения или совершения актов насилия, орган полиции обязан безотлагательно распорядиться о вынесении незамедлительного ограничительного предписания в отношении агрессора для устранения кризисной ситуации и одновременно выполнить необходимые действия по констатации факта совершения преступления с применением насилия в семье.

Орган полиции вправе применить к агрессору одну или несколько из следующих мер: принуждение временно покинуть общее жилище или не приближаться к жилищу жертвы; запрет на приближение к жертве с соблюдением при этом расстояния, обеспечивающего безопасность жертвы, и исключением любого зрительного контакта с ней и/или с детьми; запрет любого контакта, в том числе телефонного или при помощи любого другого средства связи, с жертвой и/или с детьми; запрет на хранение и ношение оружия.

Незамедлительное ограничительное предписание выносится на срок до 10 дней и немедленно вводится в действие, а агрессор и жертва (в случае детей – законный представитель жертвы) информируются о назначенных ограничениях, воз-

ложенных правах и обязанностях и об ответственности за неисполнение требований ограничительного предписания.

Надзор за исполнением мер, установленных незамедлительным ограничительным предписанием, осуществляется сотрудниками поста или участка полиции населенного пункта в установленном законом порядке.

Агрессор вправе оспорить незамедлительное ограничительное предписание в административном суде. Подача заявления не приостанавливает действия защитного предписания.

В период действия незамедлительного ограничительного предписания жертва вправе потребовать в законодательном порядке вынесения защитного предписания. Действие незамедлительного ограничительного предписания в этом случае продлевается по праву и заканчивается с момента введения в действие защитных мер, установленных судом.

Заявление о совершении акта насилия в семье подается в: органы полиции; судебную инстанцию; территориальную структуру социальной помощи, структуру, ответственную за социальную помощь и защиту прав ребенка в муниципии Кишинэу и автономном территориальном образовании Гагаузия; орган местного публичного управления.

Заявление подается: по месту жительства жертвы; по месту временного пребывания жертвы, покинувшей место жительства, чтобы не подвергаться прямому насилию далее; по месту жительства агрессора; по месту обращения жертвы за помощью; по месту совершения акта насилия.

Заявление о вынесении защитного предписания подается жертвой лично или через представителя. В случае невозможности подачи заявления жертвой по состоянию здоровья, в силу возраста, по другим уважительным причинам, заявление о вынесении защитного предписания в ее интересах может быть подано по ее просьбе органом полиции, территориальной структурой социальной помощи/структурой, ответственной за социальную помощь и защиту прав ребенка в муници-

наблюдается более тесное взаимодействие правовой системы современного Таджикистана именно с правовыми системами государств – участников СНГ;

в настоящее время разработан достаточно мощный юридический инструментарий проведения сравнительно-правового исследования, который может быть успешно применен и для сравнительно-правового анализа законодательств государств СНГ в сфере профилактики насилия в семье.

Все это создает предпосылки для предпочтительного рассмотрения законодательств государств – участников СНГ как объектов сравнительно-правового исследования по сравнению с законодательствами иных зарубежных государств в силу более реальных перспектив адаптации полученных результатов в правовую систему Таджикистана.

В зависимости от способов проведения сравнительно-правовых исследований выделяют нормативное и функциональное сравнения. По мнению авторов, основным способом сравнения в области административно-правового регулирования деятельности ОВД в сфере профилактики насилия в семье применительно к государствам СНГ будет являться нормативное сравнение, основанием для проведения которого служит схожесть правовых норм, институтов и актов, что допускает широкое применение формально-юридического анализа объектов сравнения для выявления уникального и типичного, общего и особенного в нормативно-правовом регулировании общественных отношений в области профилактики насилия в семье.

Первой страной в мире, где заговорили о насилии в семье как о проблеме национального масштаба, стали США, отметили И.С. Петухова, Ю.А. Петровская, В.А. Ребеко. Одну из самых прогрессивных современных теорий насильственных отношений в семье разработал Л. Миллс. Её основные положения сводятся к следующему: во-первых, насилие в семье представляет собой сложную динамику отношений между

ствования и серьезный анализ с точки зрения возможности их адаптации в условиях страны-реципиента позволят сделать вывод о необходимости их заимствования»¹. Поэтому, используя результаты сравнительного анализа, необходимо адаптировать только те моменты, которые реально помогут повысить эффективность деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье.

Авторы в своей работе сделали упор на исследование законодательств государств – участников СНГ в рассматриваемой области в силу того, что:

в любом государстве Содружества уделяется большое внимание вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, что предполагает относительную общность принимаемых на государственном уровне в названных целях организационно-правовых мер;

сфера профилактики насилия в семье является той сферой, где органы внутренних дел всех государств СНГ реализуют свою компетенцию, в том числе и по применению мер государственного принуждения;

развитие правовой системы современного Таджикистана и правовых систем государств СНГ происходит в условиях определенной преемственности по отношению к советскому праву, которое стало тем базисом, на основе которого создавалось и развивается право государств – участников СНГ, и его влияние на этот процесс до сих пор не преодолено², что предполагает общность подходов к правовому регулированию в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, в том числе и профилактики насилия в семье;

¹ Важенина И.В., Богданов А.В. Организационно-правовые основы деятельности сил обеспечения внутренней безопасности зарубежных стран : учебное пособие. М.: АУ МВД РФ, 2023. С. 4.

² Редкоус В.М. Предпосылки осуществления сравнительно-правового анализа законодательств государств – участников СНГ в области обеспечения национальной безопасности // Журнал Российского права. 2007. № 11. С. 91-98.

пии Кишинэу и автономном территориальном образовании Гагаузия или прокурором. Заявление о вынесении защитного предписания в интересах ребенка или лица, в отношении которого установлена судебная мера охраны, может быть подано местным органом опеки или прокурором даже в отсутствие запроса со стороны жертвы или ее законного представителя.

Установленный порядок рассмотрения заявления предусматривает, что заявление, поданное в орган полиции, рассматривается согласно предусмотренной действующим законодательством процедуре. Заявление или ходатайство о вынесении защитного предписания, поданные в судебную инстанцию, рассматриваются согласно Гражданскому процессуальному кодексу и Уголовно-процессуальному кодексу. Заявление, поданное в любой другой орган, наделенный функциями предупреждения и пресечения насилия в семье, передается в течение одного рабочего дня по подведомственности.

Рассмотрим предусматриваемые Законом РМ меры защиты (ст. 14 Закона РМ). Судебная инстанция в течение 24 часов с момента подачи заявления выносит защитное предписание, которым может оказать помощь жертве и ее детям, применив к агрессору следующие меры: принуждение временно покинуть общее жилище или не приближаться к жилищу жертвы без решения каким-либо образом вопроса о праве на имущество; принуждение не приближаться в том числе на расстояние, обеспечивающее безопасность жертвы, исключая также любой зрительный контакт с ней или с ее детьми, другими зависящими от нее лицами; запрет любого контакта, в том числе телефонного, через переписку или любым другим способом, с жертвой или с ее детьми, другими зависящими от нее лицами; запрет на приближение к определенным местам: место работы жертвы, место учебы детей, другие конкретные места, которые охраняемое лицо посещает; принуждение участвовать в содержании общих с жертвой детей до прекра-

щения действия мер защиты; ограничение в праве на имущество, находящееся во владении и пользовании жертвы; принуждение к участию в специализированных лечебных или консультационных программах как средство снижения или устранения насилия; запрет на хранение и ношение оружия.

Меры защиты, предусмотренные пунктами а)-д) части (2), применяются в обязательном порядке с электронным наблюдением. В этом случае положения статьи 271-1 Исполнительного кодекса Республики Молдова №443/2004 применяются соответственно.

Жертва или, по обстоятельствам, члены ее семьи, выразив свое согласие в письменной форме, могут носить электронную систему наблюдения, позволяющую проверять соблюдение обязательства агрессором.

Защитное предписание немедленно сообщается территориальному подразделению полиции и органу пробации в радиусе административно-территориальной единицы проживания агрессора, которое в свою очередь обеспечивает незамедлительное информирование агрессора о примененных мерах. В случае вынесения защитного предписания в отношении ребенка информируется также территориальный орган опеки.

Если защитное предписание было вынесено в период действия незамедлительного ограничительного предписания, запреты, установленные ограничительным предписанием, прекращаются с момента применения мер защиты, содержащихся в защитном предписании.

Меры защиты, предусмотренные в части (1), применяются на срок до трех месяцев и могут быть отменены на основании настоящего закона либо продлены в случае поступления повторного заявления или невыполнения условий защитного предписания.

Применение мер защиты не препятствует началу бракоразводного процесса, раздела общего имущества, лишения родительских прав, отобрания ребенка без лишения родите-

Несмотря на наличие ряда работ, посвященных исследованию зарубежного опыта профилактики насилия в семье, вопросы его практического использования еще долгое время будут оставаться дискуссионными¹. По мнению авторов, необходимость сравнительного анализа административно-правового регулирования деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье вызвана, прежде всего, потребностями использования зарубежного опыта в совершенствовании и дальнейшем развитии административно-правовой основы профилактики насилия в семье, а также деятельности ОВД в рассматриваемой области во взаимодействии с иными государственными органами и негосударственными организациями; расширения правовых средств, используемых ОВД для достижения решаемых задач в сфере профилактики насилия в семье; расширения границ методологических исследований проблем профилактики насилия в семье, а также охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в целом.

Ю.В. Помогалова, А.А. Антонов, И.А. Симакина, О.В. Шкеля сделали справедливый вывод, что зарубежный опыт нормативного регулирования вопросов противодействия семейному (домашнему) насилию показывает, что имеются существенные недостатки и упущения в действующих зарубежных системах противодействия семейному насилию. И.В. Важенина и А.В. Богданов справедливо считают, что «не стоит идеализировать зарубежные и международные правоохранные институты. Только их пристальное и всестороннее изучение, понимание исторических условий их формирования, оценка социокультурного контекста их суще-

¹ Домашнее насилие по законодательству зарубежных стран: ответственность и превенция / И.С. Власов и др.; под ред. Н.А. Голованова; ИЗиСП при Правительстве РФ. М.: Юстицинформ, 2011. 382 с. ; Редкоус В.М. Актуальные направления сравнительно-правовых исследований законодательного обеспечения противодействия насилию в семье // Защити меня. 2022. № 2. С. 78-85, и др.

внимания к феномену насилия в отношении женщин и насилия в семье; для консолидированной системы сбора данных.

В случае совершения актов насилия в отношении женщин и насилия в семье, содержащих признаки состава преступления, наступает предусмотренная законодательством ответственность, вне зависимости от установления мер защиты.

Несоблюдение положений настоящего закона должностными лицами и специалистами в соответствующей области является нарушением трудовой дисциплины и влечет дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством.

3.5. Некоторые возможности использования в Республике Таджикистан зарубежного опыта законодательного регулирования профилактики насилия в семье

Все возрастающую роль в современной юриспруденции играют сравнительно-правовые исследования. По мнению И.А. Андреевой и Д.А. Матанцева, объективными факторами, обуславливающими и подчеркивающими важную роль и необходимость сравнительного правоведения, являются: многообразие правовых систем современности; развитие правовых взаимосвязей и расширение международных, экономических, политических, культурных и иных связей между государствами; появление на правовой карте мира правовых систем новых независимых государств; деятельность международных организаций¹. Особую роль и значимость играют сравнительно-правовые исследования законодательств государств – участников СНГ, особенно в сфере обеспечения национальной безопасности².

¹ Сравнительное правоведение: учебное пособие / И.А. Андреева, Д.А. Матанцев. М.: АУ МВД РФ, 2021. С. 4.

² Редкоус В.М. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности в государствах - участниках СНГ : монография. Пятигорск : РИА КМВ, 2010. 560 с.

лей их прав и других действий, предусмотренных действующим законодательством.

На период действия защитного предписания для жертвы с детьми, независимо от того, включены ли дети в предписание или не включены, осуществление родительских прав остается за родителем-жертвой. По просьбе родителя-агрессора посещение ребенка может происходить в рамках программы, утвержденной территориальным органом опеки.

Надзор за выполнением мер, установленных защитным предписанием, входит в компетенцию и органа пробации в порядке, предусмотренном законом. В случае применения меры, предусмотренной в пункте j) части (1), орган полиции незамедлительно изымает оружие и боеприпасы, принадлежащие агрессору.

Обжалование защитного предписания осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

По обоснованной просьбе жертвы судебная инстанция может досрочно отменить установленные меры защиты.

Решение об отмене мер защиты может быть принято при соблюдении в совокупности следующих условий: агрессор соблюдал установленные запреты и обязательства; агрессор прошел/проходит установленные консультации или лечение.

Судебная инстанция рассматривает, является ли волеизъявление жертвы свободным, удостоверившись тем самым, что она обладала реальным доступом к помощи и защите. Заявление об отмене рассматривается с вызовом сторон и представителя полиции, осуществляющего надзор за исполнением защитного предписания, отмена которого запрашивается.

Надзор за исполнением мер защиты жертвы насилия в семье, установленных незамедлительным ограничительным предписанием и защитным предписанием, относится к компетенции полиции. Полиция информирует и разъясняет агрессору установленные меры по защите жертвы.

В случае если агрессор должен покинуть жилище семьи, полиция должна потребовать от него немедленно сдать все

ключи от жилища, которые в последующем передаются жертве или передаются на временное хранение в орган полиции. Покидая жилище, агрессор может взять с собой под присмотром полиции только строго необходимые предметы личного пользования (одежда, документы, предметы гигиены).

Если агрессор отказывается покинуть жилище добровольно, орган полиции вправе принять необходимые меры в соответствии с законодательством для преодоления противодействия законным требованиям.

В период действия мер защиты орган полиции обеспечивает осуществление внезапных посещений жертвы на дому, а также незамедлительное вмешательство при любом сообщении о несоблюдении или попытке нарушения агрессором мер защиты.

Отказ или уклонение агрессора от выполнения требований незамедлительного ограничительного предписания/защитного предписания влечет установленную законом ответственность.

Процесс оценки и управления рисками повторения/совершения актов насилия в семье направлен на принятие незамедлительных адекватных мер по обеспечению защиты жертвы или потенциальной жертвы в результате действий либо возможных действий агрессора. Организация и проведение оценки и управления рисками повторения/совершения актов насилия в семье осуществляются в порядке и в соответствии с положениями внутренних процедур компетентных органов и/или совместных приказов.

Интегрированный механизм сбора данных для формирования официальной статистики в области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье включает информацию, собранную через платформу интероперабельности (MConnect) из информационных систем, находящихся в ведении уполномоченных органов и учреждений в этой области.

Предоставленная информация основывается на административных данных, дезагрегированных по форме и виду

насилия, полу, возрасту, ограничению возможностей, этнической принадлежности, отношениям между жертвой и агрессором, статусу жертвы как лица, обратившегося за одной из форм защиты на территории Республики Молдова, географическому месту нахождения, стране происхождения.

Данные для формирования официальной статистики в этой области собираются, регистрируются и хранятся в информационной системе, разработанной и принадлежащей Национальному агентству по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье.

Меры по выполнению Закона РМ финансируются за счет государственного бюджета, бюджетов административно-территориальных единиц в пределах ежегодно предусматриваемых ассигнований, а также из других не запрещенных законом источников.

Финансирование центров/служб помощи и защиты жертв насилия в семье и их детей и центров/служб помощи и консультирования для семейных агрессоров осуществляется в пределах ассигнований, предусмотренных в государственном бюджете, из пожертвований, грантов, других источников согласно действующему законодательству. В случае ограниченных финансовых ресурсов приоритетность отдается выделению финансовых ресурсов на поддержку центров/служб помощи и защиты жертв насилия в семье.

Центральными отраслевыми органами власти, наделенными полномочиями по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье, в процессе ежегодного планирования бюджета предусматриваются финансовые средства: для непрерывной профессиональной подготовки специализированного персонала, осуществляющего деятельность по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и насилия в семье; для развития системы выявления, регистрации, оценки рисков, отчетности и управления случаями насилия в отношении женщин и насилия в семье; для информирования и привлечения общественного

ственной безопасности» и направлены на «гарантированную защиту населения от любых угроз».

Практический интерес для правотворческой деятельности в РТ представляет содержание Концепции РУз, так как аналогичной концепции правовая система РТ не содержит. В частности, в рассматриваемой Концепции РУз общественная безопасность определена как «состояние защищенности общества от противозаконных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, чрезвычайных ситуаций и иных угроз, которое способствует устойчивому развитию общества и обеспечивает реализацию прав, свобод и законных интересов человека»; а обеспечение общественной безопасности – как «единая система, содержащая политические, социально-экономические, правовые и комплекс других организационных мероприятий, устанавливаемых государством для защиты общества от угроз и совершенствуемых на постоянной основе».

В Концепции РУз определены национальные интересы и основные направления государственной политики в сфере обеспечения общественной безопасности. В главе 2 «Государственное регулирование сферы обеспечения общественной безопасности» Концепции РУз определено, что система обеспечения общественной безопасности состоит из субъектов, обеспечивающих общественную безопасность, и участвующих в ее обеспечении. Так, субъектами, обеспечивающими общественную безопасность, являются Кабинет Министров РУз, МВД РУз, Национальная гвардия, МЧС РУз, Служба государственной безопасности, Генеральная прокуратура РУз, Министерство по поддержке махалли и семьи, Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций, Министерство здравоохранения РУз, местные органы государственной власти. Другие государственные органы и организации, органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и граждане являются субъектами, участвующими в обеспечении общественной безопасности.

Анализ законов об ОВД (полиции) государств СНГ показывает, что в ряде из них закреплены полномочия полиции в области противодействия насилию в семье. Чаще всего они закрепляются в форме соответствующей юридической обязанности ОВД, которая связывается с: 1) применением индивидуальных мер по предупреждению насилия в семье (РТ); 2) осуществлением мер по охране и защите от семейного насилия (Молдова); 3) обеспечением защиты жертв насилия в семье и осуществлением надзора за исполнением примененных мер защиты (Кыргызская Республика).

В каждом государстве Содружества создана национальная правовая основа профилактики насилия в семье, включающая, прежде всего, специализированные законы в области предотвращения насилия в семье. Так, приняты и действуют: Закон Азербайджанской Республики от 22 июня 2010 г. № № 1058–111Q «О предотвращении бытового насилия»¹; Закон Республики Армения от 30 декабря 2017 г. № ЗР-320 «О предотвращении насилия в семье, защите лиц, подвергшихся насилию в семье, и восстановлении солидарности в семье»²; Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 г. № 214-IVЗРК «О профилактике бытового насилия»³; Закон Кыргызской Республики от 27 апреля 2017 г. № 63 «Об охране и защите от семейного насилия»⁴; Закон Республики Молдова от 1 марта 2007 г. № 45-XVI «О предупреждении и пресечении насилия в семье»⁵; Закон Украины от 7 декабря 2017 г. № 2229-VIII «О предотвращении и противодействии домашнему насилию»⁶; Закон Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 954 «О предупреждении насилия в семье». В Республике

¹ Газета «Республика». 2010. 3 окт., № 214.

² Официальные ведомости Республики Армения. 2017. № 83. Ст. 1347.1.

³ «Казахстанская правда». 2009. 12 дек. № 293 (26037).

⁴ «Эркин Тоо». 2017. 9 мая. № 56.

⁵ Официальный монитор Республики Молдова. 2008. № 55-56. Ст. 178.

⁶ Официальный вестник Украины. 2018. № 6.

Узбекистан принят Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 2019 г. № ЗРУ-561 «О защите женщин от притеснения и насилия»¹, в Республике Беларусь вопросы профилактики насилия в семье регулирует Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»². Вопросы противодействия насилию в семье также отражаются в нормативных правовых актах, регламентирующих общие вопросы профилактической деятельности. Все это учитывается при создании национальной ведомственной правовой базы, регламентирующей деятельность ОВД в сфере профилактики насилия в семье, что характерно и для РТ³.

Анализируя положения Закона Азербайджанской Республики «О предотвращении бытового насилия» (далее – Закон АЗР), обратим внимание, что азербайджанский законодатель оперирует понятием «бытовое насилие», определяя его как «умышленное причинение физического либо морального вреда друг другу лицами, на которых распространяется настоящий Закон, путем злоупотребления близкими родственными отношениями, нынешним либо прежним совместным проживанием». Однако связывать насилие с бытом, назвать его бытовым не совсем корректно ввиду неопределенности понятия «быт». Кстати, рассматриваемый Закон АЗР его также не определяет.

Закон АЗР предусматривает возможность применения в качестве административно-предупредительной меры предупреждение о неповторении бытового насилия и выдачу крат-

на по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия. Закон КР, определяя полномочия ОВД по охране и защите от семейного насилия, законодательно закрепляет как полномочия МВД КР, так и иных ОВД в сфере охраны и защиты от семейного насилия.

Закон КР четко указывает меры профилактики (предупреждения) в сфере охраны и защиты от семейного насилия; виды пресечения семейного насилия, осуществляемые ОВД; в самостоятельной статье регламентирует действия ОВД по реагированию на факты обращений о семейном насилии.

Положительный опыт Закона КР следует учитывать для возможного совершенствования законодательства РТ в рассматриваемой области.

Также в плане положительно подзаконного правотворчества хотелось бы обратить внимание на положительный опыт Республики Узбекистан, где Указом Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 г. № УП-27 «О мерах по утверждению и реализации Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан»¹ утверждены: Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан (далее – Концепция РУз); Стратегия развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022 – 2025 годы (далее – Стратегия РУз); «Дорожная карта» по реализации в 2022 году Стратегии развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022 – 2025 годы (далее – «Дорожная карта» РУз); Перечень задач, возложенных на инспекторов по профилактике ОВД. При этом в п. 1 настоящего Указа говорится, что названные документы утверждены «на основе передового зарубежного и национального опыта по обеспечению обще-

¹ Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан от 3 сентября 2019 года №03/19/561/3680.

² Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь от 15 января 2014 года, 2/2120.

³ См., например: Об утверждении Инструкции по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению, предотвращению и реагированию фактам насилия в семье : приказ МВД РТ от 20 апреля 2016 г. № 27.

¹ О мерах по утверждению и реализации концепции общественной безопасности Республики Узбекистан : Указ Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 г. № УП-27 // Национальная база данных законодательства, 01.12.2021 г., №06/21/27/1116.

Так, в плане выработки определений основных понятий авторы полагают, что Закон КР № 63 дал слишком общее определение семейного насилия, расширив его еще и за счет включения в семейное насилие и пренебрежительное отношение, совершенное одним членом семьи/приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица. Закон РТ № 954 более конкретен в плане определения насилия в семье, связав его с нарушением прав и свобод одного из членов семьи, причинения ему физической боли или вреда его здоровью или угрозой причинения такого вреда здоровью в результате умышленного противоправного деяния физического, психического, сексуального и экономического характера, совершенного в рамках семейных отношений.

В качестве самостоятельного вида насилия Закон РТ № 954 выделяет, кроме физического, психического и экономического, также сексуальное насилие, что оправдано сложившейся практикой борьбы с насилием в семье.

Несмотря на наличие статьи, где закреплены основные понятия, среди них Закон КР № 63 определения охраны и защиты от семейного насилия не дает, среди основных понятий даются определения профилактики (предупреждения) семейного насилия и пресечения семейного насилия, что не тождественно охране и защите от семейного насилия.

Иные вопросы, связанные с охраной и защитой от семейного насилия, Закон КР № 63 регламентирует достаточно подробно и корректно.

Законодатель Кыргызской Республики, по всей видимости, сознательно ушел от разделения терминов «профилактика» и «предупреждение» правонарушений, сделав их тождественными, что, однако, не сняло дискуссионность об их соотношении.

Закон КР выделяет сферу охраны и защиты от семейного насилия. В Кыргызской Республике предусмотрена возможность определения уполномоченного государственного орга-

косрочного охранного ордера. Это может произойти в случае, если действия лица, совершившего бытовое насилие, не влекут за собой уголовную ответственность, но нарушают права и законные интересы пострадавшего в результате таких действий лица. В таком случае соответствующий орган исполнительной власти может вынести лицу, совершившему действия, связанные с бытовым насилием, предупреждение о неповторении таких либо подобных им действий и выдать пострадавшему лицу краткосрочный охранный ордер. Предупреждение лицу, совершившему бытовое насилие, выносится не позднее 24 часов после обращения. Также пострадавшему незамедлительно выдается краткосрочный охранный ордер сроком до 30 дней. Несоблюдение насильником требований краткосрочного охранного ордера может служить основанием для выдачи долгосрочного охранного ордера.

Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия» предлагает определения насилия, его виды, однако все это применительно к строго установленному субъекту – женщинам. Семейное положение женщины при этом в расчет не берется. Данный Закон оперирует понятием «притеснение», определяя его как «действие (бездействие), унижающее честь и достоинство женщин, домогательство, за совершение которых не предусмотрена административная или уголовная ответственность». Также в качестве правового средства предупреждения насилия используется охранный ордер – документ, предоставляющий государственную защиту жертве притеснения и насилия, влекущий применение определенных настоящим Законом мер воздействия к лицу или группе лиц, притесняющих женщин или совершивших в отношении них насилие.

Следует отметить, что законы государств СНГ базируются на положениях международных правовых актов, устанавливающих параметры развития национальных правовых систем в области профилактики насилия в семье и общие требования по ее эффективному проведению, их нормы коррели-

руются со статьями уголовного законодательства и законодательства об административных правонарушениях, устанавливающих соответствующие виды ответственности за противоправные деяния.

В России специальный закон, посвященный предупреждению насилия в семье, до настоящего времени не принят, поэтому для России результаты сравнительно-правовых исследований в данной области также должны представлять значительный интерес. 28 сентября 2016 г. на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания России был внесен проект федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия»¹. Однако этот важный законопроект был подвергнут критике и принят не был². Замечания были и к определению семейно-бытового насилия, и к порядку применения мер, направленных на его профилактику.

Анализ содержания специализированных законов позволяет выделить основные административно-правовые средства профилактики насилия в семье, используемые ОВД, к которым относятся: беседа воспитательного характера; защитное предписание (охранный (защитный) ордер); административное задержание.

Наибольший интерес представляет собой такое правовое средство профилактики насилия в семье, каким является охранный (защитный) ордер, известный зарубежному законодательству. По мнению авторов, на выяснение его правовой природы и содержания должны быть направлены усилия в рамках сравнительно-правовых исследований. Я.В. Евсеева

¹ Законопроект № 1183390-6 «О профилактике семейно-бытового насилия» (внесен депутатом Государственной Думы С.Ш. Мурзабаевой, членом Совета Федерации А.В. Беляковым 28 сентября 2016 года) // URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1183390-6> (дата обращения: 01.09.2022).

² См., например: Аблятипова Н.А., Рюхина Д.И. Соотношение законопроекта «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» с принципами семейного права // Крымский научный вестник. 2021. № 1 (30). С. 42-50, и др.

ющая информация направляется территориальному органу социального развития и органу местного самоуправления, а также по месту работы лица, совершившего семейное насилие, с согласия лица, пострадавшего от семейного насилия. Выдача, продление ВОО или отказ в этих действиях обжалуется в прокуратуру либо в суд. ВОО в отношении лиц, пострадавших от семейного насилия, не достигших четырнадцати лет или лиц, признанных судом недееспособными, выдается их законному представителю либо территориальному подразделению уполномоченного государственного органа по защите детей, либо сотруднику ОВД по делам несовершеннолетних.

Закрепляются условия ВОО, включающие: запрет совершать семейное насилие; запрет на прямые и косвенные контакты с лицом, пострадавшим от семейного насилия. ВОО ордер содержит информацию о праве лица, пострадавшего от семейного насилия, на обращение в суд с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 32 Закона КР № 63, а также информацию об ответственности лица, совершившего семейное насилие, за неисполнение условий ВОО. В случае продления временного охранный ордер помимо условий, перечисленных в ч. 1 ст. 29 Закона КР № 63, в него обязательно включается условие о прохождении лицом, совершившим семейное насилие, коррекционной программы по изменению насильственного поведения в соответствии с типовой коррекционной программой, утверждаемой Правительством КР.

К помощи, предоставляемой лицам, пострадавшим от семейного насилия, относятся юридическая, социальная, медицинская, психологическая и иные виды помощи, оказываемые субъектами, определенными Законом КР № 63, в пределах их полномочий и компетенции.

Таким образом, проведенное сравнительное исследование позволяет сделать следующие выводы.

В Кыргызской Республике и Республике Таджикистан наблюдается как единство, так и различия в подходах к правовому регулированию профилактики насилия в семье.

ОВД беспрепятственно входить в помещения и на территорию граждан при наличии оснований полагать, что там находятся лица, жизни и здоровью которых угрожает опасность, для принятия мер по пресечению семейного насилия.

Большое внимание в Законе КР № 63 уделено институту временного охрannого ордера (далее – ВОО), который является документом, предоставляющим государственную защиту пострадавшему от семейного насилия и влекущим применение определенных Законом КР № 63 мер воздействия к лицу, совершившему семейное насилие. Основанием его выдачи является сообщение любого лица о факте совершения семейного насилия в ОВД. Факт семейного насилия устанавливается ОВД путем проверки сведений, содержащихся в сообщении о семейном насилии.

ВОО выдается лицу, пострадавшему от семейного насилия, и лицу, совершившему семейное насилие, достигшим восемнадцати лет, в обязательном порядке сроком на три дня ОВД по месту жительства лица, совершившего семейное насилие, в течение двадцати четырех часов с момента установления факта совершения семейного насилия. По заявлению лица, пострадавшего от семейного насилия, ОВД продлевает ВОО на тридцать дней.

На сотрудника ОВД возложена обязанность ознакомить под роспись лицо, совершившее семейное насилие, с условиями ВОО и последствиями его неисполнения. Также сотрудник ОВД обязан проинформировать лицо, совершившее семейное насилие, получившее ВОО, о возможности и условиях прохождения коррекционных программ по изменению насильственного поведения под роспись. Лицо, которое совершило семейное насилие и получило ВОО, обязано выполнить все условия, указанные в нем. Неисполнение им условий ВОО влечет уголовную ответственность и не прекращает его действия.

Предусмотрено, что информация о выдаче и/или продлении ВОО направляется сотруднику ОВД, уполномоченному контролировать исполнение его условий. Также соответству-

указывает, что «охранный ордер (защитное предписание) широкое распространение получил в 90-е годы прошлого века, после принятия ООН «Модельного законодательства о насилии в семье», которое предусматривало такое юридическое средство предотвращения внутрисемейного насилия как защитный (охранный) ордер»¹. Я.В. Евсеева делает справедливый вывод, что за рубежом институт охрannого ордера является достаточно эффективным и удобным средством защиты жертв внутрисемейного насилия, однако вопрос о его введении в российскую практику остается открытым.

Рассмотрим более подробно вопросы правового регулирования профилактики семейного насилия на примере Закона Кыргызской Республики от «Об охране и защите от семейного насилия» (далее – Закон КР № 63) как наиболее полного и разработанного законодательного акта в данной области на правовом пространстве СНГ. Данный Закон определяет семейное насилие как «это умышленные действия физического, психологического, экономического характера или их угроза, преследование, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи/приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица». В этом определении использовано понятие «пренебрежительное отношение» как «умышленное невыполнение обязанностей по заботе о членах семьи и приравненных к ним лицах».

Это определение отличается от определения насилия в семье, данного в Законе РТ № 954. По мнению авторов, употребление в определении насилия в семье термина «пренебрежительное отношение» не совсем корректно в силу трудности установления его смыслового содержания, что может отразиться на квалификации деяния как насилия в семье.

¹ Евсеева Я.В. Перспективы установления охрannого (защитного) ордера, как инструмента превенции насилия в семье, в законодательстве РФ // Молодой ученый. 2019. № 48 (286). С. 203-206.

Закон КР № 63 выделяет следующие виды насилия и закрепляет их содержание: физическое насилие; психологическое насилие; экономическое насилие. Сексуальное насилие в качестве самостоятельного вида семейного насилия Закон КР № 63 относит к психологическому насилию.

Закон РТ № 954 выделяет, кроме физического, психического и экономического, также сексуальное насилие. По мнению авторов, это оправдано, так как сексуальное насилие в силу своей определенности и направленности может рассматриваться как самостоятельный вид насилия в семье.

Несмотря на наличие статьи, где закреплены основные понятия, среди них Закон КР № 63 определения охраны и защиты от семейного насилия не дает. Однако в то же время Закон КР № 63 корректно определяет, что: профилактика (предупреждение) семейного насилия – это «система социальных, правовых, медицинских, психологических, просветительских, информационных и иных мер, осуществляемых субъектами охраны и защиты от семейного насилия, направленных на выявление, устранение причин и условий, создающих опасность совершения семейного насилия»; пресечение семейного насилия – это «меры, направленные на прекращение семейного насилия, обеспечивающие охрану жизни, здоровья, чести и достоинства лиц, пострадавших от семейного насилия».

Таким образом, в Законе КР № 63 профилактика и предупреждение семейного насилия рассматриваются как тождественные понятия, и от этих понятий отличается пресечение семейного насилия как группа мер, направленных уже на прекращение семейного насилия.

Пострадавшим от семейного насилия Законом КР № 63 признается член семьи или лицо, приравненное к члену семьи, в отношении которых совершено семейное насилие, а также несовершеннолетнее лицо, ставшее свидетелем семейного насилия. В Законе КР также достаточно четко определе-

лительном помещении в безопасное место лиц, пострадавших от семейного насилия. Иные субъекты охраны и защиты от семейного насилия оказывают содействие ОВД Кр в незамедлительном помещении в безопасное место лиц, пострадавших от семейного насилия.

Важную роль играет четкое процессуальное закрепление действий ОВД КР по реагированию на факты обращений о семейном насилии. Так, ОВД КР обязаны принять все меры, предусмотренные Законом КР № 63, Уголовно-процессуальным кодексом КР, законом об ОВД, а также: принять и зарегистрировать заявление о семейном насилии, поступившее от любых лиц; разъяснить порядок выдачи и продления временного охранного ордера, порядок привлечения лица, совершившего семейное насилие, к уголовной ответственности; предоставить лицу, пострадавшему от семейного насилия, сведения о социальных службах; организовать в случае необходимости транспортировку лица, пострадавшего от семейного насилия, в медицинское учреждение или иное безопасное место; выдать временный охранный ордер и контролировать исполнение условий, содержащихся в нем; по заявлению лица, пострадавшего от семейного насилия, продлить временный охранный ордер и контролировать исполнение условий, содержащихся в нем; в случае семейного насилия в отношении несовершеннолетнего незамедлительно информировать территориальное подразделение уполномоченного государственного органа по защите детей; с согласия лица, пострадавшего от семейного насилия, информировать в трехдневный срок с момента продления временного охранного ордера территориальные подразделения органов социального развития; выполнять все необходимые действия для передачи материалов по привлечению лица, совершившего семейное насилие, к уголовной ответственности.

С целью повышения эффективности деятельности ОВД в области профилактики семейного насилия сотруднику ОВД предоставлено право в соответствии с законодательством об

ного насилия осуществляется всеми субъектами по охране и защите от семейного насилия в пределах своей компетенции.

Анализ положений Закона КР № 63 позволяет выделить меры профилактики (предупреждения), которыми являются: разработка и внедрение программ по профилактике семейного насилия, в том числе специальных программ для лиц, пострадавших от семейного насилия, и для лиц, совершивших семейное насилие; профилактические беседы, консультации, в том числе посредством телефонов доверия с целью предотвращения и недопущения повторения случаев семейного насилия, а также обеспечения безопасности пострадавшего; регистрация и учет лиц, совершивших семейное насилие; контроль исполнения условий временного охранного ордера; информирование лиц, совершивших семейное насилие, о недопустимости и противоправности семейного насилия, а также мерах по охране и защите от семейного насилия; информационные и просветительские кампании, мероприятия в сфере охраны и защиты от семейного насилия, направленные на защиту прав и свобод граждан, пропаганду ненасильственного и бесконфликтного поведения, недопущение дискриминации любого лица.

Видами пресечения семейного насилия, осуществляемыми ОВД КР, являются: принятие незамедлительных мер по устранению угрозы для жизни или здоровья лица, пострадавшего от семейного насилия, и других членов семьи или приравненных к ним лиц; задержание лица, совершившего семейное насилие, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством; выдача и продление временного охранного ордера; привлечение лица, совершившего семейное насилие, к уголовной ответственности; незамедлительное помещение лица, пострадавшего от семейного насилия, жизни и здоровью которого угрожает опасность, в безопасное место либо убежище с его согласия.

Органы местного самоуправления, органы социального развития обязаны оказывать содействие ОВД КР в незаме-

ны лица, относящиеся к членам семьи, и приравненным к ним лицам.

Важную роль в правовом регулировании охраны и защиты от семейного насилия в КР играют принципы права. Принципы права носят императивный характер, поскольку закрепляют наиболее значимые ценности и стандарты поведения участников правоотношений¹. Закон КР № 63 основывается на следующих принципах: соблюдение законодательства и международных стандартов в области прав человека и гендерного равенства; правозащитный подход при оказании помощи и услуг лицам, пострадавшим от семейного насилия; равенство доступа к охране и защите от семейного насилия; недопущение народных обычаев и традиций, ущемляющих права и свободы человека и способствующих семейному насилию; ответственность за причиненное семейное насилие; профилактическая направленность; ответственность государственных органов и органов местного самоуправления за соблюдение права граждан на охрану от семейного насилия; участие общественности в охране и защите от семейного насилия; предоставление защиты от семейного насилия независимо от привлечения лица, совершившего семейное насилие, к ответственности по уголовному законодательству или законодательству о правонарушениях; добровольность получения помощи лицами, пострадавшими от семейного насилия, за исключением детей и лиц, признанных недееспособными; учет особых потребностей и интересов беременных и кормящих женщин, лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей, лиц, признанных недееспособными, престарелых лиц, пострадавших от семейного насилия.

Закон РТ № 954 также называет принципы предупреждения насилия в семье в ст. 5, относя к ним принципы: уважения прав и свобод человека и гражданина; законности; гума-

¹ Принципы публичного права: монография / под ред. Е.В. Титовой, Т.П. Подшивалова. М.: Проспект, 2023. С. 9.

низма; конфиденциальности информации о насилии в семье; поддержки и укрепления семьи; участия общественности, государственных органов, частных и общественных организаций в социально – правовой системе охраны жизни и здоровья членов семьи; преимущества профилактических мер над мерами ответственности; неотвратимости ответственности за насилие в семье.

Следует отметить большую конкретность принципов, закрепленных в Законе КР № 63, что позволяет предложить дополнить ст. 5 Закона РТ № 954 следующими принципами предупреждения насилия в семье: равного доступа к охране и защите от семейного насилия; недопущения народных обычаев и традиций, ущемляющих права и свободы человека и способствующих семейному насилию; ответственности государственных органов и органов местного самоуправления за соблюдение права граждан на охрану от семейного насилия.

Глава 2 Закона КР № 63 определяет круг субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия. К данным субъектам относятся: Правительство КР; уполномоченный государственный орган по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия, определяемый Правительством КР; суд; прокуратура; органы внутренних дел; органы социального развития; органы здравоохранения; органы образования; органы юстиции; уполномоченный государственный орган по защите детей; Акыйкатчы (Омбудсмен) КР; адвокатура; местные государственные администрации; органы местного самоуправления; суд аксакалов; средства массовой информации; иные организации в пределах своей компетенции.

Важность и разноплановость мер по предупреждению насилия в семье обуславливает наличие большого количества государственных органов и негосударственных организаций, реализующих в данной области свою компетенцию. Поэтому залогом эффективной деятельности ОВД в области

предупреждения насилия в семье будет являться их тесное взаимодействие с местными органами, а также действенное сотрудничество компетентных органов государственной власти в различных областях охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в целях профилактики насилия в семье.

Анализ полномочий Правительства КР в области охраны и защиты от семейного насилия показывает, что охрана и защита от семейного насилия рассматривается как одно из направлений деятельности Кыргызской Республики как современного демократического и правового государства, что связано, в первую очередь, с характером решаемых Правительством КР в области охраны и защиты от семейного насилия задач и реализуемых полномочий.

Особенностью Закона КР № 63 является то, что в ст. 10 «Полномочия органов внутренних дел по охране и защите от семейного насилия» определены как полномочия МВД КР по охране и защите от семейного насилия, так и полномочия ОВД в сфере охраны и защиты от семейного насилия.

Предоставление охраны и защиты от семейного насилия в соответствии с главой 3 Закона КР № 63 охватывает достаточно широкий круг действий, включающий вопросы: профилактики (предупреждения) семейного насилия; пресечения семейного насилия; определения действий ОВД по реагированию на факты обращений о семейном насилии; установления оснований выдачи и продления временного охрannого ордера, в том числе временного охрannого ордера в отношении лиц, пострадавших от семейного насилия, не достигших четырнадцати лет, или лиц, признанных судом недееспособными; условий временного охрannого ордера; связанные с судебным рассмотрением дел о семейном насилии; оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия; установлением прав лиц, пострадавших от семейного насилия. Важно отметить, что профилактика (предупреждение) семей-

Важной предпосылкой эффективной деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье является согласованность всех нормативных правовых актов, составляющих правовую основу рассматриваемого вида деятельности, особенно по: определению субъектов профилактики насилия в семье, распределению полномочий между ними; видам применяемых в этих целях мер и самому порядку их применения; порядку защиты прав и обеспечения безопасности всех участников отношений, складывающихся в сфере профилактики насилия в семье.

Обосновано, что милиция в РТ является государственным правоохранительным органом, наделенным компетенцией в сфере профилактики насилия в семье, в отличие от ряда иных государственных органов и организаций, принимающих участие в данной области.

В целях совершенствования административно-правового регулирования деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье выработаны предложения по совершенствованию Закона РТ «О милиции» с учетом п. 12. ст. 13 Федерального закона «О полиции»; обоснована необходимость принятия Закона РТ «Об основах профилактики правонарушений», в котором были бы закреплены и содержание основных понятий в данной области, виды профилактики правонарушений, субъекты профилактики и механизм её осуществления; обоснована необходимость разработки и принятия Приказа МВД РТ «О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Республики Таджикистан официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции милиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения».

Также в монографии предложены новая редакция ст. 22 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», учитываю-

Этот методологический подход можно использовать при выработке предложений по классификации субъектов, обеспечивающих общественную безопасность в Республике Таджикистан и иных государствах.

В Концепции РУз достаточно полно и четко определены механизмы её реализации, одним из которых является осуществление профилактики правонарушений, представляющих угрозу общественной безопасности, обеспечение привлечения в установленном порядке к ответственности лиц, совершивших их. Также к механизмам реализации Концепции РУз отнесено и изучение и принятие мер к внедрению передового зарубежного опыта обеспечения общественной безопасности, осуществление международного сотрудничества в этой сфере.

По мнению авторов, в главе 6 Стратегии РУз необходимо обратить внимание на ряд перспективных направлений развития форм и методов обеспечения общественной безопасности, таких, как: конкретное определение круга полномочий органов и учреждений, непосредственно осуществляющих профилактику правонарушений, при выявлении и устранении истинных факторов совершенных преступлений (п. 67); внедрение понятий «социальная профилактика», «пробационная профилактика», «следственная профилактика», «судебная профилактика» в качестве видов профилактики правонарушений, установление точных механизмов их применения (п. 77); образование института профилактического контроля на базе институтов административного надзора и профилактического учета (п. 79). А в главе 7 Стратегии в качестве направления цифровизации деятельности по обеспечению общественной безопасности назван: полный перевод административного делопроизводства в электронную форму в целях предупреждения чрезмерной волокиты для граждан по административным правонарушениям, экономии времени для сотрудников данной сферы, своевременного и оперативного

обеспечения неотвратимости наказания (п. 94). Эти направления важны для учета в плане дальнейшего развития профилактической деятельности в РТ, осуществляемой ОВД.

Также в целях возможного совершенствования правового положения сотрудников ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье необходимо учитывать перечень задач, возложенных на инспекторов по профилактике ОВД Республики Узбекистан¹.

Анализ вышеназванных документов РУз показал, что важнейшим условиям эффективной охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности выступает тесное взаимодействие ОВД РУз с местными органами, а также действенное сотрудничество компетентных органов государственной власти в различных областях охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

С вопросами профилактики насилия в семье связана и предусматриваемая в законодательствах СНГ возможность привлечения нарушителей к административной ответственности в том случае, если правонарушение не будет влечь уголовную ответственность. В.В. Кирюхин справедливо отмечает, что в тех государствах, где существует гибкая система межотраслевой юридической ответственности за насилие в семье, не допускающая правовых иммунитетов для виновных, можно наблюдать устойчивые признаки оздоровления криминогенной ситуации, связанной с домашним насилием.

Так, например, в соответствии с ч. 2 ст. 10.1 («Умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания») Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 91-3² административная ответ-

¹ Подробнее см.: Приложение № 4 к Указу Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 года № УП-27 «О мерах по утверждению и реализации Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан».

² Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 91-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь от 22 января 2021 года, 2/2811.

мы, где определены меры по организации новой системы предупреждения и профилактики правонарушений.

В рамках деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье актуальными являются: совершенствование нормативно-правовой базы деятельности ОВД; совершенствование механизма обработки обращений физических и юридических лиц как важного элемента повышения общественного доверия к ОВД и усиления общественного контроля; внедрение современной системы приема, регистрации и своевременного рассмотрения обращений физических и юридических лиц; создание новой информационной системы и развитие существующей системы в ОВД с учетом обеспечения информационной безопасности; обеспечение прозрачности в деятельности ОВД; внедрение эффективного конкурсного порядка подбора и расстановки кадров; усиление работы по внедрению цифровой экономики, снижение влияния человеческого фактора и использование бумажной документации; налаживание эффективного взаимодействия милиции с общественностью; совершенствование механизма оказания помощи гражданскому обществу в предоставлении соответствующей информации по направлениям деятельности милиции; внедрение подотчетности руководителей и соответствующих сотрудников милиции перед общественностью о результатах служебной деятельности; совершенствование и обеспечение прозрачности системы оценки деятельности сотрудников милиции; обмен опытом и переподготовка сотрудников милиции по противодействию современным вызовам и угрозам; принятие мер по соблюдению и защите прав лиц, пострадавших от преступных посягательств, и создание условий для сотрудничества пострадавших с органами милиции; принятие мер по предотвращению нарушений прав и интересов человека при задержании, аресте и уголовном преследовании; внедрение поощрения лиц, сотрудничающих с милицией в предупреждении, выявлении и раскрытии правонарушений.

раскрыто содержание индивидуальных мер по предупреждению насилия в семье, применяемых ОВД РТ в соответствии с Законом РТ № 954, в частности, защитного предписания.

В профилактике насилия в семье, осуществляемого ОВД РТ, возрастает профилактическая роль административной ответственности. В монографии дана подробная характеристика статей 93¹ «Нарушение требования законодательства Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье» и 93² «Нарушение требований защитного предписания» КоАП РТ, устанавливающих административную ответственность за правонарушения в сфере профилактики насилия в семье, обоснована важность правильной квалификации правонарушений в сфере профилактики насилия в семье на основе критерия, что все правонарушения являются опасными для общества, однако административные правонарушения от преступлений различаются меньшей степенью общественной опасности. Обосновывается необходимость достижения единства используемой терминологии: и в ч. 7 ст. 21 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», и в ст. 93¹ КоАП РТ необходимо использовать термин «условия защитного предписания» как более подходящий для раскрытия его содержания.

В работе рассмотрены процессуальные аспекты реализации ОВД РТ юрисдикционных полномочий в соответствии с Процессуальным кодексом об административных правонарушениях РТ от 22 июля 2013 г. № 975; рассмотрены меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области профилактики насилия в семье, выделены условия осуществления административного задержания.

Направления совершенствования деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье рассмотрены, прежде всего, в контексте реализации Программы реформы милиции на 2021-2025 годы, утв. Постановлением Правительства РТ от 1 июня 2021 г. № 211. Особое значение придается последовательной реализации мер, закрепленных в разделе 8 Програм-

ственность наступает за «нанесение побоев, не повлекшее причинения телесных повреждений, умышленное причинение боли, физических или психических страданий, совершенные в отношении близкого родственника, члена семьи или бывшего члена семьи, либо нарушение защитного предписания», что влечет наложение штрафа в размере до десяти базовых величин, или общественные работы, или административный арест.

Кодекс АзР об административных проступках от 29 декабря 2015 г. № 96-VQ¹ содержит ст. 158 «Нарушение законодательства о предотвращении бытового насилия», в соответствии с которой административная ответственность устанавливается за: 1) применение незаконных ограничений экономического характера на бытовой почве, то есть за совершение действий, направленных на лишение лицом другого лица имущества, доходов, находящихся в его собственности, владении или пользовании, создание экономической зависимости, сохранении подобной зависимости или злоупотребление ею; 2) психическое насилие на бытовой почве, то есть за совершение действий, направленных на умышленное причинение лицом другому лицу психического давления или создание нетерпимых психических условий; 3) деятельность негосударственных центров помощи лицам, пострадавшим от бытового насилия, без прохождения аккредитации. При этом в первых двух случаях административная ответственность наступает тогда, когда эти действия не влекут уголовной ответственности согласно соответствующим статьям Уголовного кодекса АзР.

Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V ЗРК² содержит ст.

¹ Кодекс Азербайджанской Республики об административных проступках от 29 декабря 2015 г. № 96-VQ // URL : https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=85141 (дата обращения: 9.08.2025).

² Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V ЗРК // Казахстанская правда. 2014. 12 июля. № 135 (27756).

54 «Установление особых требований к поведению правонарушителя», в части 2 которой закреплено, что «при установлении особых требований к поведению лица, совершившего административное правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений, для охраны и защиты потерпевшего и членов его семьи суд в исключительных случаях вправе применить на срок до тридцати суток меру административно-правового воздействия в виде запрета лицу, совершившему бытовое насилие, проживать в индивидуальном жилом доме, квартире или ином жилище с потерпевшим в случае наличия у этого лица другого жилища».

Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности от 22 сентября 1994 г. № 2015-ХП¹ содержит ст. 206¹, устанавливающую административную ответственность за невыполнение требований охранного ордера лицом, совершившим притеснение и (или) насилие либо склонным к их совершению.

Административное задержание в целях предупреждения и пресечения насилия в семье применяется ОВД государств Содружества в пределах предоставленной компетенции и по правилам, установленным для применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Таким образом, проведенное сравнительно-правовое исследование показало, что в странах СНГ вопросам правового регулирования профилактики насилия в семье придается большое значение. Основным способом сравнения в области административно-правового регулирования деятельности ОВД в сфере профилактики насилия в семье применительно к государствам СНГ является нормативное сравнение, основанием для проведения которого служит схожесть правовых норм, институтов и актов, что допускает широкое приме-

¹ Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности от 22 сентября 1994 г. № 2015-ХП // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. 1995. № 3. Ст. 6.

анизацию деятельности сотрудников ОВД в рассматриваемой области как разработку и утверждение правил и порядка реагирования на факты насилия в семье, оказание помощи пострадавшим, переадресацию их в другие организации с целью оказания эффективной и своевременной поддержки потерпевшим от насилия в семье, а также процесс предупреждения и раскрытия фактов насилия в семье, межведомственную координацию и решение зарегистрированных фактов, обеспечение безопасности потерпевшего от насилия в семье и контроль за выполнением защитных мер по фактам насилия в семье.

В работе уточнены обязанности и права сотрудников ОВД РТ в области предупреждения насилия в семье; сделан вывод о том, что деятельность по предупреждению, предотвращению и реагированию на факты насилия в семье, осуществляемая сотрудниками ОВД РТ, связана с применением мер административного принуждения как предупредительно-профилактического характера, так и пресекающего и наказательного; рассмотрены процессуальные аспекты выдачи защитного предписания.

Также в работе обоснована важность сотрудничества уполномоченных должностных лиц ОВД РТ с представителями гражданского общества, выделены ее формы (применение метода медиации при решении семейных конфликтов; участие органов, сотрудничающих в предупреждении насилия в семье, в отдельных мероприятиях, связанных с проведением профилактики с лицом, совершающим насилие в семье; обмен информацией и координирование совместной деятельности при проведении предупреждающих мероприятий).

В монографии сформулировано определение административно-правовых средств в области предупреждения насилия в семье, показано, что эти средства в деятельности ОВД РТ могут выступать как общими, так и специальными; предложена классификация общих и специальных административно-правовых средств в области профилактики насилия в семье;

профилактики насилия в семье применительно к странам СНГ является нормативное сравнение, основанием для проведения которого служит схожесть правовых норм, институтов и актов, что допускает широкое применение формально-юридического анализа объектов сравнения для выявления уникального и типичного, общего и особенного в нормативно-правовом регулировании общественных отношений в сфере профилактики насилия в семье.

Проведенный анализ показал, что вопросы профилактики насилия в семье ОВД чаще всего закрепляются на уровне полномочий ОВД (полиции) и выражаются в форме соответствующей юридической обязанности ОВД, которая связывается с: 1) применением индивидуальных мер по предупреждению насилия в семье; 2) осуществлением мер по охране и защите от семейного насилия; 3) обеспечением защиты жертв насилия в семье и осуществлением надзора за исполнением примененных мер защиты.

Основными правовыми средствами профилактики насилия в семье, применяемыми ОВД государств СНГ, по праву являются: беседа воспитательного характера; защитное предписание (охранный (защитный) ордер); административное задержание. В ряде государств СНГ органы внутренних дел наделены полномочиями административно-юрисдикционного характера за нарушение законодательства о предотвращении бытового насилия, что открывает дополнительные возможности для оказания профилактического воздействия посредством применения мер административной ответственности.

При решении вопросов об использовании зарубежного опыта необходимо, прежде всего, учитывать традиции и особенности развития национальной правовой системы, использовать только те результаты сравнительного анализа, которые помогут реально повысить эффективность деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье.

Анализ правовой основы деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье позволяет рассматривать ор-

ние формально-юридического анализа объектов сравнения для выявления уникального и типичного, общего и особенного в нормативно-правовом регулировании общественных отношений в сфере профилактики насилия в семье.

Соответствующие нормы содержатся как в законодательных актах о деятельности ОВД государств СНГ, так и в специальных законодательных актах. При этом здесь мы наблюдаем определенные различия: Так, законодатель Таджикистана говорит о предупреждении насилия в семье; Армении – о предотвращении насилия в семье; Азербайджана и Казахстана – о предотвращении бытового насилия; Кыргызской Республики – об охране и защите от семейного насилия. Недостаточно четко разработаны определения основных понятий, закрепляемых в законодательстве.

Проведенный анализ показал, что вопросы профилактики насилия в семье чаще всего закрепляются на уровне полномочий органов внутренних дел (полиции, милиции) и выражаются в форме соответствующей юридической обязанности, которая связывается с: 1) применением индивидуальных мер по предупреждению насилия в семье (РТ); 2) осуществлением мер по охране и защите от семейного насилия (Молдова); 3) обеспечением защиты жертв насилия в семье и осуществлением надзора за исполнением примененных мер защиты (Кыргызская Республика).

В ряде государств СНГ (Таджикистан, Узбекистан) ОВД наделены полномочиями административно-юрисдикционного характера за нарушение законодательства о предотвращении бытового насилия, что открывает дополнительные возможности для оказания профилактического воздействия посредством применения мер административной ответственности.

Как показало исследование, основными правовыми средствами профилактики насилия в семье, применяемыми ОВД, по праву являются: беседа воспитательного характера; за-

щитное предписание (охранный (защитный) ордер); административное задержание.

При решении вопросов об использовании зарубежного опыта необходимо, прежде всего, учитывать традиции и особенности развития национальной правовой системы, использовать только те результаты сравнительного анализа, которые помогут реально повысить эффективность деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье.

ОВД в сфере профилактики насилия в семье. Показано, что важнейшей предпосылкой эффективного решения задач в этой области является распределение полномочий между уполномоченными государственными органами и иными субъектами, осуществляющими профилактику насилия в семье.

Выделены характерные особенности административно-правовых норм, регламентирующих общественные отношения в целом и деятельность ОВД РТ в данной сфере, и административно-правовых отношений в сфере профилактики насилия в семье.

Необходимость сравнительного анализа административно-правового регулирования деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье вызвана, прежде всего, потребностями использования зарубежного опыта в совершенствовании и дальнейшем развитии административно-правовой основы профилактики насилия в семье, а также деятельности ОВД в рассматриваемой области во взаимодействии с иными государственными органами и негосударственными организациями; расширения правовых средств, используемых ОВД для достижения решаемых задач в сфере профилактики насилия в семье; расширения методологических границ исследований проблем профилактики насилия в семье, а также охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в целом.

В работе определены конкретные направления использования положительного зарубежного опыта правового регулирования в целях совершенствования законодательства РТ в рассматриваемой сфере. Предпочтение было отдано исследованию опыта государств СНГ в силу более реальных перспектив адаптации полученных результатов в правовую систему РТ из-за относительной схожести правовых систем РТ и государств Содружества.

Основным способом сравнения в области административно-правового регулирования деятельности ОВД в сфере

шению к другому члену семьи, которое становится причиной нарушения его прав и свобод, причинения физической боли или вреда его здоровью или угрозой причинения такого вреда, что повлечет изменение нормативного определения насилия в семье и представления его в абз. 1 ст. 1 Законе РТ «О предупреждении насилия в семье».

Административно-правовое регулирование деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье осуществляется на основе объединенной единой целью совокупности нормативных правовых актов различной юридической силы – её административно-правовой основы, определение которой предложено в данной работе.

Говоря о профилактике насилия в семье в РТ, необходимо выделять три основных исторических периода организации деятельности ОВД в этой области и ее соответствующего административно-правового регулирования: дореволюционный период; советский период и период существования суверенного государства – Республики Таджикистан. Историко-правовой анализ важен, прежде всего, для определения оптимального сочетания правовых и иных средств, способствующих предотвращению насилия в семье в РТ в современных условиях с учетом исторического опыта государственного и общественного развития РТ.

Сделан вывод, что нормы Конституции РТ полностью охватывают своим конституционным регулирующим действием такую важную область деятельности ОВД РТ, какой является профилактика насилия в семье; показано, что в формировании правового регулирования деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье активную роль играют нормы международного права, являющиеся важнейшей частью правовой системы РТ. Раскрыта роль документов стратегического планирования в регулировании вопросов профилактики насилия в семье, предложена их классификация, сделан вывод о сформированности в РТ концептуальных основ деятельности

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Насилие в семье продолжает оставаться одной из важнейших проблем, требующих своего решения в Республике Таджикистан. Неся в себе угрозы семейным ценностям, национальной культуре, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, насилие в семье как социально-негативное явление получило свою юридическую характеристику путем закрепления в законодательстве РТ мер, направленных на его профилактику, что способствовало принятию Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» и наделения органов внутренних дел РТ соответствующими полномочиями.

Насилие в семье не всегда становится известным правоохранительным органам в силу ряда обстоятельств: страха причинения еще более сильного вреда со стороны насильника; отсутствия психологической поддержки как со стороны родственников, так и со стороны государственных структур; незнания жертвами своих гарантированных государством прав; незнания канонов религии в отношении места, роли, значения и прав членов семьи. Кроме того, во многих семьях бытует мнение о некоей иерархии в семейных отношениях, разделение членов семьи на «слабых» и «сильных», «полезных» и «бесполезных».

Насилие в семье совершается посредством активного принудительного противоправного физического или морального воздействия одним физическим лицом на другое проживающее вместе с ним лицо, состоящее в близком родстве, семье. Анализ научных определений понятия «насилие» позволяет в целом говорить о нем как о любом сознательном действии, направленном на причинение вреда одним человеком другому.

Наиболее встречающимися основаниями для классификации видов и типов насилия в семье являются, с одной стороны, характер насильственных действий, а с другой – сте-

пень родства, возраст, пол, состояние здоровья, этническая принадлежность, социальный статус, профессия и иные личностные характеристики человека.

На основе проведенного анализа соотношения понятий «профилактика правонарушений» и «предупреждение правонарушений» предложено в названии Закона РТ от 19 марта 2013 г. № 954 «О предупреждении насилия в семье» слово «предупреждении» заменить на слово «профилактике», что сделает название Закона РТ в большей степени отвечающим его содержанию.

Административно-правовое регулирование деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье предложено определить как организующее, упорядочивающее воздействие норм административного права и административного процесса на возникающие в данной сфере общественные отношения, связанные с реализацией ОВД РТ предоставленных им полномочий по применению административно-правовых средств, в том числе и принудительного характера, а также реализации иных мер для достижения целей профилактики насилия в семье. В работе предложены определения сферы профилактики насилия в семье, а также механизма административно-правового регулирования деятельности ОВД РТ в сфере профилактики насилия в семье.

Представлена административно-правовая характеристика насилия в семье по законодательству РТ путем выделения характерных признаков данного явления, предложено дополнить закрепленные в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье» формы насилия в семье социальным насилием, что повлечет изменение нормативного определения насилия в семье, закрепленного в абз. 1 ст. 1 Закона РТ № 954.

Административно-правовая характеристика насилия в семье по законодательству РТ, по мнению авторов, включает следующие характерные признаки данного явления:

насилие в семье – это умышленное противоправное деяние, которое связано с сознательным нарушением путем дей-

ствия или бездействия устанавливаемых государством правил поведения;

насилие в семье носит физический, психологический, сексуальный или экономический характер и совершается в пределах семьи одним членом семьи по отношению к другому члену семьи в рамках семейных отношений;

насилие в семье становится причиной нарушения прав и свобод лица, причинения физической боли или вреда его здоровью или угрозой причинения такого вреда здоровью;

насилие в семье является угрозой не только безопасности личности, но угрозой общественному порядку и общественной безопасности;

насилие в семье вызывает комплекс ответных действий со стороны уполномоченных государственных органов и организаций, направленных на выявление, предупреждение и пресечение этого противоправного деяния, а также на применение комплекса предусмотренных законодательством мер, охватываемых понятием «профилактика насилия в семье»;

профилактика насилия в семье, осуществляемая ОВД РТ, может рассматриваться как административная деятельность правоприменительного и правоохранительного характера, осуществляемая в рамках реализации ОВД РТ предоставленных полномочий;

профилактика насилия в семье обеспечивается применение мер административно принуждения, которые могут выступать в виде мер административного предупреждения, административного пресечения, административной ответственности и мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

В связи с этим предлагается уточнить определение «насилие в семье» и рассматривать его как умышленное противоправное деяние физического, психического, сексуального, экономического и социального характера, совершенное в рамках семейных отношений одним членом семьи по отно-

Научные труды

114. Аврутин, Ю.Е. Правопорядок: организационно-правовое обеспечение в Российской Федерации / Ю.Е. Аврутин, В.Я. Кикоть, И.И. Сыдорук: Теоретическое административно-правовое исследование: монография. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2003. – 456 с.

115. Аврутин Ю.Е. Полиция и милиция в механизме обеспечения государственной власти в России: теория, история, перспективы / Ю.Е. Аврутин. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2003. – 501 с.

116. Агапов Е.П., Норд-Аревян О.А. Семейное право: учебное пособие. – Москва: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2010. – 398 с.

117. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая: Учебник / под ред.: Корнев А.П. – Москва: Изд-во Моск. юрид. ин-та МВД России, 1996. – 335 с.

118. Административная реформа : учебное пособие / Э.П. Андрюхина, Н.Н. Бакурова, С.В. Ведяшкин [и др.]. – Москва : ООО «Перспектива», 2022. – 192 с.

119. Административное право / Г.Н. Василенко, А.М. Воронов, М.М. Дикажев [и др.] ; под ред. А.П. Шергина, О.В. Зиборова, В.И. Кайнова. – Москва : ООО «Издательство «Юнити-Дана», 2021. – 472 с.

120. Административно-процессуальное право России в 2 - х ч. : учебник для вузов / А.Б. Зеленцов, П.И. Кононов, А.И. Стахов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : ИД «Юрайт», 2021. Ч. 1 – 311 с.; ч. 2. – 301 с.

121. Административное право России : учебник для вузов / А.И. Стахов, П.И. Кононов. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : ИД «Юрайт», 2021. – 685 с.

122. Административное право и административная деятельность органов внутренних дел : учебник / под ред.: Попов Л.Л. – М.: Изд-во Акад. МВД СССР, 1990. – 223 с.

щая положения Процессуального кодекса об административных правонарушениях РТ, регламентирующего общий порядок применения административного задержания; а также предложено дополнить часть 1 ст. 61 Процессуального кодекса об административных правонарушениях РТ абзацем 2 в части регламентации порядка применения административного задержания лица, совершившего насилие в семье, содержащее состав административного правонарушения.

Проведенное исследование показало, что многие аспекты проблемы насилия в семье ещё до конца не изучены и не раскрыты, что требует продолжения научных исследований в данной области.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты Республики Таджикистан

1. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. (в ред. референдума от 26.09.1999 г., от 22.06.2003 г., от 22.05.2016 г.) // Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан: официальный сайт — URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 1.08.2025).

2. О Правительстве Республики Таджикистан : Конституционный Закон Республики Таджикистан от 12 мая 2001 г. № 28 (в ред. от 18.07.2017 г.) // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 2.08.2025).

3. О местных органах государственной власти : Конституционный закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 28 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 2.08.2025).

4. Об органах прокуратуры Республики Таджикистан : Конституционный закон Республики Таджикистан от 25 июля 2005 г. № 107 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 2.08.2025).

5. О судах Республики Таджикистан : Конституционный Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2014 г. № 673 (в ред. от 23.12.2021 г.) // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 3.08.2025).

6. О милиции : закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 (в ред. от 17.12.2020 г.) // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 4.8.2025).

7. О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации : Закон РТ от 1 марта 2005 г. № 89 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 4.08.2025).

8. Об общественных объединениях : Закон Республики Таджикистан от 12 мая 2007 г. № 258 (в ред. от 25.06.2021 г.) // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 4.08.2025).

9. Об органах общественной самодеятельности : Закон Республики Таджикистан от 5 января 2008 г. № 347 (в ред. от 29.01.2021 г.) // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 4.08.2025).

107. Дело об административном правонарушении в отношении Тоировой Садафмо Амирдиновны по статье 93¹ Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 12 августа 2021 года № 310. Вахшский район, Хатлонская область.

108. Дело об административном правонарушении в отношении Салимова Махмасаида Одинаевича по статье 93¹ Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 20 августа 2021 года № 320. Вахшский район, Хатлонская область.

109. Дело об административном правонарушении в отношении Сайдуллоева Акбаар Азаматовича по статье 93¹ Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 15 сентября 2021 года № 333. Вахшский район, Хатлонская область.

110. Дело об административном правонарушении в отношении Мирисоева Аслона Мирзиёевича по статье 93¹ Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 16 июля 2021 года № 275. Шахритусский район, Хатлонская область.

111. Дело об административном правонарушении в отношении Тошева Илхомуддина Нуриддиновича по статье 93¹ Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 02 марта 2021 года № 2. Район Фирдавси города Душанбе.

112. Дело об административном правонарушении в отношении Балогардонов Шодибека Такдиршоевича по статье 93² Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 26 июля 2022 года № 3-6. Район Фирдавси города Душанбе.

113. Дело об административном правонарушении в отношении Хикматова Сайвали Ахмадовича по статье 93¹ Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 23 августа 2022 года № 122. Район Фирдавси города Душанбе.

сроках рассмотрения и решение гражданских и семейных дел» // Официальный сайт Верховного Суда Республики Таджикистан. URL: <https://sud.tj/ru/> (дата обращения: 10.08.2025).

Законопроекты Российской Федерации

102. Законопроект № 1183390-6 «О профилактике семейно-бытового насилия» // Государственная Дума Федерального Собрания РФ. Система обеспечения законодательной деятельности // URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1183390-6> (дата обращения: 7.08.2025).

103. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (проект) // URL: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=102447> (дата обращения: 7.08.2025).

104. Процессуальный кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (проект) // URL: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=99061> (дата обращения: 7.08.2025).

Материалы практики органов внутренних дел Республики Таджикистан

105. Дело об административном правонарушении в отношении Самадова Давлатмурода Курбоновича по статье 93¹ Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 02 июля 2019 года № 183. Район Шохмансур города Душанбе.

106. Дело об административном правонарушении в отношении Зиёдуллозода Тавакала Зиёдулло по статье 93² Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 24 июня 2020 года № 24. Район Шохмансур города Душанбе.

10. О государственном социальном заказе : Закон Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 г. № 482 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 5.08.2025).

11. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан : Закон Республики Таджикистан от 20 марта 2008 г. № 372 (в ред. от 30.05.2017 г.) // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 6.08.2025).

12. О свободе совести и религиозных объединениях : Закон Республики Таджикистан от 26 марта 2009 г. № 489 (в ред. от 02.01.2018 г.) // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 6.08.2025).

13. Об органах самоуправления поселков и сел : Закон Республики Таджикистан от 5 августа 2009 г. № 549 (в ред. от 04.04.2019 г.) // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 7.08.2025).

14. Об участии граждан в обеспечении общественного порядка : Закон Республики Таджикистан от 22 июня 2023 г. № 1969 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 7.08.2025).

15. Об ответственности за обучение и воспитание ребёнка : Закон Республики Таджикистан от 20 июня 2024 г. № 2049 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 8.08.2025).

16. О государственно-частном партнерстве : Закон Республики Таджикистан от 28 декабря 2012 г. № 907 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 8.08.2025).

17. О системе органов государственного управления Республики Таджикистан : Закон Республики Таджикистан от 16 апреля 2012 г. № 828 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 8.08.2025).

18. О предупреждении насилия в семье : Закон Республики Таджикистан от 19 марта 2013 г. № 954 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2013. № 3, ст. 197; URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 9.08.2025).

19. Об образовании : Закон Республики Таджикистан от 22 июля 2013 г. № 1004 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 9.08.2025).

20. О защите прав ребёнка : Закон Республики Таджикистан от 18 марта 2015 г. № 1196 // URL: <http://ncz.tj>(дата обращения: 10.08.2025).

21. Об обращениях физических и юридических лиц : Закон Республики Таджикистан от 23 июля 2016 г. № 1339 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 10.08.2025).

22. О нормативных правовых актах : Закон Республики Таджикистан от 30 мая 2017 г. № 1414 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 10.08.2025).

23. О доступе к информации о деятельности судов : Закон Республики Таджикистан от 25 июня 2021 г. № 1783 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 11.08.2025).

24. О молодежи и государственной молодежной политике : Закон Республики Таджикистан от 23 декабря 2021 г. № 1830 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 11.08.2025).

25. О стратегическом планировании и государственном прогнозировании : Закон Республики Таджикистан от 19 июля 2022 г. № 1894 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 11.08.2025).

26. О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации : Закон Республики Таджикистан от 19 июля 2022 г. № 1890 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 12.08.2025).

27. Семейный Кодекс Республики Таджикистан от 13 ноября 1998 г. (в ред. от 24.02.2017 г.) // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 13.08.2025).

28. Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 г. (в ред. от 24.12.2022 г.) // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 13.08.2025).

29. Кодекс Республики Таджикистан «Об административных процедурах» от 5 марта 2007 г. № 274 (в ред. от 28.12.2012 г.) // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 13.08.2025).

30. Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 31 декабря 2008 г. № 455 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 07.08.2025).

95. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V ЗПК // Казахстанская правда. 2014. 12 июля. № 135 (27756).

96. Кодекс Азербайджанской Республики об административных проступках от 29 декабря 2015 г. № 96-VQ // URL : https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=85141 (дата обращения: 1.02.2023).

97. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 91-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь от 22 января 2021 года, 2/2811.

98. О мерах по утверждению и реализации Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан : Указ Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 г. № УП-27 // Национальная база данных законодательства, 01.12.2021 г., № 06/21/27/1116.

Решения судебных органов Республики Таджикистан

99. Постановление Верховного суда Республики Таджикистан от 23 июня 2010 года № 31 «О семейных делах, рассматриваемых судами Республики Таджикистан» // Официальный сайт Верховного Суда Республики Таджикистан. URL: <https://sud.tj/upload/iblock/b76/b760e7443c8322b69cf42039aca1719a.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

100. Постановление Верховного суда Республики Таджикистан от 14 июня 2013 года № 3 «Об исполнении законов судами отношения по обязательствам, связанным с поставкой причинение вреда жизни или здоровью гражданина» // Официальный сайт Верховного Суда Республики Таджикистан. URL: <https://sud.tj/ru/>(дата обращения: 10.08.2025).

101. Постановление Верховного суда Республики Таджикистан от 14 июня 2013 года № 4 «О процессуальных

Официальный монитор Республики Молдова. 2008. № 55-56. Ст. 178.

86. О профилактике бытового насилия: Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 г. № 214-IVЗРК // «Казахстанская правда». 2009. 12 дек. № 293 (26037).

87. О предотвращении бытового насилия: Закон Азербайджанской Республики от 22 июня 2010 г. № № 1058–111Q // Газета «Республика». 2010. 3 окт., № 214.

88. О предотвращении насилия в семье, защите лиц, подвергшихся насилию в семье, и восстановлении солидарности в семье: Закон Республики Армения от 30 декабря 2017 г. № ЗР-320 // Официальные ведомости Республики Армения. 2017. № 83. Ст. 1347.1.

89. Об охране и защите от семейного насилия: Закон Кыргызской Республики от 27 апреля 2017 г. № 63 // «Эркин Тоо». 2017. 9 мая. № 56.

90. О предотвращении и противодействии домашнему насилию: Закон Украины от 7 декабря 2017 г. № 2229-VIII // Официальный вестник Украины. 2018. № 6.

91. О защите женщин от притеснения и насилия: Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 2019 г. № ЗРУ-561 // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан от 3 сентября 2019 г. № 03/19/561/3680.

92. Об основах деятельности по профилактике правонарушений: Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь от 15 января 2014 г., 2/2120.

93. Об изменении законов по вопросам профилактики правонарушений: Закон Республики Беларусь от 6 января 2022 г. № 151-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь от 11 января 2022 г., 2/2871.

94. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности от 22 сентября 1994 г. № 2015-XII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. 1995. № 3. Ст. 6.

31. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан от 3 декабря 2009 г. (в ред. от 24.12.2022 г.) // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 14.08.2025).

32. Процессуальный Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан от 22 июля 2013 г. № 975 (в ред. от 18.03.2022 г.) // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 7.08.2025).

33. Кодекс здравоохранения Республики Таджикистан от 30 мая 2017 г. № 1413 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 15.08.2025).

34. О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти Республики Таджикистан : Указ Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 г. № 12 (в ред. 27.01.2020 г.) // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 15.08.2025).

35. Об определении государственного уполномоченного органа в сфере регулирования ответственности родителей за обучение и воспитание детей : Указ Президента Республики Таджикистан от 3 мая 2014 г. № 191 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 15.08.2025).

36. Концепция государственной политики Республики Таджикистан в сфере религии : Указ Президента Республики Таджикистан от 4 апреля 2018 г. № 1042 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 15.08.2025).

37. Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. (в ред. Постановления Правительства РТ от 30.05.2008 г. № 283, 29.04.2009 г. № 274, от 30.12.2011г. № 673, от 30.12.2015 г. № 819) // Министерство внутренних дел Республики Таджикистан. Официальный сайт. URL: <https://www.vkd.tj> (дата обращения: 16.08.2025 г.).

38. Национальная концепция воспитания в Республике Таджикистан : постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2006 г. № 94 // <http://adlia.tj> (дата обращения: 16.08.2025).

39. О Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан : постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 608 // URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 16.08.2025).

40. Об обеспечении защиты прав ребёнка : Постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2007 г. № 377 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 17.08.2025).

41. Положение о Министерстве образования и науки Республики Таджикистан (в ред. от 26.08.2022) : Постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2014 г. № 145 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 17.08.2025).

42. Государственная Программа по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014-2023 годы (в ред. постановления Правительства РТ от 20.08.2018 г. № 433) : утв. постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 мая 2014 г., № 294 // Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан. Официальный сайт. URL: <https://www.comwom.tj> (дата обращения: 17.08.2025 г.).

43. Положение об органах опеки и попечительства : Постановление Правительства Республики Таджикистан от 25 января 2017 г. № 30 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 18.08.2025).

44. Положение о комиссиях по правам ребёнка : Постановление Правительства Республики Таджикистан 25 января 2017 г. № 29 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 18.08.2025).

45. О Государственной программе по воспитанию патриотизма и укреплению национального менталитета молодежи Таджикистана на 2018-2022 годы : постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 марта 2018 г. № 79 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 18.08.2025).

46. Программа правового обучения и воспитания граждан Республики Таджикистан на 2020-2030 годы : Постановление Правительства Республики Таджикистан от 27 ноября 2019 г. № 599 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 19.08.2025).

XII // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. 1996. № 3. Ст. 76.

76. О полиции: Закон Азербайджанской Республики от 28 октября 1999 г. № 727-IQ // Сборник законодательных актов Азербайджанской Республики. 1999. № 11. Ст. 611.

77. О полиции: Закон Республики Армения от 16 мая 2001 г. № ЗР-177 // Официальные ведомости Республики Армения. 2001. № 15 (147). Ст. 378.

78. Об органах внутренних дел Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь от 24 июля 2007 года, №173, 2/1360.

79. О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

80. Об органах внутренних дел Туркменистана: Закон Туркменистана от 21 мая 2011 г. № 195-IV // Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2011. № 2 (1004). 1 апреля – 30 июня.

81. О деятельности полиции и статусе полицейского: Закон Республики Молдова от 27 декабря 2012 г. № 320 // Официальный монитор Республики Молдова. 2013. № 42-47. Ст. 145.

82. Об органах внутренних дел Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 199-V ЗРК // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2014. № 8 (2657). Ст. 48.

83. О национальной полиции: Закон Украины от 2 июля 2015 г. № 580-VIII // Ведомости Верховной Рады Украины. 2015. № 40-41. Ст. 379.

84. Об органах внутренних дел: Закон Республики Узбекистан от 16 сентября 2016 г. № ЗРУ-407 // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2016. № 38 (746). Ст. 438.

85. О предупреждении и пресечении насилия в семье: Закон Республики Молдова от 1 марта 2007 г. № 45-XVI //

Нормативные правовые акты СССР, Таджикской Советской Социалистической Республики

70. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Таджикской ССР: Постановление Совета Министров Таджикской ССР от 3 ноября 1973 г. № 354 // СП Таджикской ССР. – 1973. – № 11. – Ст. 75. – Документ утратил силу.

71. Об утверждении Положения об отделе внутренних дел исполнительного комитета районного, городского, районного в городе Совета народных депутатов: Постановление Совета Министров Таджикской ССР от 27 августа 1974 г. № 289 // СП Таджикской ССР. – 1974. – № 8. – Ст. 46. – Документ утратил силу.

72. Об утверждении Положения об управлении внутренних дел исполнительного комитета областного Совета народных депутатов: постановлении Совета Министров Таджикской ССР от 25 февраля 1974 г. № 74 // Свод законов Таджикской ССР. Том. 8. – Душанбе: Издательство «Ирфон», 1987. – С. 94-102. – Документ утратил силу.

73. Об утверждении Положения об управлении внутренних дел исполнительного комитета Душанбинского городского Совета народных депутатов: Постановление Совета Министров Таджикской ССР от 13 января 1977 г. № 11 // СП Таджикской ССР. – 1977. – № 1. – Ст. 3. – Документ утратил силу.

74. О введении в действие Кодекса Таджикской СССР об административных правонарушениях : Постановление Верховного Совета Таджикской СССР от 5 декабря 1985 г. № 39 // Ведомости Верховного Совета Таджикской ССР. – 1985. – № 24. – Ст. 243. – Документ утратил силу.

Нормативные правовые акты государств – участников СНГ

75. Об органах внутренних дел Кыргызской Республики: Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 г. № 1360-

47. Порядок разработки программ социально-экономического развития местностей : Постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 мая 2019 г. № 181 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 19.08.2025).

48. Положение о методическом совете по прогнозированию : Постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 марта 2019 г. № 81 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 20.08.2025).

49. Положение о Министерстве юстиции Республики Таджикистан : Постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 сентября 2021 г. № 413 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 20.08.2025).

50. Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2021-2030 годы : Постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2021 г. № 167 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 20.08.2025).

51. Программа реформы милиции на 2021-2025 годы : Постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 июня 2021 г. № 211 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 21.08.2025).

52. Государственной программы по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2025-2030 годы : Постановление Правительства Республики Таджикистан от 26 декабря 2024 г. № 689 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 22.08.2025).

53. Положение О Межведомственном совете по предупреждению насилия в семье при Правительстве Республики Таджикистан от 28 февраля 2025 г. № 116 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 22.08.2025).

54. План мероприятий по реализации программы реформы милиции на 2021-2025 годы : Постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 июня 2021 г. № 211 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 23.08.2025).

55. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период 2030 года // Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан: официальный сайт — URL: <http://ncz.tj> (дата обращения: 23.08.2025).

56. Концепция создания и сохранения рабочих мест в Республике Таджикистан на 2008-2015 годы : утв. постановлением Правительства Республики Таджикистан от 5 марта 2008 г. № 74 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 24.08.2025).

57. Национальная концепция воспитания в Республике Таджикистан : постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2006 г. № 94 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 24.08.2025).

58. Концепция государственной политики Республики Таджикистан в сфере религии : указ Президента Республики Таджикистан от 4 апреля 2018 г. № 1042 // URL: <http://adlia.tj> (дата обращения: 24.08.2025).

59. Об утверждении Положения об участковых инспекторах милиции и Типового положения об управлениях, подразделениях, участках обслуживания милиции и пунктах охраны общественного порядка органов внутренних дел Республики Таджикистан : приказ МВД Республики Таджикистан от 23 февраля 2013 г. № 10 // URL: <https://www.vkd.tj/index.php/ru/> (дата обращения: 25.08.2025).

60. Об утверждении Инструкции по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению, предотвращению и реагированию фактам насилия в семье : приказ МВД Республики Таджикистан от 20 апреля 2016 г. № 27 // URL: <https://www.vkd.tj/index.php/ru/> (дата обращения: 25.08.2025).

61. О отраслевой инструкции МВД Республики Таджикистан по расследованию случаев насилия в семье (гендерного насилия) от 20 марта 2023 г. № 183 // URL: <https://www.vkd.tj/index.php/ru/> (дата обращения: 25.08.2025).

Международные правовые акты

62. Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.) // Сборник «Действующее международное право», Т. 1.

63. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // «Библиотечка Российской газеты». – 1999. – № 22-23.

64. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. – М., 1978 г., вып. XXXII. – С. 44

65. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. – М., 1978 г. Вып. XXXII. – С. 36

66. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г.) // Сборник международных договоров СССР. – М., 1983. Выпуск XXXVII.

67. Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.) // Сборник международных договоров СССР. М., 1993 г. Выпуск XLVI.

68. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 г. № 48/104 «Декларация об искоренении насилия в отношении женщин» // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml (дата обращения: 1.08.2025).

69. Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием // URL: <https://rm.coe.int/168046253f> (дата обращения: 1.08.2025).

254. Вахмянина, Н.Б. Соотношение понятий профилактики и предупреждение конфликтных следственных ситуаций / Н.Б. Вахмянина // Вестник Академии Следственного комитета Российской Федерации. – 2020. – № 1 (23). – С. 106-108.

255. Виноградова Е.В., Кобзарь-Фролова М.Н., Соколов А.Ю. 85 лет на службе государству и академической науке: краткий обзор международной научной конференции (8 октября 2021 года) // Правовая политика и правовая жизнь. – 2021. – № S3-1. – С. 12-20.

256. Волосова, Н.Ю. Семейное (домашнее) насилие как проблема междисциплинарного характера / Н.Ю. Волосова // Вопросы российского и международного права. – 2017. – Том 7. – № 3А. – С. 310-319.

257. Ворошилова, С. В. Декриминализация насилия в семье: возвращение к старым традициям / С.В. Ворошилова // Гендерные отношения в современном мире: управление, экономика, социальная политика : Материалы Международной научной конференции, Москва-Иваново-Плес, 16-18 мая 2019 года. – Москва-Иваново-Плес: Ивановский государственный университет, 2019. – С. 387-394.

258. Воситов, Х.А. Конституция Республики Таджикистан - основной источник по защите прав и свобод человека / Х.А. Воситов // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. 2018. № 1. С. 123-131.

259. Гайдуков, А.А. О некоторых вопросах правового регулирования профилактического учета лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений / А.А. Гайдуков // Юристъ - Правоведъ. 2016. № 5 (78). – С. 33-39.

260. Гаспарян, В.А. Общая административно-правовая характеристика правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере / В.А. Гаспарян // Вестник КРУ МВД России. – 2017. – № 4 (38). – С. 114-117.

261. Гербеков, И.И. Понятие и виды профилактики правонарушений / И.И. Гербеков // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2017. – № 4(42). – С. 99-105.

123. Административное право РТ: цикл лекций / под ред. А.М. Диноршоева. – Душанбе, 2014. – 178 с.

124. Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 521 с.

125. Административно-правовые формы государственного и муниципального управления: учебное пособие / А.Н. Миронов. – Москва : Академия управления МВД России, 2021. – 152 с.

126. Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / [С.В. Калинина и др.]. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. – 191 с.

127. Административное право : курс лекций / А.О. Дрозд, А.М. Хмара, Э.Х. Мамедов [и др.] ; Санкт-Петербургский университет МВД России. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский университет МВД России, 2022. – 540 с.

128. Административно-процессуальное право : учебник / Ю.В. Бажукова, А.О. Дрозд, А.И. Каплунов [и др.]. – 3-е изд., перераб. и доп. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский университет МВД России, 2022. – 356 с.

129. Административное право Российской Федерации : учебник / коллектив авторов ; под ред. А.В. Мелехина. – М. : ЮСТИЦИЯ, 2016. – 502 с.

130. Административное право : учебник / под общ. ред. А.С. Телегина; Пермский государственный национальный исследовательский университет. – Пермь, 2020. – 340 с.

131. Адмиралова, И.А. Реализация полицией административно-правовых средств обеспечения прав и свобод граждан : монография / И.А. Адмиралова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2016. – 351 с.

132. Административно-правовое регулирование в сфере экономики (современные формы и методы) / Е.В. Виноградо-

ва, И.В. Глазунова, А.А. Гришковец, В.М. Редкоус [и др.]. Воронеж : Издательско-полиграфический центр "Научная книга", 2021. – 256 с.

133. Административный процесс : учебное пособие / А. В. Шевцов [и др.]. – Москва : Академия управления МВД России, 2022. – 136 с.

134. Актуальные проблемы теории права : учебник. – Москва : Академия управления МВД России, 2021. – 400 с.

135. Актуальные вопросы анализа данных, характеризующих результаты деятельности органов внутренних дел : учебное пособие / Ш.Х. Гонов, И.В. Горошко. – Москва : Академия управления МВД России, 2022. – 128 с.

136. Алексеев, С.С. Теория права / С.С. Алексеев. – Москва : БЕК, 1995. – 320 с.

137. Алимов С.Ю., Хайруллоев Ф.С., Смоктий М.Е., Шоисматуллоева Ф.Ш. Административный процесс Республики Таджикистан: учебник / под общ. ред. д.ю.н, профессора С.Ю. Алимова. – Душанбе.: «ЭР-граф», 2018. – 344 с.

138. Антонян, Ю.М. Современное рабство / Ю.М. Антонян. – Москва : Юрлитинформ, 2017. – 175 с.

139. Андреева И. А., Зайцева Е. С. История органов внутренних дел России : учебное пособие. – Омск : Омская академия МВД России, 2017. – 276 с.

140. Бахрах, Д. Н. Административное право России : учебник / Д.Н. Бахрах. 3-е изд., испр. и доп. – Москва : Эксмо, 2007. – 528 с.

141. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник для вузов. – 2-е изд., изм. и доп. – Москва: Норма, 2005. – 800 с.

142. Бельский, К.С. Феноменология административного права / К.С. Бельский. – Смоленск, 1995. – 144 с.

143. Березина, Е.А. Правовое регулирования: вопросы теории : монография / Е.А. Березина. – Москва : КНОРУС, 2021. – 164 с.

245. Босхамджиева Н.А. Административно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в РФ: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, – 2015. – С. 25.

246. Брянцева, М.В. Социально-правовая защита от домашнего насилия в семье в современной России / М.В. Брянцева // Социальная политика и социология. – 2007. – № 1. – С. 97-98.

247. Брюкнер М. Насилие в семье: локальные действия - международная проблема / М. Брюкнер // Журнал исследований социальной политики. – 2009. – Т. 7. – № 2. – С. 261-272.

248. Бучакова, М.А. Конституционализация российского права / М.А. Бучакова // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2022. – № 22-2. – С. 82-83.

249. Бучакова, М.А. Противодействие насилию в семье административно-правовыми средствами: опыт применения в Российской Федерации и Республике Беларусь / М.А. Бучакова, А.А. Гайдуков // Алтайский юридический вестник. – 2021. – № 4 (36). – С. 40-45.

250. Бучакова, М.А. Проблемы совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере противодействия семейному насилию / М.А. Бучакова, А.А. Гайдуков // Алтайский юридический вестник. – 2020. – № 3 (31). – С. 46-50.

251. Бучакова, М.А. Пресечение полицией правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений / М.А. Бучакова, А.А. Гайдуков // Алтайский юридический вестник. – 2019. – № 2 (26). – С. 57-61.

252. Бучакова, М.А. Международно-правовой механизм противодействия насилию в семье / М.А. Бучакова, А.А. Гайдуков // Алтайский юридический вестник. – 2021. – № 1 (33). – С. 42-45.

253. Васильева, М.К. Эффективность индивидуальной профилактической работы полиции (на примере лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков) / М.К. Васильева // Сибирское юридическое обозрение. 2019. № 3. – С. 340-345.

238. Баронова, В.С. Насилие над детьми в семье / В.С. Баронова, А.И. Косенкова // Союз криминалистов и криминологов. – 2019. – № 1. – С. 154-161.

239. Бельский, К.С. К вопросу об историческом методе познания в науке административного права / К.С. Бельский // Актуальные проблемы современного административного права: материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 70-летию А.А. Дёмина. – Москва: РУДН, 2015. – С. 94 - 104.

240. Бежанов, В.О. К вопросу о значимости критерия общественной опасности в оценке административных правонарушений / В.О. Бежанов // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». – 2014. – №15 (137). – С. 100-105

241. Бойко, В.Н. К вопросу о соотношении терминов «профилактика правонарушений», «предупреждение правонарушений» и «меры административного предупреждения» / В.Н. Бойко, И.А. Симакина // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. – 2016. – № 4 (37). – С. 98-102.

242. Бободжонов, Н.М. Действия участковых инспекторов милиции на месте происшествия: проблемы и ее перспективы / Н.М. Бободжонов, П.Р. Шарифзода // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2017. – № 2 (34). – С. 92-96.

243. Бобров, А.М. Понятие административной деликтоспособности / А.М. Бобров // Неделя науки, посвященная году науки и технологий в Российской Федерации и 25-летию со дня принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации : сборник материалов, Пермь, 08 февраля 2021 года. – Пермь: Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2021. – С. 80-84.

244. Бобров, А.М. Понятие органов внутренних дел Российской Федерации / А.М. Бобров // Вестник Челябинского государственного университета. 2010. № 9 (190). – С. 90-92.

144. Бобров А.М. Механизм административно-правового регулирования // В кн.: Административное право : учебник / под общ. ред. А.С. Телегина; Пермский государственный национальный исследовательский университет. Пермь, 2020. С. 36.

145. Бозрикова, Т.Н. Судебная практика по насилию в отношении женщин: реалии и особенности / Т.Н. Бозрикова. – Душанбе, 2004. – 50 с.

146. Босхамджиева Н.А. Административно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации : монография / Н.А. Босхамджиева. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – 248 с.

147. Бутылин, В.Н. Милиция в государственно-правовом механизме охраны конституционных прав и свобод граждан: монография / В.Н. Бутылин. – Тюмень : Тюменский юридический институт МВД РФ, 2001. – 176 с.

148. Важенина И.В., Богданов А.В. Организационно-правовые основы деятельности сил обеспечения внутренней безопасности зарубежных стран : учебное пособие. – Москва : Академия управления МВД России, 2023. – 100 с.

149. Венгеров, А.Б. Теория государства и права : учебник / А.Б Венгеров. . – Москва : Юриспруденция, 1999. – С. 304.

150. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с субъектами административной юрисдикции : учебно-практическое пособие / [В. А. Милёхин и др.]. – Москва : Академия управления МВД России, 2023. – 52 с.

151. Волкова, Е.Н. Программы подготовки и повышения квалификации специалистов для работы со случаями насилия и жестокого обращения с детьми : монография / Е.Н. Волкова, О.М. Исаева. – СПб. : Нестор-История, 2016. – 185 с.

152. Воронов, А.М. Публичное администрирование в сфере обеспечения общественной безопасности современной России: теоретические и правовые концепты: монография / А.М. Воронов, Р.Н. Лапидус. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2022. – 319 с.

153. Гайдуков, А.А. Основания и порядок осуществления участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений / А.А. Гайдуков, А.В. Равнюшкин. – Барнаул : ФГКОУ ВПО «Барнаульский юридический институт МВД России», 2018. – 55 с.

154. Горобец, К.В. Профилактика семейно-бытовых конфликтов, домашнего насилия : методические рекомендации / К.В. Горобец, Н.В. Дорофеева. – Астрахань: ГАУ АО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», 2020.

155. Государственная система профилактики правонарушений и место в ней органов внутренних дел : учеб. пособие / М.Ю. Воронин и др. – Москва : Академия управления МВД России, 2018. – 100 с.

156. Государственная система предупреждения преступлений и иных правонарушений, место в ней органов внутренних дел : курс лекций / [Е.Ю. Титушкина и др.]. – Москва : Академия управления МВД России, 2021. – 180 с.

157. Государственные программы как инструмент реализации стратегического управления в деятельности органов внутренних дел : учебное пособие / [Б. Е. Власов и др.]. – Москва : Академия управления МВД России, 2021. – 92 с.

158. Давлатов, М. Психологическое руководство для потерпевших от насилия в семье / М. Давлатов. – Душанбе, 2011. – С. 14 (на тадж. языке).

159. Деятельность участкового уполномоченного полиции : курс лекций / под ред. А.Г. Гришакова. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. – 199 с.

160. Диноршоев, А. М. Административное право Республики Таджикистан : Цикл лекций / А.М. Диноршоев, Д.Ш. Кодиров, Р.Н. Марифхонов ; отв. ред. Диноршоев А.М. – Душанбе : Голд-принт, 2014. – 178 с.

161. Диноршоев, А.М. Личные и политические права в системе прав человека в Республике Таджикистан / А.М. Диноршоев, И.И. Саидов. – Душанбе, 2015. – 318 с.

ликвидации социальных причин преступности среди женщин / Р.А. Абдуллоева // Вестник университета (Российско-Таджикский (Славянский) университет). – 2008. – № 4. – С. 37-43.

231. Адмиралова, И.А. Административная деятельность полиции в контексте обеспечения прав граждан / И.А. Адмиралова // Вестник Карагандинской академии МВД Республики Казахстан. – 2015. – № 2. – С. 5-7.

232. Адмиралова, И.А. Особенности административно-правового механизма деятельности полиции в сфере обеспечения прав и свобод граждан / И.А. Адмиралова // Полицейская и следственная деятельность. – 2016. – № 3. – С. 7 – 15.

233. Адмиралова, И.А. Средства обеспечения законности административной деятельности полиции и обеспечение прав граждан / И.А. Адмиралова // Современное право. – 2014. – № 10. – С. 60-67.

234. Адмиралова, И.А. Статус субъектов административной деятельности полиции и проблемы его реализации в сфере обеспечения прав и свобод граждан / И.А. Адмиралова // Государство и право. – 2015. – № 8. – С. 5-12.

235. Амельчаков, И.Ф. Об организации и мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений в жилом секторе / И.Ф. Амельчаков, И.Н. Озеров, А.В. Карагодин // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2012. № 1. – С. 3-7.

236. Архипова А.С. Международный опыт противодействия семейному насилию / А.С. Архипова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. – № 7. – С. 234-237.

237. Атагимова Э.И. Правовое регулирование противодействия семейно-бытовому насилию в России и за рубежом: сравнительный анализ / Э.И. Атагимова // Мониторинг правоприменения. – 2018. – №2 (27). – С. 49-53.

223. Токарчук, Р.Е. Насильственные хищения: социальная природа норм и вопросы совершенствования уголовной ответственности : монография / Р.Е. Токарчук. – Москва : Юрлитинформ, 2012. – (Уголовное право).

224. Хайруллоев Ф.С., Саидов З.А., Рахимджанова М. Предотвращения насилия в семье : учебное пособие. – Душанбе, 2011. – 118 с.

225. Черданцев А.Ф. Теория государства и права : учебник. – М. : Юрайт, 1999. – С. 342.

226. Шарифзода Ф.Р., Ульянов А.Д. Организаторская работа руководителей территориальных органов МВД Республики Таджикистан по обеспечению общественной безопасности : монография. – Душанбе: ЭР-граф, 2020. – 348 с.

227. Эльназаров Д.Х. Административное право Республики Таджикистан (Общая часть): учебник. – Душанбе: РТСУ, 2019. – 330 с.

Научные статьи

228. Абдулаев, М.Ю. Соотношение понятий «профилактика» и «предупреждение» преступности в законодательстве и научной литературе / М.Ю. Абдулаев // Проблемы социально-гуманитарного образования на современном этапе модернизации российской школы : Материалы восьмой всероссийской с международным участием научно-практической конференции, Барнаул, 06 ноября 2019 года / под науч. ред. И.И. Макаровой. – Барнаул: Алтайский государственный педагогический университет, 2020. – С. 84-87.

229. Аблятипова, Н.А. Соотношение законопроекта «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» с принципами семейного права / Н.А. Аблятипова, Д.И. Рюхтина // Крымский научный вестник. – 2021. № 1 (30). – С. 42-50.

230. Абдуллоева, Р.А. Роль комитета по вопросам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан в

162. Диноршоев А.М. Механизмы защиты прав человека в Республике Таджикистан / А.М. Диноршоев. – Душанбе, 2014. – 150 с.

163. Дихтиевский, П.В. Административно-правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности : монография / П.В. Дихтиевский. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004. – 256 с.

164. Долгова, С.И. Органы внутренних дел (полиция) в системе профилактики административных правонарушений в семейно-бытовой сфере: монография / С. И. Долгова, С. Г. Костин. – Москва : Академия управления МВД России, 2022. – 132 с.

165. Домашнее насилие по законодательству зарубежных стран: ответственность и превенция [Электронный ресурс] = Domestic violence under the legislation of foreign countries: responsibility and prevention / [И.С. Власов и др. ; под ред. Н.А. Голованова] ; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. – Москва : Юстицинформ, 2011. – 382 с.

166. Домашнее насилие: предупреждение и ответственность : сборник статей / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации [и др.] ; ред. С. В. Ведяшкин, Д. В. Сенникова. – Томск : Издательский дом Томского государственного университета, 2019. – 119 с.

167. Дугенец, А.С. Административно-юрисдикционный процесс : монография / А.С. Дугенец. – Москва : ВНИИ МВД России, 2003. – 274 с.

168. Елагин, А.Г., Казаков А.Я. Управление деятельностью по обеспечению безопасности / А.Г. Елагин, А.Я. Казаков. – Москва : Акад. упр. МВД России, 2010. – 318 с.

169. Елагин А. Г. Основы теории управления общественной безопасностью : монография / А.Г. Елагин. – Москва : Академия управления МВД России, 2022. – 148 с.

170. Еропкин, М.И. Управление в области охраны общественного порядка : монография / М.И. Еропкин. – Москва: Юрид. лит., 1965. – 216 с.

171. Ерусланова, Р.И. Насилие в семье [Текст] : учебное пособие / Р.И. Ерусланова, К. В. Милюхин ; Российский гос. социальный ун-т. – Москва : Издат.-торговая корпорация Дашков и К°, 2013. – 207 с.

172. Золотухин, С.Н. Причинный комплекс факторов, обуславливающих внутрисемейное насилие : [Текст] : учебное пособие. – Челябинск : Челябинский юридический ин-т МВД России, 2007. – 121 с.

173. Золотухин, С.Н. Криминальное насилие в сфере семейно-бытовых отношений : монография / С.Н. Золотухин. – Челябинск : ЗАО «Библиотека А. Миллера», 2019. – 196 с.

174. Комментарий к Закону РТ «О предупреждении насилия в семье» / под ред. Дж. М. Давлатова. – Душанбе: Академия диалога, 2016. – 123 с.

175. Криминальное насилие: общие проблемы и опыт борьбы в Республике Саха (Якутия) / [редкол.: А. И. Долгова (отв. ред.) и др.]. – Москва : Рос. криминол. ассоц., 2004 (12 ЦТ МО). – 339 с.

176. Краткий словарь современных понятий и терминов. – 3-е изд., дораб. и доп. / Н.Т. Бунимович, Г.Г. Жаркова, Т.М. Корнилова и др. Сост., общ. ред. В.А. Макаренко. – Москва: Республика, 2000. – 670 с.

177. Королев, Ю.Н. Нормативно-правовые, организационные и криминологические проблемы обеспечения защиты семьи от насилия: мировой опыт и актуальность его использования в России / Ю.Н. Королев ; М-во образования и науки Российской Федерации, Московский гос. обл. ун-т. - Изд. 2-е, доп. и испр. – Москва : Изд-во МГОУ, 2009. – 291 с.

178. Ким, Е. П. Криминология бытовых отношений : [монография] / Е.П. Ким ; М-во внутренних дел Российской Федерации, Дальневосточный юридический ин-т. - Хабаровск : Дальневосточный юридический ин-т МВД РФ, 2006. - 219 с.

179. Кирюхин, В.В. Административная деятельность полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних:

214. Смирнов А.М. Половая преступность несовершеннолетних [Текст] : монография. – Москва: Юрлитинформ, 2015. – 409 с.

215. Совершенствование системы административных наказаний и порядка их назначения : аналитический обзор / [А.В. Шевцов и др.]. – Москва: «Сам Полиграфист», 2019. – 149 с.

216. Сорокин, В.Д. Административно-процессуальное право : учебник / В.Д. Сорокин. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2004. – 540 с.

217. Солдатов А.П., Горб С.В. Административная ответственность в России: история, современность, перспективы : монография / под ред. А.П. Солдатова. – Москва: РУСАЙНС, 2019. – 196 с.

218. Социологический энциклопедический словарь (на русском, английском, немецком, французском и чешском языках) / Редактор-координатор – академик РАН Г.В. Осипов. – Москва: Издательская группа ИНФРА-М - НОРМА, 1998. – 488 с.

219. Сравнительное правоведение: учебное пособие / И.А. Андреева, Д.А. Матанцев. – Москва: Академия управления МВД России, 2021. – 96 с.

220. Сургутсков, В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции) + eПриложение: тесты : учебник / В.И. Сургутсков. – Москва: КНОРУС, 2023. – 324 с.

221. Стахов, А.И. Право безопасности как подотрасль административного права: учеб. пособие для студентов вузов / А.И. Стахов. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. – 255 с.

222. Тимко, С.А. Виктимологическая профилактика преступлений органами внутренних дел: вопросы ведомственного регулирования [Текст] : учебное пособие / С.А. Тимко, А.В. Жайворонок ; МВД РФ, Омская академия. – Омск : Омская академия МВД РФ, 2017. – 95 с.

205. Приходько, Н.Ю. Профилактика преступлений и иных правонарушений на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры : учебное пособие / Н.Ю. Приходько, Н.В. Черненко. – Москва : Академия управления МВД России, 2022. – 60 с.

206. Публичная власть: система, компетенции / М.Н. Кобзарь-Фролова, Е. Л. Васянина, Е.В. Виноградова, В.М. Редкоус [и др.]. – Воронеж : «Научная книга», 2021. – 237 с.

207. Прудников А.С., Андриашин Х.А. Административно-правовое обеспечение прав и свобод человека и гражданина: учебное пособие / Предисловие проф. В.П. Лозбякова. – Москва: Закон и право, ЮНИТИ, 1998. – 148 с.

208. Равнюшкин, А.В. Противодействие участковыми уполномоченными полиции правонарушениям, совершаемым в сфере семейно-бытовых отношений / А.В. Равнюшкин, Б.Ф. Швецов. – Барнаул : «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2017. – 88 с.

209. Редкоус В.М. Административно-правовая основа обеспечения национальной безопасности в государствах-участниках Содружества Независимых Государств: монография / В.М. Редкоус. – Пятигорск: РИА КМВ, 2010. – 492 с.

210. Редкоус, В.М. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности в государствах - участниках СНГ : монография / В.М. Редкоус. – Пятигорск : РИА-КМВ, 2010. – 559 с.

211. Савельев, А.И. Криминологическая безопасность несовершеннолетних: вопросы теории и практики : учебное пособие / А. И. Савельев. – Омск : Омская академия МВД России, 2019. – 110 с.

212. Словарь русского языка: В 4-х т./ АН СССР, Ин-т рус. яз.; Под ред. А.П. Евгеньевой. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Русский язык, 1981 – 1984. Т. 2. К - О. 1983. 736 с.

213. Словарь русского языка: В 4-х т./ АН СССР, Ин-т рус. яз.; Под ред. А.П. Евгеньевой. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Русский язык, 1981 – 1984. Т. 4. С – Я. 1984, 794 с.

учебное пособие / В.В. Кирюхин, Н.Н. Пестов, А.С. Ускова. – Москва: Академия управления МВД России, 2020. – 112 с.

180. Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права : учебно – метод. пособие : краткий учебник для вузов. – Москва : НОРМА-ИНФРА· М, 1999. – С. 363.

181. Кононов, П.И. Очерки общей теории современного административного права : монография / П.И. Кононов. – Москва: ЮНИТИ, 2021. – 239 с.

182. Лебедев В.А., Дудко И.Г., Кутейников Д.Л. Права и свобод человека и гражданина в Российской Федерации : учебное пособие / под общ. ред. В.А. Лебедева. – Москва: Проспект, 2023. – 176 с.

183. Лихолетов, В.В. Управление предприятием (организацией): учебное пособие / В.В. Лихолетов. – Челябинск: ИЦ ЮУрГУ, 2021. – 279 с.

184. Мальцева, Т.В. Психологические основы профилактики правонарушений сексуальной направленности среди несовершеннолетних : учебное пособие / Т.В. Мальцева, О.А. Терегулова. – Москва : Академия управления МВД России, 2023. – 68 с.

185. Миронов, А.Н. Органы внутренних дел и их сотрудники как участники правоотношений : монография / А.Н. Миронов. – Уфа: Уфимский юридический институт МВД России, 2002. – 171 с.

186. Мулукаев, Р.С. Избранные труды : К 80-летию со дня рождения / Р.С. Мулукаев ; Академия управления МВД России. – Москва, 2009. – 562 с.

187. Насилие в образовательной среде, семье, обществе : причины, индикаторы, последствия : монография / [Л.И. Дементий, А.В. Колодина, В.Е. Купченко и др. ; гл. ред. Л.И. Дементий] ; Министерство образования и науки Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Омский государственный университет им. Ф. М. Достоевского». – Омск : Изд-во Омского гос. ун-та, 2017. – 218 с.

188. Насилие как негативное социальное явление: правовые средства противодействия : Электронный ресурс / Л.В. Борисова, Н.В. Летова, И.М. Мацкевич [и др.]. – Москва : Институт государства и права РАН, 2022. – 300 с.

189. Нестеров В.Н. Информационное обеспечение Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной системы профилактики правонарушений : научно-практическое пособие. – Москва : Академия управления МВД России, 2022. – 76 с.

190. Новый экономический и юридический словарь / под ред. А.Н. Азрилияна. – Москва : Институт новой экономики, 2003. 1088 с.

191. Обеспечение законности, соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебное пособие / В.В. Барбин и др. – Москва : Академия управления МВД России, 2019. – 108 с.

192. Обеспечение транспортной безопасности в зарубежных странах: сравнительный анализ : монография / [Н. Н. Пестов и др.]. – Москва : Академия управления МВД России, 2022. – 96 с.

193. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / РАН. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – 4-е изд., доп. – Москва: Азбуковник, 1999.

194. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : Учебник (в двух частях) / А.Г. Елагин, В.В. Кирюхин, А.Г. Николаев, В.А. Милёхин, Н.Н. Пестов, А.В. Семенистый, А.В. Шевцов [и др.]. – Москва : Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2017. – 284 с.

195. Организация управления органами внутренних дел (термины, определения) : учебное пособие / [Ульянов А. Д. и др. ; отв. ред. В. И. Долинко]. – Москва : Академия управления МВД России, 2019. – 64 с.

196. Осуществление производства по делам об административных правонарушениях сотрудниками полиции : учебно-методическое пособие / А.В. Шевцов [и др.] ; под ред. А. В. Шевцова. – Москва : Академия управления МВД России, 2018. – 92 с.

197. Пашаев, Х.П. Преступность в сфере семейно-бытовых отношений в Республике Алтай и в отдельных субъектах Российской Федерации в Сибирском федеральном округе : показатели, правовые и организационные меры противодействия : монография / Х.П. Пашаев – Горно-Алтайск: БИЦ ГАГУ, 2017. – 316 с.

198. Права человека и процессы глобализации современного мира / отв. ред. Е.А. Лукашева. – Москва: Норма, 2005. – 464 с.

199. Правовое обеспечение оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел: аналитический обзор. – Москва: «Oneboor.ru», 2018. – 154 с.

200. Побегайло А.Э. Семейное неблагополучие и несовершеннолетний преступник : монография / под ред. М. М. Бабаева. – Ставрополь : Сервисшкола, 2006. – 204 с.

201. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: практическое пособие / Д.В. Пожарский, А.Г. Репьев, И.А. Андреева и др. – Москва : Академия управления МВД России, 2022. – 146 с.

202. Правовые основы предупреждения преступлений: учеб. пособие / Е.Ю. Титушкина и др. – Москва. : Академия управления МВД России, 2018. – 120 с.

203. Правовые и организационные основы управленческой деятельности в органах внутренних дел : учебное пособие / [И. Ю. Захватов и др.]. – Москва: Академия управления МВД России, 2019. – 56 с.

204. Принципы публичного права: монография / под ред. Е.В. Титовой, Т.П. Подшивалова. – Москва: Проспект, 2023. – 288 с.

них дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье / П.Р. Шарифзода // Национальная безопасность России: актуальные аспекты : сборник избранных статей Всероссийской научно-практической конференции, г. Санкт-Петербург, 29 сентября 2021 года. – Санкт-Петербург: ГНИИ «Нацразвитие», 2021. – С. 41-48.

372. Шарифзода, П.Р. Действия участковых инспекторов милиции на месте происшествия: проблемы и их перспективы / П.Р. Шарифзода // Международный форум молодых ученых : сборник статей Международной научно-практической конференции, г. Москва, 1–2 декабря 2021 года. – Москва: Академия управления МВД России, 2021. – С. 237-242.

373. Шарифзода, П.Р. Общая характеристика уголовной и административной ответственности за правонарушения в области насилия в семье в Республике Таджикистан / П.Р. Шарифзода // Актуальные проблемы уголовного права, криминологии, уголовного процесса и уголовно-исполнительного права: теория и практика : сборник статей X Международной научно-практической конференции, г. Тамбов, 16–17 апреля 2021 года. – Тамбов: Издательский дом «Державинский», 2021. – С. 328-339.

374. Шарифзода П.Р. Насилие в семье: понятие, сущность и содержание (на примере Республики Таджикистан) / П.Р. Шарифзода // Лучшая научная статья 2022 : сборник статей XLVIII Международного научно-исследовательского конкурса, г. Пенза, 30 марта 2022 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. – С. 101-104.

375. Шарифзода, П.Р. Распределение полномочий между государственными органами и иными организациями Республики Таджикистан в области противодействия насилию в семье / П.Р. Шарифзода // Исследование и практика в социально-экономической и гуманитарной сфере : сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, г. Санкт-Петербург, 11–13 марта 2022 года. – г. Санкт-Петербург: ГНИИ «Нацразвитие», 2022. – С. 69-74. .

262. Гончаров, И.В. Ограничения прав и свобод человека и гражданина как элемент их обеспечения / И.В. Гончаров // Труды Академии управления МВД России. – 2020. – № 3 (55). – С. 111-117.

263. Грищенко, Л.Л. Правовая подготовка в органах внутренних дел и ее значение для профессиональной деятельности сотрудников / Л.Л. Грищенко, Ю.Л. Корабельникова // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. – № 2. – С. 175-178.

264. Давлатшоева, А.Ш. Приоритеты и стратегические направления реформирования милиции в современных условиях развития общества в Республике Таджикистан / А.Ш. Давлатшоева // Академическая мысль. – 2017. – № 1. – С. 8 – 11.

265. Денисенко, В.В. Публичное администрирование как правовая категория / В.В. Денисенко // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2016. – № 3 (33) – С. 128-131.

266. Денисович, В.В. Уголовно-правовые и административно-правовые аспекты противодействия насилию в семье / В.В. Денисович // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2020. – Т. 5. – № 3. – С. 61-65.

267. Дерюга, А.Н. Профилактика и предупреждение административных и иных правонарушений: теоретико-прикладные сходства и отличия / А.Н. Дерюга // Административное право и процесс. – 2016. – № 10. – С. 44-49.

268. Дидрих, М.П. Охрана несовершеннолетних от насилия в семье в истории русского уголовного права / М.П. Дидрих // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – 2015. – № 2 (5). – С. 136-142.

269. Евсеева, Я.В. Перспективы установления охрannого (защитного) ордера, как инструмента превенции насилия в семье, в законодательстве Российской Федерации / Я.В. Евсеева // Молодой ученый. – 2019. – № 48 (286). – С. 203-206.

270. Евсикова, Е.В. Защитное предписание как основная мера предупреждения домашнего насилия / Е.В. Евсикова,

В.В. Жигулина // Евразийский юридический журнал. – 2015. – № 8 (87). – С. 224-226.

271. Жильцова, Н.А. Проблемы деятельности органов власти и пути их решения при проявлении насилия в семье / Н.А. Жильцова // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. – 2011. – № 3. – С. 59-65.

272. Зайцева, С.С. Абыюзивные отношения в молодежной среде / С.С. Зайцева, С.А. Самохина, В.В. Зубков // Юный ученый. – 2021. – № 11 (52). – С. 78-82.

273. Зайкова, С.Н. Соотношение понятий «административно-правовой механизм» и «административно-правовое регулирование» / С.Н. Зайкова // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2021. – № 4 (47). – С. 310-320.

274. Занина, Т.М. Актуальные проблемы профилактики семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / Т.М. Занина, О.А. Федотова // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. – 2022. – № 4. – С. 73-79.

275. Занина, Т. М. Место и роль ОВД в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности / Т. М. Занина // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. – 2015. – № 1-1. – С. 18-23.

276. Занина, Т.М. К вопросу о понятии и содержании общественной безопасности / Т.М. Занина // Охрана, безопасность, связь. – 2020. – № 5-1. – С. 90-95.

277. Занина, Т.М. К вопросу о правовой природе и назначении государственного принуждения / Т.М. Занина, О.А. Федотова // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2022. – № 1 (44). – С. 161-166.

278. Занина, Т.М. Охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности как основные направления деятельности полиции: проблемы правового регулирования / Т.М. Занина, О.А. Федотова // Вестник Воро-

366. Шарифзода, П.Р. К вопросу о совершенствовании полномочий органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье в контексте развития правовой основы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности / П.Р. Шарифзода // Закон и право. – 2023. – № 1. – С. 101-106.

367. Шарифзода, П.Р. Правовое регулирование административных деликтов в Республике Таджикистан / П.Р. Шарифзода // Академическая мысль. – 2021. – № 2 (15). – С. 138-142.

368. Шарифзода, П.Р. Актуальные вопросы участия органов внутренних дел Республики Таджикистан в профилактике насилия в семье / П.Р. Шарифзода // Юриспруденция, государство и право: актуальные вопросы и современные аспекты : сборник статей IV Международной научно-практической конференции, г. Пенза, 5 марта 2021 года. – г. Пенза: «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2021. – С. 64-67.

369. Шарифзода, П.Р. К вопросу об организации деятельности сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан по предупреждению, предотвращению и реагированию фактам насилия в семье / П.Р. Шарифзода // Актуальные вопросы применения норм административного права («Корневские чтения») : V Международная научно-практическая конференция: сборник научных трудов, г. Москва, 16 апреля 2021 года / сост. В.И. Ковшевацкий. – Москва: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2021. – С. 602-605.

370. Шарифзода, П.Р. Проблема понятия насилия в семье в юридической науке / П.Р. Шарифзода // Достижения вузовской науки 2021 : сборник статей XX Международного научно-исследовательского конкурса, г. Пенза, 10 октября 2021 года. – Пенза: «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2021. – С. 35-39.

371. Шарифзода, П.Р. Общая характеристика административно-правовой основы деятельности органов внутрен-

стан / М.С. Шарифзода // Закон и право. – 2020. – № 5. – С. 148-151.

359. Шарифзода, П.Р. Концептуальные вопросы научного исследования административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье / П.Р. Шарифзода // Закон и право. – 2021. – № 4. – С. 201-202.

360. Шарифзода, П.Р. Административно-правовая основа деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье и факторы, детерминирующие ее формирование / П.Р. Шарифзода // Закон и право. – 2021. – № 7. – С. 223-226.

361. Шарифзода, П.Р. К вопросу о сравнительно-правовом анализе законодательств государств-участников СНГ в сфере профилактики насилия в семье / П.Р. Шарифзода // Закон и право. – 2021. – № 10. – С. 212-214.

362. Шарифзода, П.Р. Индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье по законодательству Республики Таджикистан и их применение органами внутренних дел / П.Р. Шарифзода // Государственная служба и кадры. – 2022. – № 1. – С. 100-103.

363. Шарифзода, П.Р. О возрастании роли международных судебных органов в решении вопросов о насилии в семье / П. Р. Шарифзода // Вестник экономической безопасности. – 2021. – № 6. – С. 199-201.

364. Шарифзода, П.Р. Административно-правовое регулирование организации деятельности сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье / П.Р. Шарифзода // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2022. – № 3 (46) – С. 181-192.

365. Шарифзода, П.Р. К вопросу о совершенствовании профилактических полномочий органов внутренних дел Республики Таджикистан / П.Р. Шарифзода // Государственная служба и кадры. – 2022. – № 5. – С. 109-112.

нежского государственного университета. Серия: Право. – 2021. – № 1 (44). – С. 154-160.

279. Занина, Т.М. К вопросу об административно-правовых средствах, применяемых подразделениями по делам несовершеннолетних при осуществлении профилактики правонарушений несовершеннолетних / Т.М. Занина, М. В. Бутова // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2021. – № 2 (41). – С. 123-130.

280. Занина, Т.М. Особенности правового регулирования профилактики правонарушений несовершеннолетних в семейно-бытовой сфере / Т.М. Занина, О.А. Федотова // Вестник Воронежского института ФСИН России. – 2022. – № 1. – С. 171-178.

281. Зикирулло, А.С. О социально-психологических аспектах предупреждения насилия в семьях Республики Таджикистан / А.С. Зикирулло // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 5. Юриспруденция – 2016. – № 2 (31). – С. 27-31.

282. Иохим, В.А. Семейное право как инструмент борьбы против домашнего насилия / В.А. Иохим // Хозяйство и право. – 2022. – № 3. – С. 11-17.

283. Каплунов, А. И. О понятии административного принуждения как отраслевого вида государственного принуждения / А. И. Каплунов // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 2004. – № 3(254). – С. 118-126.

284. Катаева О.В., Никулин А.И. Современные проблемы профилактики семейно-бытовых конфликтов участковыми уполномоченными полиции / О.В. Катаева, А.И. Никулин // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2013. – № 2. – С. 84-87.

285. Каримов Х.М. К вопросу об отграничении должностных административных правонарушений от должностных преступлений // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях : сборник материалов XXI меж-

дународной научно-практической конференции, Иркутск, 26–27 мая 2016 года. – Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2016. – С. 210-214.

286. Киричѐк, Е.В. Деятельность полиции по обеспечению конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: формологический подход / Е.В. Киричѐк // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2015. – № 15-2. – С. 264-266.

287. Киричѐк, Е.В. К вопросу о взаимодействии полиции и институтов гражданского общества в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации / Е. В. Киричѐк // Реформы полиции России: история, современность, перспективы : Сборник трудов межвузовского научно-практического семинара, Москва, 25 апреля 2013 года. – Москва: Академия управления МВД РФ, 2015. – С. 37-43.

288. Киричек, Е.В. Теоретические аспекты правоохранительной деятельности по охране и защите прав и свобод человека и гражданина / Е.В. Киричек // Традиция. Духовность. Правопорядок : Материалы шестой Всероссийской научной конференции, Тюмень, 20–21 мая 2011 года. – Тюмень: Тюменский юридический институт МВД РФ, 2011. – С. 114-115.

289. Кирюхин, В.В. Противодействие бытовому насилию на постсоветском пространстве / В. В. Кирюхин // X Балтийский юридический форум «Закон и правопорядок в третьем тысячелетии» : Материалы международной научно-практической конференции, Калининград, 17 декабря 2021 года. – Калининград: Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России, 2022. – С. 111-112.

290. Княжев, В.Б. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в современных условиях / В.Б. Княжев // Академическая мысль. – 2022. – № 4 (21). – С. 47-51.

291. Княжев, В.Б. О стратегии деятельности органов внутренних дел МВД России в условиях новых угроз национальной безопасности / В.Б. Княжев, А.Ф. Майдыков // Труды

правонарушениях / Ф.С. Хайруллоев // Труды Академии МВД Республики Таджикистан (Научный журнал). – 2018. – № 4 (40). – С. 95-100.

353. Хайруллоев, Ф.С. Проблемы, связанные с комментариями к статье о нарушении требований законодательства о предупреждении насилия в семье Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан / Ф.С. Хайруллоев // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2017. – № 4(36). – С. 84-94.

354. Хайруллоев, Ф.С. К вопросу о необходимости замены в действующее законодательство в Республики Таджикистан мягких видов наказаний на административный арест за совершение насилия в семье / Ф.С. Хайруллоев, Ф.Ш. Шойсматуллоева // Юридический вестник. – 2020. – № 1(1). – С. 11-17.

355. Хайруллоев, Ф.С. Проблема домашнего насилия в Таджикистане: механизмы досудебного возмещения морального и физического вреда / Ф.С. Хайруллоев, М. Низомова // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2011. – № 1(15). – С. 142-146.

356. Хозикова, Е.С. Насилие в семье как болевая точка российских правоохранительных органов (в оценке правовых позиций Европейского Суда по правам человека) / Е. С. Хозикова // Закон и правопорядок в третьем тысячелетии : IX Балтийский юридический форум. Материалы международной научно-практической конференции, Калининград, 12 декабря 2020 года. – Калининград : Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России, 2021. – С. 109-110.

357. Шарифзода, М.Т. Конституция суверенного Таджикистана и ее роль в укреплении государственного строя / М.Т. Шарифзода // Историк (Муаррих). – 2019. – № 3 (19). – С. 25-34.

358. Шарифзода, М.С. О некоторых правовых и организационных вопросах обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджики-

344. Струков, В.А. Оптимизация административно-правового регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений / В.А. Струков // Юрист-Правоведь. – 2018. – №1 (84). – С. 102-108.

345. Струков, В.А. Мировой положительный опыт противодействия насилию в сфере семейно-бытовых отношений и перспективы его использования в России / В.А. Струков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017. № 4 (76). С. 81-85

346. Тарасова, Л.Я. К вопросу об отграничении понятий «домашнее насилие» и «конфликт в семье» / Л.Я. Тарасова // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2022. – № 22-2. – С. 55-57.

347. Тугельбаева, Б.Г. О противодействии насилию в семье в Кыргызстане / Б.Г. Тугельбаева // Криминология: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 3 (50). – С. 45 – 49.

348. Филиппова, С.Ю. Гражданско-правовые средства достижения цели построения семьи путем фактических брачных отношений / С.Ю. Филиппова // Семейное и жилищное прав. – 2010. – № 3. – С. 3-7.

349. Хаидов С.К., Шалагинова К.С. Специфика абьюзивных отношений, последствия женского насилия в семье / С.К. Хаидов, К.С. Шалагинова // Международный научно-исследовательский журнал. – 2022. – № 3-3 (117). – С. 143-146.

350. Харламов, В.С. Институт охранного ордера в зарубежном законодательстве как инструмент защиты личности от внутрисемейного насилия / В.С. Харламов // Криминология: вчера, сегодня, завтра. – 2014. – № 1 (32). – С. 34 - 40.

351. Хайруллоев, Ф.С. Основные теоретико-правовые начала к определению понятия насилия в семье / Ф.С. Хайруллоев, Л.Ю. Кибизова // Юридический вестник. 2020. № 1. С. 5-10.

352. Хайруллоев, Ф.С. Проблемы комментариев к статье 93² Кодекса Республики Таджикистан об административных

Академии управления МВД России. – 2016. – № 1 (37). – С. 10-12.

292. Коваль, Н.В. Насилие над детьми в семье и его предупреждение / Н.В. Коваль, // Преступность, уголовная политика, закон, Москва, 26–27 января 2016 года / Российская криминологическая ассоциация. – Москва: ООО «Российская криминологическая ассоциация», 2016. – С. 415-421.

293. Кожуховский, Е.С. Понятия и соотношение категорий «профилактика» и «предупреждение» / Е.С. Кожуховский // Алтайский юридический вестник. – 2020. – № 3 (31). – С. 51-55.

294. Колесова, А.С. Виды и формы насилия в семье / А.С. Колесова // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2010. – № 2-1. – С. 203-210.

295. Комилова, З.А. Управление системой социальной защиты населения Республики Таджикистан / З.А. Комилова // Власть. – 2018. – № 2 – С. 89-93.

296. Кононов, А.М. Сотрудничество полиции с гражданами: правовые основы и их реализация / А.М. Кононов // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – № 1. – С. 237-241.

297. Кононов, А.М. К вопросу о применении понятий «взаимодействие» и «сотрудничество» в соглашениях МВД России и его территориальных органов на региональном уровне с государственными органами и негосударственными организациями / А.М. Кононов, О.В. Петрова // Научный портал МВД России. – 2020. – № 1 (49). – С. 117.

298. Коркин, А.В. Соотношение мер профилактики и предупреждения в административной деятельности полиции / А.В. Коркин // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2016. – № 2 (34). – С. 75-79.

299. Корниенко, Н.В. Насилие в семье как социальная проблема / Н.В. Корниенко, А.С. Вереина // Амурский научный вестник. – 2007. – № 2. – С. 103-108.

300. Куракин, А.В. Понятие механизма административно-правового регулирования в обеспечении общественного порядка / А.В. Куракин // Государственная служба и кадры. – 2021. – № 1. – С. 209-211.

301. Куракин, А.В. К вопросу о классификации административно-профилактических мер / А.В. Куракин, М.В. Костенников, Н.П. Мышляев // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 9 (93). – С. 913-920.

302. Куракин, А.В. К вопросу о качествах личности субъекта административного правонарушения / А.В. Куракин, М.В. Костенников, Н.П. Мышляев // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 8. – С. 830-837.

303. Курбанов, Г. С. Бытовое насилие в Азербайджане: понятие и признаки / Г.С. Курбанов // Криминология: вчера, сегодня, завтра. – 2015. – № 4 (39). – С. 45-52.

304. Костенников, М.В. Причины административных правонарушений / М.В. Костенников, А.В. Куракин, Н.П. Мышляев // Административное право и практика администрирования. – 2015. – № 3. – С. 44-62.

305. Мамедов, Э.Х. Понятие и структура механизма административно-правового регулирования / Э.Х. Мамедов // В кн.: Административное право: курс лекций / под общ. ред. А.В. Равнюшкина. 2-е изд., перераб. и доп. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. – С. 40-42.

306. Митрович, Л. Насилие в семье как правонарушение / Л. Митрович // Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. – 2011. – № 7-8 (110-111). – С. 39-44.

307. Мирзорустамов, М.М. Законность в деятельности органов МВД Республики Таджикистан / М.М. Мирзорустамов // Труды Академии управления МВД России. – 2017. – №2 (42). – С. 159-163.

308. Мухаммадиев, Н.Б. Понятие, сущность и роль правового воспитания / Н.Б. Мухаммадиев // Вестник Таджик-

писания // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2018. – № 3 (39). – С. 42-48 (на тадж. языке).

338. Саидзода, З.А. Некоторые проблемы Применения отделами МВД законодательства о предупреждении насилия в семье / З.А. Саидзода, Ф.С. Хайруллоев, С.А. Валиев // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2016. – № 3(31). – С. 50-54.

339. Саидов, З.А. Некоторые актуальные проблемы семейного права, связанные с естественным порядком вещей / З.А. Саидов, Ф.С. Хайруллоев // Сборник статей материалов Республиканской научной конференции «Гражданское право и его роль в формировании гражданского общества» (г. Душанбе, 30 апр. 2013 г.). – Душанбе : РТСУ, 2013. – С. 117–128.

340. Сапронова, Н.А. Соотношение понятий «предупреждение», «профилактика» и родственных им категорий в законодательстве Российской Федерации применительно к преступности несовершеннолетних / Н.А. Сапронова, Ю.А. Зеленин // Проблемы социально-гуманитарного образования на современном этапе модернизации российской школы : материалы пятой международной научно-практической конференции, Барнаул, 11 ноября 2016 года. – Барнаул: Алтайский государственный педагогический университет, 2016. – С. 96-98.

341. Сергун П.П., Бобров А.М. Субъектно-объектное образование как структурный элемент административного правоотношения / П.П. Сергун, А.М. Бобров // Пермский юридический альманах. – 2019. № 2. – С. 138-145.

342. Смирнова, Д.А. Защита детей от сексуального насилия / Д.А. Смирнова, А.М. Бобров // Защита прав человека в современных условиях: теория и практика : Материалы VII Международной научно-практической конференции, Пермь, 20 апреля 2017 года. – Пермь: Издательство «От и До», 2017. – С. 338-342.

343. Степаненко, Ю.В. Правоохранительная деятельность: эволюция теоретических взглядов / Ю.В. Степаненко // Современный юрист. – 2013. – № 3 (Июль-Сентябрь). – С. 60-87.

планирования государств - участников СНГ // Закон и право. – 2025. – № 3. – С. 106-110.

329. Редкоус, В.М. Правовое регулирование оказания бесплатной юридической помощи (опыт государств-участников СНГ) // Право и государство: теория и практика. – 2025. – № 3. – С. 172-175.

330. Редкоус, В.М. Правовое положение центров семейного правосудия полиции (опыт Республики Молдова) // Защиты меня. – 2025. – № 1. – С. 48-55.

331. Репьев, А.Г. Административная преюдиция: теория, практика, техника / А.Г. Репьев, К.А. Васильков // Алтайский юридический вестник. – 2019. – № 3(27). – С. 58-62.

332. Репьев, А.Г. «Судебное предупреждение» как новая мера административного наказания / А.Г. Репьев, К.А. Васильков // Юрист-Правовед. – 2019. – № 2 (89). – С. 84-90.

333. Россинский, Б.В. Современное понимание предмета административного права / Б.В. Россинский // Правовая политика и правовая жизнь. – 2021. – № S3-1. – С. 37-43.

334. Садыкова, Р.А. О некоторых аспектах обязанностей сотрудников уголовно-исполнительной системы / Р.А. Садыкова, А.М. Бобров // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: Сборник материалов V Международной научно-практической конференции, Пермь, 04–06 апреля 2018 года. – Пермь: Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2018. – С. 140-142.

335. Саидзода, З.А. О социально-психологических аспектах предупреждения насилия в семьях Республики Таджикистан / З.А. Саидзода // Legal Concept. – 2016. – № 2 (31). – С. 27-31.

336. Саидзода, З. А. К вопросу о безопасности с точки зрения исламско-правовых ценностей / З. А. Саидзода, Ф. С. Хайруллоев // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2017. – № 4 (36). – С. 65-72.

337. Саидзода, З.А., Давлатов М., Хайруллоев Ф.С. Правовые и психологические основы вынесения защитного пред-

ского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. – 2014. – № 1. – С. 27-34.

309. Одоев, О.С. Административно-правовые средства профилактики преступности / О.С. Одоев // Вестник БелЮИ МВД России. – 2016. – № 2. – С. 30-32.

310. Павлова, Е.В. Административно-правовые средства профилактики насилия в семье / Е.В. Павлова // Legal Concept. – 2016. – № 2 (31). – С. 32-36.

311. Петухова, И. С. Система профилактики семейного насилия – Дулутская модель / И.С. Петухова, Ю.А. Петровская, В.А. Ребеко // Новая наука: опыт, традиции, инновации. – 2015. – № 6. – С. 95-99.

312. Плиев, К.А. Природа насилия / К.А. Плиев // Уголовная политика и культура противодействия преступности : Материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х томах, Краснодар, 21 сентября 2018 года. Том II. – Краснодар: ФГКОУ ВПО «Краснодарский университет МВД России», 2018. – С. 61-64

313. Подгора, А.И. Соотношение понятий предупреждение и профилактика преступности в научной литературе / А.И. Подгора // Современные проблемы борьбы с преступностью: перспективы и пути решения : Материалы Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых, Горно-Алтайск, 25 мая 2018 года / Ответственный редактор Пашаев Х.П. – Горно-Алтайск: Горно-Алтайский государственный университет, 2018. – С. 138-141.

314. Пожарский, Д.В. Законность и правопорядок в системе функций государства (вопросы теории) / Д.В. Пожарский // Молодые ученые. – 2012. – № 3. – С. 123-126.

315. Пожарский, Д.В. Охранительная функция российского государства на современном этапе: проблемы преемственности и модернизации / Д.В. Пожарский // Юридическая техника. – 2011. – № 5. – С. 383-386.

316. Пожарский, Д.В. Преемственность и модернизация в содержании правоохранительной функции государства / Д.В. Пожарский, А.А. Косых, В.О. Чернаков // Вестник Воронежского института ФСИН России. – 2019. – № 3. – С. 211-216.

317. Попугаев, Ю.И. Административные правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений: потенциальные новеллы КоАП РФ и их характеристика / Ю.И. Попугаев, В.А. Струков // Административное право и процесс. – 2022. – № 10. – С. 42 – 45.

318. Равнюшкин, А.В. О формах воздействия, применяемых участковыми уполномоченными полиции при профилактике правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений (на примере Алтайского края) / А.В. Равнюшкин // Научный портал МВД России. – 2017. – № 4 (40). – С. 32-39.

319. Равнюшкин, А.В. Совершенствование системы предупреждения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений / А.В. Равнюшкин // Юристъ-Правоведъ. – 2017. – № 1(80). – С. 154-158.

320. Равнюшкин, А.В. О создании эффективной системы противодействия семейно-бытовым правонарушениям административно-правовыми средствами / А.В. Равнюшкин, А.В. Семенистый // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 19 октября 2015 года. – Москва: Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2016. – С. 268-274.

321. Равнюшкин, А. В. Административно-правовые средства полицейского противодействия семейно-бытовым правонарушениям / А.В. Равнюшкин, А.В. Семенистый // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : сборник статей по материалам еже-

годной всероссийской научно-практической конференции (Сорокинские чтения): в 3-х томах, Санкт-Петербург, 25 марта 2016 года / под ред. Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. Том III. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2016. – С. 92-97.

322. Рауфов, Ф.Х. История развития законодательства Республики Таджикистан об ответственности за насильственные действия сексуального характера / Ф.Х. Рауфов // Пробелы в российском законодательстве. – 2014. – № 2. – С. 149-153.

323. Ренкас, Е.В., Тарасова М.А. Профилактика правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений как широкий комплекс мероприятий воспитательного характера / Е.В. Ренкас, М.А. Тарасова // Вестник Московского университета МВД России. – 2022. – № 4. – С. 329-331.

324. Редкоус, В.М. Актуальные направления сравнительно-правовых исследований законодательного обеспечения противодействия насилию в семье / В.М. Редкоус // Защита меня. – 2022. – № 2. – С. 78-85.

325. Редкоус, В. М. Предпосылки осуществления сравнительно-правового анализа законодательств государств - участников СНГ в области обеспечения национальной безопасности / В.М. Редкоус // Журнал Российского права. – 2007. – № 11. – С. 91-98.

326. Редкоус, В.М. О совершенствовании правового регулирования стратегического планирования (опыт Республики Таджикистан) // Закон и право. – 2022. – № 11. – С. 44-48.

327. Редкоус, В.М. Вопросы профилактики насилия в семье и их отражение в концептуальных документах обеспечения общественной безопасности (на примере Республики Казахстан) // Социально-гуманитарное обозрение. – 2024. – № 1. – С. 28-31.

328. Редкоус, В.М. Концептуальные вопросы формирования гражданского общества в документах стратегического

Количество нездоровых и нестабильных семей, зарегистрированных в ОВД РТ - 1326.

Количество лиц, зарегистрированных за совершение насилия в ОВД - 3394.

Количество индивидуальных, профилактических бесед по вопросам применения Закона РТ «О предупреждение насилия в семье» среди населения - 5225.

376. Шарифзода, П.Р. Обзор законодательства Республики Таджикистан в области противодействия насилию в семье / П.Р. Шарифзода // Современные методы и инновации в науке : сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, г. Санкт-Петербург, 11–13 марта 2022 года. – Санкт-Петербург: ГНИИ «Нацразвитие», 2022. – С. 89-94.

377. Шарифзода, П.Р. Основные понятия в сфере профилактики семейного насилия и их отражение в законодательстве государств СНГ / П.Р. Шарифзода // Актуальные проблемы применения уголовного законодательства Республики Казахстан на современном этапе: вопросы теории и практики : сборник статей Международной научно-практической конференции, г. Алматы, 17 сентября 2022 года. – С. 160-164.

378. Шарифзода, П.Р. Административно-правовые средства профилактики насилия в семье, применяемые органами внутренних дел Республики Таджикистан / П.Р. Шарифзода // Защити меня. – 2022. – № 2. – С. 86-93.

379. Шарифзода, П.Р. Особенности правового регулирования деятельности органов внутренних дел в сфере профилактики насилия в семье (по материалам Республики Таджикистан и Российской Федерации) / П.Р. Шарифзода // Проблемы национальной безопасности России: уроки истории и вызовы современности : сборник статей Всероссийской научно-практической конференции с международным участием: к 85-летию Краснодарского края, г. Сочи, 4–8 ноября 2022 года / отв. ред. А.А. Зайцев. – г. Краснодар: ОИПЦ «Перспективы образования». – 2023. – С. 496-500.

380. Шарифзода, П.Р. Роль международных правовых документов в формировании административно-правовой основы деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье / П.Р. Шарифзода // Международная научно-практическая конференция «Конституционные права и свободы в контексте диалога: государство и общество» / Международный славянский институт. – Москва, 2023. – С. 116-120.

381. Шарифзода, П.Р. Концептуальные основы административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье / П.Р. Шарифзода // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения) : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, г. Санкт-Петербург, 24 марта 2023 года / под общ. ред. А.И. Каплунова, сост.: А.И. Каплунов, А.О. Дрозд, Н.М. Крамаренко, Э.Х. Мамедов. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2023. – С. 767-774.

382. Шарифзода П.Р. Редкоус В.М. К вопросу о сравнительно-правовых исследованиях правового регулирования профилактики насилия в семье // Аграрное и земельное право 2024. № 1 (229). – С. 115-117.

383. Шарифзода П.Р. Редкоус В.М. К вопросу об административно-правовых средствах профилактики насилия в семье по законодательству Республики Таджикистан // Аграрное и земельное право № 2 (230). 2024. – С. 132-134.

384. Шарифзода П.Р. «Насилие в семье как объект административно-деликтного и профилактического воздействия органов внутренних дел Республики Таджикистан» Сборник конференции «Реализация конституции Российской Федерации: Состояние и перспективы» // Зернистые С.К. Буряков. Омск : Омская академия МВД России, 2024. – 152 с. – С. 119-123.

385. Шарифзода П.Р. «К вопросу о реформировании милиции в Республике Таджикистан» Сборник конференции «Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права» (Сорокинские чтения) бахшида ба 100 солагии ёдбуди д.и.х., профессор Сорокин В.А. Санкт-Петербург. 2024. – С. 1014-1019.

386. Шарифзода П.Р. «Некоторые вопросы реформирования милиции в Республике Таджикистан» // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2024 №6. – С. 183-190.

Справка

о выполнении Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» № 954 от 19 марта 2013 года участковыми инспекторами милиции, инспекторами по пресечению насилия в семье, Управлением МВД РТ и ОМВД РТ в 2021 году¹.

Участковыми инспекторами милиции, инспекторами по пресечению насилия в семье, Управлением МВД РТ и ОМВД РТ в 2021 году было зарегистрировано 3485 жалоб граждан.

В отношении мужчин было заведено 2936 административных дел, в отношении женщин 548, в отношении несовершеннолетних - 1.

Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью статья 110 УК РТ - 9.

Умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести статья 111 УК РТ - 36.

Умышленное причинение легкого вреда здоровью статья 112 УК РТ - 91. Побой статья 116 УК РТ - 641.

Истязание статья 117 УК РТ - 40.

Случаи убийства в окружении и семье - 15.

Было возбуждено всего 97 уголовных дел, которые были направлены в судебные органы.

По фактам пресечения насилия в семье были составлены и зарегистрированы 1912 административных протоколов по ст.ст. 93¹ и 93² Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях.

Количество бесед с воспитательными характеристиками о лице, совершившем насилие - 3559.

Также было выдано - 1611 предписаний по пресечению насилия в семье.

¹ Ответ Управления охраны общественного порядка МВД РТ от 10.06.2022 г. за № 19/1 399. исх. на запрос Академии МВД РТ от 10.05.2022 г. № 32/452.

Участковыми инспекторами милиции, Управлением МВД РТ и ОМВД РТ в 2020 году было зарегистрировано 655 жалоб граждан, в отношении мужчин было заведено 481 административное дело, в отношении женщин 174. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью статья 110 УК РТ-1. Умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести статья 111 УК РТ - 1. Умышленное причинение легкого вреда здоровью статья 112 УК РТ - 22. Побои статья 116 УК РТ - 56. Истязание статья 117 УК РТ - 2. Случаи убийства в окружении и семье - 15. Было возбуждено всего - 8 уголовных дел которые были направлены в судебные органы. По фактам пресечения насилия в семье были составлены и зарегистрированы - 225 протоколов об административных правонарушениях по статьям 93¹ и 93² Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях. Также было выдано - 675 предписаний по пресечению насилия в семье. Было проведено - 417 бесед и встреч профилактического характера с гражданами. Количество нездоровых и нестабильных семей, зарегистрированных в ОВД РТ - 238. Количество зарегистрированных за совершение насилия в ОВД лиц - 142.

387. Шарифзода П.Р. О совершенствовании деятельности в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров / П.Р. Шарифзода // Аграрное и земельное право № 2. 2025. – С. – 296-298.

388. Шарифзода П.Р. О практике рассмотрения судами первой инстанции Республики Таджикистан дел об административных правонарушениях / П.Р. Шарифзода // Право и государство: теория и практика №2. 2025. – С. – 175-177.

389. Шарифзода П.Р. «К вопросу об образовании и деятельности центров семейного правосудия полиции (опыт Республики Молдова)» / Шарифзода П.Р. // Актуальные вопросы совершенствования деятельности подразделений и служб органов внутренних дел в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : сборник научных статей по материалам всероссийской научно-практической конференции, посвященной вопросам правового и организационного обеспечения деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел / под ред. Шевцова А. В., Кирюхина В. В., Калюжного Ю. Н. Москва, 28 марта 2025 г. – Москва : Академия управления МВД России, 2025. – 456 с. (Москва, 28 марта 2025 г.). – С. 337-347.

390. Шарифзода П.Р. «К вопросу об определении минимальных стандартов качества для услуг, предоставляемых в рамках центра семейного правосудия полиции (опыт Республики Молдова)» / Шарифзода П.Р. // Актуальные вопросы совершенствования деятельности подразделений и служб органов внутренних дел в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : сборник научных статей по материалам всероссийской научно-практической конференции, посвященной вопросам правового и организационного обеспечения деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел / под ред. Шевцова А.

В., Кирюхина В. В., Калюжного Ю. Н. Москва, 28 марта 2025 г. – Москва : Академия управления МВД России, 2025. – 456 с. (*Москва, 28 марта 2025 г.*). – С. 348-361.

391. Шарифзода Ф.Р. Роль и место органов внутренних дел Республики Таджикистан в системе национальной безопасности страны // Труды Академии управления МВД России. – 2018. – № 4 (48). – С. 170-174.

392. Шевцов, А.В. Зарубежный опыт применения мер административного принуждения / А.В. Шевцов // Академическая мысль. – 2020. № 1 (10). – С. 83-87.

393. Шергин А.П. Основные направления исследований проблем административно-правовой деятельности органов внутренних дел // Вопросы совершенствования деятельности милиции общественной безопасности. Сборник. М.: ГУООН МВД России, ВНИИ МВД России, 1999. С. 6-12.

394. Шергин, А.П. Понятие и содержание механизма административно-правового регулирования / А. П. Шергин // Научный портал МВД России. – 2009. – № 1(5). – С. 3-12.

395. Шкурихина Н.В. К вопросу о понятии «семейное насилие» / Н.В. Шкурихина // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сборник статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции. – Томск: Национальный исследовательский Томский государственный университет, 2017. – С. 170-172.

396. Шодиев, И.Р. Судебная власть в Республике Таджикистан: сущность и содержание / И.Р. Шодиев // Вестник Педагогического университета. – 2015. – № 6-1 (67). – С. 294-299.

397. Шукуров, Н. Некоторые вопросы правового регулирования административного надзора согласно законодательству Республики Таджикистан / Н. Шукуров // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. – 2019. – № 1 (78). – С. 149-155.

398. Юлдошев, Р.Р. Закон Республики Таджикистан «о предупреждении насилия в семье»: проблемы законодатель-

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Статистические данные об административной деликтности в сфере насилия в семье в Республике Таджикистан
Справка
о выполнении Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» от 19 марта 2013 года № 954 участковыми инспекторами милиции, инспекторами по пресечению насилия в семье, Управлением МВД и ОМВД РТ в 2020 году¹

Участковыми инспекторами милиции, Управлением МВД РТ и ОМВД РТ в 2020 году было зарегистрировано 3661 жалоб граждан, в отношении мужчин было заведено 3062 административных дела, в отношении женщин 599. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью статья 110 УК РТ-22. Умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести статья 111 УК РТ-55. Умышленное причинение легкого вреда здоровью статья 112 УК РТ-10. Побои статья 116 УК РТ-590. Истязание статья 117 УК РТ-57. Случаи убийства в окружении и семье-15. Было возбуждено всего 116 уголовных дел которые были направлены в судебные органы. По фактам пресечения насилия в семье были составлены и зарегистрированы 1731 протоколов об административных правонарушениях по статьям 93¹ и 93² Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях. Также было выдано 1650 предписаний по пресечению насилия в семье. Было проведено 4290 бесед и встреч профилактического характера с гражданами. Количество нездоровых и нестабильных семей, зарегистрированных в ОВД РТ 899. Количество зарегистрированных за совершение насилия в ОВД лиц 914.

¹ Официальный сайт МВД РТ // URL: <https://www.vkd.tj/index.php/ru/> (дата обращения: 1.08.2025 г.).

Республике Таджикистан // URL: <http://gender.tj> (дата обращения: 5.08.2025).

454. В таджикских семьях стало меньше насилия // URL: <https://tj.sputniknews.ru/20220214/tajikskikh-semia-nasilie-1045828808.html> (дата обращения: 6.08.2025).

455. Голубева З. Насилие по-таджикски: что говорят эксперты // Вечерка. 2018. 29 ноября URL: <https://vecherka.tj/archives/33734> (дата обращения: 6.08.2025).

456. Он оставил след в моей жизни. Домашнее насилие в Таджикистане: время восстановить справедливость // URL: <http://notabene.tj> (дата обращения: 7.08.2025).

457. Результаты онлайн опроса «Насилие в отношении женщин в Таджикистане: каким оно бывает?» Почти 62% опрошенных женщин подвергались насилию // Вечерка. 2018. 26 ноября. URL: <https://vecherka.tj/archives/33616> (дата обращения: 8.08.2025).

458. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml (дата обращения: 9.08.2025).

ного регулирования и правоприменительной практики / Р.Р. Юлдошев, Ф.С. Хайруллоев // Legal Concept. – 2016. – № 2 (31). – С. 23-26.

399. Юсупова Н.Ж. Основные принципы исламского права в укреплении семейных отношений / Н.Ж. Юсупова // Россия и мусульманский мир. – 2018. – № 4 (310). – С. 103-112.

400. Эрбоев, М. Правительство, как орган, осуществляющий исполнительную власть: на примере Республики Таджикистан / М. Эрбоев // День науки 2021: материалы всероссийского конкурса научных статей студентов и аспирантов. 2021, г. Санкт-Петербург, 18 января – 08 февраля 2021 года. – С. 98-105.

401. Эффективность современных административно-правовых средств профилактики домашнего (семейного) насилия: российский и зарубежный опыт / Ю.В. Помогалова, А.А. Антонов, И.А. Симакина, О.В. Шкеля // Вестник Воронежского института ФСИН России. – 2021. – № 4. – С. 205-214.

402. Юлдошев, Р.Р., Хайруллоев Ф.С. Закон Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье»: проблемы законодательного регулирования и правоприменительной практики / Р.Р. Юлдошев, Ф.С. Хайруллоев // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5: Юриспруденция. – 2016. – Т. 15, № 2(31). – С. 23-26.

403. Яковлева, М.А. Авторский взгляд на систему субъектов профилактики правонарушений в современной России / М.А. Яковлева // Юридическая наука. 2019. № 8. С. 81-87.

Диссертации, авторефераты диссертаций

404. Абдуллаев У.И. Внутрисистемный контроль в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.11. – Москва, 2009. – 234 с.

405. Абдуллоев А.Р. Правоохранительная система в условиях трансформации политико-правовой организации

современного государства (на примере Республики Таджикистан) : автореф. ... дис. канд. юрид. наук : 12.00.01. – Москва, 2021. – 27 с.

406. Абдуллоев А.Р. Правовые и организационные основы отбора и расстановки кадров государственной службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан : автореф. ... канд. юрид. наук: 12.00.11. – Москва 2021. – 25 с.

407. Безвербная Н.А. Гендерное насилие в современной российской молодой семье : автореф. дис. ... канд. социол. наук : 22.00.03. – Нижний Новгород, 2021. – 26 с

408. Бобоназарзода Ф.Ш. Конституционно-правовые основы обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина органами внутренних дел Республики Таджикистан : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. – Москва, 2019. – 31 с.

409. Брайцева Е.А. Женское супружеское насилие : автореф. дис. ... канд. соц. наук: 22.00.04. – Нижний Новгород, 2008. – 34 с.

410. Валиев Н.Д. Административно-правовое регулирование взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с общественными объединениями: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. – Москва, 2019. – 24 с.

411. Гайдуков А.А. Административно-правовое регулирование деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. – Омск, 2018. – 180 с.

412. Гензюк Э.Е. Административная деликтология : дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.14. – Москва, 2001. – 324 с.

413. Давлатов С.А. Правовое и организационное обеспечение управления горрайотделами внутренних дел в Республике Таджикистан : 12.00.11 : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2007. – 23 с.

414. Дерюга А.Н. Концептуально-прикладные основы развития административной деликтологии : дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.14. – Москва, 2012. – 479 с.

апрели с. 2024) // Зери тахрири П.А. Насуриён. – Душанбе: Матбааи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2024. – 468 с. – С. 267-272 (на тадж. языке).

448. Шарифзода П.Р., Шарифзода Б.Р. «Мафҳум ва моҳияти батанзимдарории маъмурӣ-ҳуқуқӣ» Маҷмуаи маводи конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ «Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон: таҳаввул ва дурнамои рушди он» баҳшида ба 30-солагии қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва эълон гардидани “Соли маърифати ҳуқуқӣ” (ш. Душанбе, 02 ноябри с. 2024) // Зери тахрири П.А. Насуриён. – Душанбе: Матбааи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2024. – 317 с. – С. 216-219 (на тадж. языке).

449. Шарифзода П.Р., Заробидинзода С.З. «Мафҳум ва моҳияти ҳуқуқвайронкунӣ дар соҳаи муносибатҳои зӯрварӣ дар оила». Маҷаллаи илмӣ “Қонунгузорӣ” №1. 2025. – С 53-57 (на тадж. языке).

450. Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях Республики Таджикистан / под ред. Деятели науки и техники Таджикистана, д.ю.н., проф. М.З. Рахимзода, к.ю.н., доцента С.Э. Бахриддинзода. - Душанбе, 2017. – 1008 с. (на тадж. языке).

Интернет-ресурсы

451. Речь Основателя национального мира и единства, Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона на торжественном собрании по случаю дня милиции 10 ноября 2018 года // URL: <http://dushanbepolice.tj/page/> (дата обращения: 1.08.2025).

452. Речь Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона по случаю Дня матери 7 марта 2020 г. // URL: <http://president.tj/> (дата обращения: 1.08.2025).

453. Аналитический отчет. Оценка ситуации по проявлению гендерного насилия в отношении женщин и девочек в

442. Шарифзода Ф.Р. Теоретико-правовые основы организации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности государства: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.11. – Москва, 2022. – 56 с.

Литература на таджикском языке

443. Азиззода, М.И. Мафхуми оила ва аломатҳои асосии он дар ҳуқуқи оилавӣ / М.И. Азиззода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. – 2019. – № 3-2. – Р. 230-235 (на тадж. языке).

444. Валиев, С.А. Понятие «Насилие в семье» с точки зрения исламско - правового учения / С.А. Валиев // Труды Академии МВД Республики Таджикистан (Научный журнал). – 2019. – № 4 (44). – С. 146 (на тадж. языке).

445. Валиев С.А. Мафхуми зӯроварӣ дар оила аз нигоҳи таълимоти ҳуқуқи исломӣ / С.А. Валиев // Осори Академия. – 2019. – № 4 (44). – Р. 138-148 (на тадж. языке).

446. Шарифзода П.Р. Асосҳои конституционӣ-ҳуқуқи пешгирии зӯроварӣ дар оила аз ҷониби мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон // Маводи VI-умин конференсияи илмӣ-назариявӣ байналмилалӣ «Ҳуқуқи инсон ва ҷаҳонишавӣ» бахшида ба Рӯзи ҳуқуқи инсон // Зери назари умумии д.и.х., дотсент Ф.Р. Шарифзода, д.и.х., дотсент Р.Р. Раҳмадҷонзода. – Душанбе: Нашриёти ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2024. – 363 с. – С. 306-309 (на тадж. языке).

447. Шарифзода П.Р., Шарифзода Б.Р. «Зӯроварӣ дар оила дар Ҷумҳурии Мардумии Чин: ҷанбаи ҳуқуқӣ» Маҷмуаи маводи III-юмин конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ дар мавзӯи «Илми ҳуқуқшиносӣ ва амалияи он» бахшида ба Рӯзи илми тоҷик ва эълон гардидани “Соли маърифати ҳуқуқӣ” (ш. Душанбе, 19

415. Диноршоев А.М. Конституционные основы регламентации и реализации прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.02. – Москва, 2015. – 47 с.

416. Ильяшенко А.Н. Противодействие насильственной преступности в семье: уголовно-правовые и криминологические аспекты: автореф. ... дис. д-ра юрид. наук : 12.00.08. – Москва, 2003. – 59 с.

417. Ким Е.П. Преступность в сфере бытовых отношений и ее предупреждение: проблемы теории и практики : дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.08. – Москва, 2002. – 354 с.

418. Киричёк Е.В. Организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в условиях взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации : дис. ... д-ра юрид. наук. – 12.00.11. – Москва, 2015. – 537 с.

419. Кирюхин В.В. Административная деятельность полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних: теоретико-правовые основы и направления совершенствования: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. – Москва, 2017. – 287 с.

420. Колпакова Л.А. Насилие в семье: виктимологический аспект, дифференциация ответственности и вопросы законодательной техники: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. – Казань, 2007. – 27 с.

421. Миралиев И.К. Права человека в условиях формирования правового государства в Республике Таджикистан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. – Душанбе, 2014. – 23 с.

422. Мирзорустамов М.М. Деятельность руководителя территориального органа МВД Республики Таджикистан по предупреждению дисциплинарных правонарушений и преступлений среди личного состава : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11. – Москва, 2018. – 27 с.

423. Мирзохофизиён М.М. Механизм административно-правового регулирования участия граждан Республи-

ки Таджикистан в обеспечении общественного порядка : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. – Москва, 2021. – 32 с.

424. Назаров Н.Д. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана (1917-2006 гг.) : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01. – Москва, 2007. – 24 с.

425. Никулина Э.А. Организационно-педагогическая система профилактики насилия над детьми в семье : 13.00.01 : автореф. дис. ... канд. пед. наук. – Саратов, 2004. – 25 с.

426. Норов Д.К. Деятельность МВД Республики Таджикистан по обеспечению правового режима чрезвычайного положения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11. – Москва, 2011. – 26 с.

427. Нуралиев С.Ш. Административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел Республики Таджикистан (сравнительно-правовой анализ) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. – Москва, 2018. – 23 с.

428. Отабоева Л.О. Охрана личных прав и свобод женщин в семейно-бытовой сфере: уголовно-правовой и криминологический аспекты: по материалам Республики Таджикистан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. – Москва, 2008. – 24 с.

429. Пискалова-Паркер М.П. Насилие в семье: система профилактики, преодоления и регулирования (социологический анализ) : автореф. дис. ... канд. социол. наук: 22.00.04. – Москва, 2014. – 22 с.

430. Пожарский Д.В. Охранительная функция государства : теоретико-методологические проблемы : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01. – Москва, 2015. – 49 с.

431. Равнюшкин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения органами внутренних дел правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. – Москва, 2015. – 245 с.

432. Рахмонова О.Э. Развитие законодательства о правах и свободах женщин в Таджикистане: 1917-2011 гг. : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. – Душанбе, 2012. – 187 с.

433. Редкоус В.М. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности в государствах - участниках Содружества Независимых Государств: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.14. – Москва, 2011. – 47 с.

434. Розикзода А.Ш. История формирования и деятельности милиции Таджикистана : дис. ... д-ра истор. наук: 07.00.02. – Душанбе, 2003. – 342 с.

435. Сердюк Л.В. Криминологическое и уголовно-правовое исследование насилия: 12.00.08 : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук.. – Саратов, 2003. – 55 с.

436. Сошникова И.В. Насилие в семье в современной России: социологический анализ : 22.00.04 : автореф. дис. ... канд. социол. наук: – Екатеринбург, 2011. – 21 с.

437. Хайдарзода З.П. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11. – Москва, 2019. – 29 с.

438. Харламов В.С. Теория и практика противодействия преступному насилию в семье (системное криминологическое и уголовно-правовое исследование): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.08. – СПб, 2019. – 43 с.

439. Хокиров А.Ю. Формирование и развитие органов милиции в Северном Таджикистане (1917-1929) гг. : автореф. дис. ... канд. истор. наук: специальность: 07. 00.02. – Душанбе, 2019. – 45 с.

440. Чистобородов И.Г. Государственное управление избирательным процессом в Российской Федерации : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14 ; 12.00.02. – Москва, 2021. – 53 с.

441. Шарипов Ф.Р. Организационные и правовые основы информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел Республики Таджикистан с местными органами государственной власти в сфере правопорядка : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11. – Москва, 2009. – 26 с.

а)	физическое насилие (избиения, издевательства с применением силы и другие);	83	55,3%
б)	экономическое насилие (манипуляция денежными средствами, запрет распоряжаться деньгами);	17	11,3%
в)	моральное, психологическое насилие (угрозы, оскорбления, запреты и другие);	46	30,6%
г)	сексуальное насилие (изнасилование, сексуальные домогательства и другие).	4	2,6%
9. По Вашему мнению, насколько эффективно действующее законодательство Республики Таджикистан защищает от насилия в семье?			
а)	эффективно;	90	60%
б)	не очень эффективно;	56	37,3%
в)	иное мнение	4	2,3%
10. Считаете ли Вы, что необходимо принять дополнительные меры просветительского (образовательного) и превентивного (профилактического) характера для снижения случаев насилия в семье?			
а)	да;	136	90,6%
б)	нет.	14	9,3%
11. Влияет ли положительно статья 93¹ Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан на лиц, совершивших насилие в семье? (Нарушение требования законодательства Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье):			
а)	да;	97	64,6%
б)	нет.	21	14%
в)	затрудняюсь ответить:	32	21,3
	-		

Справка
о выполнении Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» № 954 от 19 марта 2013 года участковыми инспекторами милиции, инспекторами по пресечению насилия в семье, Управлением МВД РТ и ОМВД РТ в 2022 году.

Участковыми инспекторами милиции, инспекторами по пресечению насилия в семье, Управлением МВД РТ и ОМВД РТ в 2022 году было зарегистрировано 3397 жалоб граждан.

В отношении мужчин было заведено 2794 административных дела, в отношении женщин 599, в отношении несовершеннолетних - 4.

Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью статья 110 УК РТ - 8.

Умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести статья 111 УК РТ - 37.

Умышленное причинение легкого вреда здоровью статья 112 УК РТ - 58. Побой статья 116 УК РТ - 640.

Истязание статья 117 УК РТ - 30.

Случаи убийства в окружении и семье - 5.

Было возбуждено всего 69 уголовных дел, которые были направлены в судебные органы.

По фактам пресечения насилия в семье были составлены и зарегистрированы 1669 административных протоколов по ст.ст. 93¹ и 93² Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях.

Количество бесед с воспитательными характерами о лице, совершившем насилие - 4653.

Также было выдано - 1446 предписаний по пресечению насилия в семье.

Количество нездоровых и нестабильных семей, зарегистрированных в ОВД РТ - 1092.

Количество лиц, зарегистрированных за совершение насилия в ОВД - 472.

Количество индивидуальных, профилактических бесед по вопросам применения Закона РТ «О предупреждение насилия в семье» - 6026.

в)	участковый инспектор милиции;	52	34,6%
г)	инспектор по пресечению насилия в семье.	34	22,6%
4. Считаете ли Вы проблему предупреждения насилия в семье для органов внутренних дел (милиции) актуальной?			
а)	да;	122	81,3%
б)	нет;	22	14,6%
в)	иное (укажите):	6	4%
5. Как Вы считаете, существует ли в Республике Таджикистан проблема насилия в семье?			
а)	да, существует;	125	83,3%
б)	нет, не существует;	15	10%
в)	затрудняюсь ответить.	10	6,6%
6. Как Вы считаете, кто чаще подвергается жестокому обращений насилию в семье?			
а)	мужчины;	28	18,6%
б)	женщины;	87	58%
в)	пожилые члены семьи;	18	12%
г)	дети.	16	10,6%
7. Каковы на Ваш взгляд, основные причины насилия в семье в Республике Таджикистан?			
а)	безработица, социальная неустроенность;	54	36%
б)	низкий уровень образования и культуры;	37	24,6%
в)	употребление наркотических и психотропных веществ;	17	11,3%
г)	плохие жилищные условия;	9	6%
д)	вмешательство родственников в жизнь семьи;	42	28%
е)	другой вариант (укажите).	2	1,3%
8. Как Вы считаете, какие формы насилия в семье встречаются чаще всего в Республике Таджикистан?			

Приложение 3

Аналитическая справка по итогам анкетирования сотрудников подразделений охраны общественного порядка органов внутренних дел Республики Таджикистан

В процессе социологического исследования по теме «Административно-правовое регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье» было опрошено 150 анкетирование 150 практических работников из числа сотрудники охраны общественного порядка органов внутренних дел Республики Таджикистан.

В итоге были получены следующие ответы:

Вопросы		Абсолютное число ответивших	Ответы в %
1. Какой у Вас стаж службы в ОВД?			
а)	от 5 до 10 лет;	57	38%
б)	от 10 до 15 лет;	37	24,6%
в)	от 15 до 20 лет;	32	21,3%
г)	от 20 до 25 лет;	16	10,6%
д)	свыше 25 лет.	8	5,3%
2. Какой у Вас стаж службы в подразделении общественного порядка по линии профилактики насилия в семье?			
а)	до 3 лет;	45	30%
б)	до 5 лет;	36	24%
в)	до 10 лет;	39	26%
г)	свыше 10 лет.	38	25,3%
3. Какая занимаемая Вами должность в органах внутренних дел (далее - ОВД)?			
а)	заместитель начальника милиции ОМВД по службе;	32	21,3%
б)	начальник охраны общественного порядка ОМВД;	32	21,3%

Справка

о выполнении Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» № 954 от 19 марта 2013 года участковыми инспекторами милиции, инспекторами по пресечению насилия в семье, Управлением МВД РТ и ОМВД РТ в 2023 году.

Участковыми инспекторами милиции, инспекторами по пресечению насилия в семье, Управлением МВД РТ и ОМВД РТ в 2023 году было зарегистрировано 3058 жалоб граждан.

В отношении мужчин было заведено 2568 административных дела, в отношении женщин - 493, в отношении несовершеннолетних - 7.

Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью статья 110 УК РТ - 8.

Умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести статья 111 УК РТ - 37.

Умышленное причинение легкого вреда здоровью статья 112 УК РТ - 154. Побои статья 116 УК РТ - 538.

Истязание статья 117 УК РТ - 17.

Случаи убийства в окружении и семье - 8.

Было возбуждено всего 72 уголовных дел, которые были направлены в судебные органы.

По фактам пресечения насилия в семье были составлены и зарегистрированы 1852 административных протоколов по ст.ст. 93¹ и 93² Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях.

Количество бесед с воспитательными характерами о лице, совершившем насилие - 3737.

Также было выдано - 1661 предписаний по пресечению насилия в семье.

Количество нездоровых и нестабильных семей, зарегистрированных в ОВД РТ - 1117.

Количество лиц, зарегистрированных за совершение насилия в ОВД - 627.

Количество индивидуальных, профилактических бесед по вопросам применения Закона РТ «О предупреждение насилия в семье» - 5355.

б) конкретного взаимодействия по профилактике насилия в семье;

в) взаимодействия практически нет.

22. Руководители подразделений организации деятельности участковых инспекторов милиции осуществляют ли контроль над эффективностью проводимой участковыми инспекторами милиции и инспекторами по пресечению насилия в семье индивидуально-предупредительной работы с правонарушителями насилия в семье?

а) да;

б) нет.

23. Какие, по Вашему мнению, необходимо принять меры по повышению уровня эффективности деятельности участковых инспекторов милиции и инспекторов по пресечению насилия в семье по предупреждению насилия в семье?

а) изменить законодательство;

б) усилить зональный принцип работы;

в) усилить работу УИМ и ИПНС, дать им больше полномочий.

Благодарим Вас за оказанную помощь!

С благодарностью примем любые замечания и пожелания по улучшению качества анкеты, а также необходимые дополнения и пояснения:

18. Оцените эффективность проводимых занятий с личным составом по формам и методам деятельности органов внутренних дел в сфере профилактики насилия в семье?

- а) достаточно эффективный;
- б) малоэффективный;
- в) иное (укажите): _____

19. Достаточным ли объемом полномочий обладает участковых инспектор милиции по профилактике насилия в семье?

- а) да, в достаточном объеме;
- б) нет, не в достаточном объеме, необходимо расширить их полномочия в указанной сфере деятельности;
- в) затрудняюсь ответить.

20. Достаточным ли объемом полномочий обладает инспектор по пресечению насилия в семье?

- а) да, в достаточном объеме;
- б) нет, не в достаточном объеме, необходимо расширить их полномочия в указанной сфере деятельности;
- в) затрудняюсь ответить.

21. Укажите, на Ваш взгляд, эффективность действующей системы взаимодействия между подразделениями органов внутренних дел (милиции) по профилактики насилия в семье?

- а) достаточно эффективный;
- б) малоэффективный;
- в) затрудняюсь ответить.

21.1. Если неэффективный уровень, то укажите почему:

- а) (необходимо продумать мероприятия по совершенствованию взаимодействия (изменить показатели, убрать «палочную» систему оценки деятельности ОВД);

Справка

о выполнении Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» № 954 от 19 марта 2013 года участковыми инспекторами милиции, инспекторами по пресечению насилия в семье, Управлением МВД РТ и ОМВД РТ в 2024 году¹.

Участковыми инспекторами милиции, инспекторами по пресечению насилия в семье, Управлением МВД РТ и ОМВД РТ в 2024 году было зарегистрировано 3206 жалоб граждан.

В отношении мужчин было заведено 2552 административных дела, в отношении женщин - 554, в отношении несовершеннолетних - 0.

Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью статья 110 УК РТ - 13.

Умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести статья 111 УК РТ - 23.

Умышленное причинение легкого вреда здоровью статья 112 УК РТ - 50. Побои статья 116 УК РТ - 713.

Истязание статья 117 УК РТ - 21.

Случаи убийства в окружении и семье - 13.

Было возбуждено всего 87 уголовных дел, которые были направлены в судебные органы.

По фактам пресечения насилия в семье были составлены и зарегистрированы 1956 административных протоколов по ст.ст. 93¹ и 93² Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях.

Количество бесед с воспитательными характеристиками о лице, совершившем насилие - 3708.

Также было выдано 1443 предписаний по пресечению насилия в семье.

¹ Официальный сайт МВД Республики Таджикистан // URL: <https://www.vkd.tj/index.php/ru/> (дата обращения: 1.08.2025 г.).

Количество нездоровых и нестабильных семей, зарегистрированных в ОВД РТ - 968.

Количество лиц, зарегистрированных за совершение насилия в ОВД - 382.

Количество индивидуальных, профилактических бесед по вопросам применения Закона РТ «О предупреждение насилия в семье» - 5336.

15. Как усилить профессиональный потенциал сотрудников ОВД по линии предупреждения насилия в семье?

а) проводить более качественный отбор в данных подразделения;

б) проводить регулярные семинары и тренинги;

в) обеспечить учебной и методической литературой каждый участковый пункт милиции и инспекторов по пресечению насилия в семье;

г) регулярные курсы повышения квалификации для сотрудников ОВД;

д) иное мнение _____

16. Используются ли в Вашем ОВД методические рекомендации для сотрудников милиции по деятельности органов внутренних дел в сфере профилактики насилия в семье?

а) да, используются вполне эффективно;

б) да, но используются малоэффективно;

в) не используются.

16.1. Если не используются, то укажите причину:

а) таких методических рекомендаций не имеется;

б) не используются ввиду низкого их качества;

в) иное (укажите) _____

г) не используется в виду отсутствия.

17. Как Вы считаете, необходимо ли разработке методических рекомендаций устанавливающих общую тактику действий сотрудников ОВД при проверке сообщений о конфликтах насилия в семье?

а) да, это актуально;

б) нет, достаточно тех, которые имеются.

ние требования законодательства Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье):

- а) да;
- б) нет;
- в) затрудняюсь ответить: -

12. Какие решения наиболее часто принимаются в Вашем ОВД по обращениям и сообщениям граждан по фактам конфликтов насилия в семье? (Проранжируйте постановкой цифр по убыванию):

- а) о принятии к правонарушителям мер профилактического воздействия;
- б) привлечении в пределах установленных полномочий правонарушителей к административной ответственности;
- в) о направлении заявления граждан по подведомственности;
- г) об отказе в удовлетворении законного требования.

13. В каких случаях сотрудник милиции осуществляет перенаправление жертвы домашнего насилия путем её сопровождения в место назначения?

- а) в случае нанесения тяжкого вреда здоровью;
- б) во всех случаях;
- в) в случае, если жертва дает согласие для перенаправления.

14. Укажите, на каком качественном уровне подразделения милиции по охране общественного порядка осуществляют деятельность в сфере насилия в семье?

- а) высоком;
- б) среднем;
- в) низком;
- г) затрудняюсь ответить.

АНКЕТА

для опроса сотрудников органов внутренних дел по проблемам административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье

Уважаемые коллеги! На кафедре управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений Академии управления МВД России проводится исследование, посвященное административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье.

Полагаем, что полное и всестороннее изучение теоретических аспектов и анализ взглядов практических сотрудников будут способствовать выработке обоснованных предложений по данной проблеме. Нам очень необходима Ваша помощь в форме ответов на поставленные в настоящей анкете вопросы. Данные проведенного анкетирования будут использованы в обобщенном виде в научно-исследовательских целях.

1. Какой у Вас стаж службы в ОВД?

- а) от 5 до 10 лет;
- б) от 10 до 15 лет;
- в) от 15 до 20 лет;
- г) от 20 до 25 лет;
- д) свыше 25 лет.

2. Какой у Вас стаж службы в подразделении общественного порядка по линии профилактики насилия в семье?

- а) до 3 лет;

- б) до 5 лет;
- в) до 10 лет;
- г) свыше 10 лет.

3. Какая занимаемая Вами должность в органах внутренних дел (далее - ОВД)?

- а) заместитель начальника милиции ОМВД по службе;
- б) начальник охраны общественного порядка ОМВД;
- в) участковый инспектор милиции;
- г) инспектор по пресечению насилия в семье.

4. Считаете ли Вы проблему предупреждения насилия в семье для органов внутренних дел (милиции) актуальной?

- а) да;
- б) нет;
- в) иное (укажите):

5. Как Вы считаете, существует ли в Республике Таджикистан проблема насилия в семье?

- а) да, существует;
- б) нет, не существует;
- в) затрудняюсь ответить.

6. Как Вы считаете, кто чаще подвергается жестокому обращению насилию в семье?

- а) мужчины;
- б) женщины;
- в) пожилые члены семьи;
- г) дети.

7. Каковы на Ваш взгляд, основные причины насилия в семье в Республике Таджикистан?

- а) безработица, социальная неустроенность;

- б) низкий уровень образования и культуры;
- в) употребление наркотических и психотропных веществ;
- г) плохие жилищные условия;
- д) вмешательство родственников в жизнь семьи;
- е) другой вариант (укажите).

8. Как Вы считаете, какие формы насилия в семье встречаются чаще всего в Республике Таджикистан?

- а) физическое насилие (избиения, издевательства с применением силы и другие);
- б) экономическое насилие (манипуляция денежными средствами, запрет распоряжаться деньгами);
- в) моральное, психологическое насилие (угрозы, оскорбления, запреты и другие);
- г) сексуальное насилие (изнасилование, сексуальные домогательства и другие).

9. По Вашему мнению, насколько эффективно действующее законодательство Республики Таджикистан защищает от насилия в семье?

- а) эффективно;
- б) не очень эффективно;
- в) иное мнение _____

10. Считаете ли Вы, что необходимо принять дополнительные меры просветительского (образовательного) и превентивного (профилактического) характера для снижения случаев насилия в семье?

- а) да;
- б) нет.

11. Влияет ли положительно статья 93¹ Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан на лиц, совершивших насилие в семье? (Наруше-

правонарушений, которые указаны в настоящего закона и которым законодательством Республики Таджикистан предоставлено право объявления официального предостережения (предостережения).

3. В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении (предостережении) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 20. Профилактический учет

1. Профилактический учет предназначен для информационного обеспечения деятельности субъектов профилактики правонарушений.

2. Ведение профилактического учета (сбор, регистрация, обработка, хранение и предоставление информации), в том числе с использованием автоматизированных информационных систем, осуществляется субъектами профилактики правонарушений в пределах их полномочий в соответствии с порядками и требованиями, установленными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

3. При ведении профилактического учета обеспечивается конфиденциальность персональных данных о лице, состоящем на профилактическом учете, в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

4. При ведении профилактического учета субъекты профилактики правонарушений осуществляют обмен информацией в соответствии с законодательством Республики Таджикистан посредством межведомственных запросов, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Статья 21. Внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения

12. Какие решения наиболее часто принимаются в Вашем ОВД по обращениям и сообщениям граждан по фактам конфликтов насилия в семье? (Проранжируйте постановкой цифр по убыванию):

а)	о принятии к правонарушителям мер профилактического воздействия;	75	50%
б)	привлечении в пределах установленных полномочий правонарушителей к административной ответственности;	52	34,6%
в)	о направлении заявления граждан по подведомственности;	19	12,6%
г)	об отказе в удовлетворении законного требования.	4	2,6%

13. В каких случаях сотрудник милиции осуществляет перенаправление жертвы домашнего насилия путем её сопровождения в место назначения?

а)	в случае нанесения тяжкого вреда здоровью;	36	24%
б)	во всех случаях;	82	54,6%
в)	в случае, если жертва дает согласие для перенаправления.	32	21,3%

14. Укажите, на каком качественном уровне подразделения милиции по охране общественного порядка осуществляют деятельность в сфере насилия в семье?

а)	высоком;	30	20%
б)	среднем;	85	56,6%
в)	низком;	23	15,3%
г)	затрудняюсь ответить.	12	8%

15. Как усилить профессиональный потенциал сотрудников ОВД по линии предупреждения насилия в семье?

а)	проводить более качественный отбор в данных подразделения;	42	28%
б)	проводить регулярные семинары и тренинги;	35	23,3%
в)	обеспечить учебной и методической литературой каждый участковый пункт милиции и инспекторов по пресечению насилия в семье;	43	28,6%
г)	регулярные курсы повышения квалификации для сотрудников ОВД;	28	18,6%
д)	иное мнение	2	1,3%
16. Используются ли в Вашем ОВД методические рекомендации для сотрудников милиции по деятельности органов внутренних дел в сфере профилактики насилия в семье?			
а)	да, используются вполне эффективно;	71	47,3%
б)	да, но используются малоэффективно;	45	30%
в)	не используются.	34	22,6%
16.1. Если не используются, то укажите причину:			
а)	таких методических рекомендаций не имеется;	17	11,3%
б)	не используются ввиду низкого их качества;	9	6%
в)	иное (укажите):	5	3,3%
г)	не используется в виду отсутствия.	9	6%
17. Как Вы считаете, необходимо ли разработке методических рекомендаций устанавливающих общую тактику действий сотрудников ОВД при проверке сообщений о конфликтах насилия в семье?			
а)	да, это актуально;	125	83,3%

вательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера.

Статья 18. Профилактическая беседа

1. Профилактическая беседа состоит в разъяснении лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения.

2. Порядок проведения профилактической беседы устанавливается нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, указанных в настоящего закона.

Статья 19. Объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения

1. Официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

2. Порядок объявления официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, включая порядок его направления (вручения), форма официального предостережения (предостережения), а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение (предостережение), устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики

одного из субъектов профилактики правонарушений, указанных в настоящего закона.

4. Порядок применения специальных мер профилактики правонарушений определяется настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, регламентирующими деятельность субъектов профилактики правонарушений, указанных в настоящего закона.

Статья 16. Формы профилактического воздействия

Профилактическое воздействие может осуществляться в следующих формах:

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) профилактическая беседа;
- 3) объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;
- 4) профилактический учет;
- 5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- 6) профилактический надзор;
- 7) социальная адаптация;
- 8) ресоциализация;
- 9) социальная реабилитация;
- 10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Статья 17. Правовое просвещение и правовое информирование

В целях правового просвещения и правового информирования субъекты профилактики правонарушений или лица, участвующие в профилактике правонарушений, доводят до сведения граждан и организаций информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств. Указанная информация может доводиться до сведения граждан и организаций путем применения различных мер образо-

б)	нет, достаточно тех, которые имеются.	25	16,6%
18. Оцените эффективность проводимых занятий с личным составом по формам и методам деятельности органов внутренних дел в сфере профилактики насилия в семье?			
а)	достаточно эффективный;	76	50,6%
б)	малоэффективный;	64	42,6%
в)	иное (укажите):	10	6,6%
19. Достаточным ли объемом полномочий обладает участковых инспектор милиции по профилактике насилия в семье?			
а)	да, в достаточном объеме;	45	30%
б)	нет, не в достаточном объеме, необходимо расширить их полномочия в указанной сфере деятельности;	87	58%
в)	затрудняюсь ответить.	18	12%
20. Достаточным ли объемом полномочий обладает инспектор по пресечению насилия в семье?			
а)	да, в достаточном объеме;	61	40,6%
б)	нет, не в достаточном объеме, необходимо расширить их полномочия в указанной сфере деятельности;	69	46%
в)	затрудняюсь ответить.	20	13,3%
21. Укажите, на Ваш взгляд, эффективность действующей системы взаимодействия между подразделениями органов внутренних дел (милиции) по профилактике насилия в семье?			
а)	достаточно эффективный;	53	35,3%
б)	малоэффективный;	75	50%
в)	затрудняюсь ответить.	22	14,6%
21.1. Если неэффективный уровень, то укажите почему:			

а)	(необходимо продумать мероприятия по совершенствованию взаимодействия (изменить показатели, убрать «палочную» систему оценки деятельности ОВД);	29	19,3%
б)	конкретного взаимодействия по профилактике насилия в семье;	20	13,3%
в)	взаимодействия практически нет.	9	6%
22. Руководители подразделений организации деятельности участковых инспекторов милиции осуществляют ли контроль над эффективностью проводимой участковыми инспекторами милиции и инспекторами по пресечению насилия в семье индивидуально-предупредительной работы с правонарушителями насилия в семье?			
а)	да;	120	80%
б)	нет.	30	20%
23. Какие, по Вашему мнению, необходимо принять меры по повышению уровня эффективности деятельности участковых инспекторов милиции и инспекторов по пресечению насилия в семье по предупреждению насилия в семье?			
а)	изменить законодательство;	30	20%
б)	усилить зональный принцип работы;	38	25,3%
в)	усилить работу УИМ и ИПНС, дать им больше полномочий.	82	54,6%

ГЛАВА 3. ВИДЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ФОРМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Статья 14. Виды профилактики правонарушений

1. Общая профилактика правонарушений направлена на выявление и устранение причин, порождающих правонарушения, и условий, способствующих совершению правонарушений или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

2. Индивидуальная профилактика правонарушений направлена на оказание воспитательного воздействия на лиц, указанных в настоящего Закона, на устранение факторов, отрицательно влияющих на их поведение, а также на оказание помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми. Индивидуальная профилактика правонарушений может осуществляться с применением специальных мер профилактики правонарушений.

Статья 15. Основания для осуществления профилактики правонарушений

1. Профилактика правонарушений осуществляется при возникновении социальных, экономических, правовых и иных причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

2. Специальные меры профилактики правонарушений, предусмотренные законодательством Республики Таджикистан, применяются субъектами профилактики правонарушений, указанными в настоящего Закона, и их должностными лицами при выявлении правонарушений либо причин и условий, способствующих их совершению, а также лиц, поведение которых носит противоправный или антиобщественный характер, или лиц, намеревающихся совершить правонарушение.

3. Основанием для применения специальных мер профилактики правонарушений является решение суда или решение

Органы общественной самодеятельности на соответствующей территории осуществляют разъяснительную и агитационную работу по профилактике правонарушений и принимают меры по профилактике правонарушений.

Предприятия, учреждения и другие организации, независимо от их организационно – правовых форм, принимают необходимые меры по профилактике правонарушений и устранению его последствий, и могут оказать помощь потерпевшим, которые являются их работниками и или членами в восстановлении их здоровья.

Статья 12. Права лиц, участвующих в профилактике правонарушений

Лица, участвующие в профилактике правонарушений, вправе участвовать в профилактике правонарушений в соответствии с настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан

Статья 13. Обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений

Субъекты профилактики правонарушений и лица, участвующие в профилактике правонарушений, при осуществлении профилактики правонарушений обязаны:

- соблюдать законодательство Республики Таджикистан о профилактике правонарушений, законы и другие нормативные правовые акты субъектов Республики Таджикистан, регулирующие вопросы профилактики правонарушений;
- соблюдать права и законные интересы граждан и организаций;
- соблюдать конфиденциальность полученной при осуществлении профилактики правонарушений информации, если ее распространение ограничено законодательством Республики Таджикистан;
- исполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Республики Таджикистан.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ОБ ОСНОВАХ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Настоящий Закон устанавливает правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие понятия:

- **правонарушение** - преступление или административное правонарушение, представляющие собой противоправное деяние (действие, бездействие), влекущее уголовную или административную ответственность;
- **профилактика правонарушений** - совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения;

- **система профилактики правонарушений** - совокупность субъектов профилактики правонарушений, лиц, участвующих в профилактике правонарушений, и принимаемых ими мер профилактики правонарушений, а также основ координации деятельности и мониторинга в сфере профилактики правонарушений;

- **лица, участвующие в профилактике правонарушений**, - граждане, общественные объединения и иные организации, оказывающие помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений в рамках реализации своих прав в сфере профилактики правонарушений в соответствии с настоящим законом и другими законами;

- **организация социального обслуживания** - организация, осуществляющая социальное обслуживание (предоставление социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-трудовых, социально-правовых и иных социальных услуг), выступающая в качестве лица, участвующего в профилактике правонарушений;

- **антиобщественное поведение** - не влекущие за собой административную или уголовную ответственность действия физического лица, нарушающие общепринятые нормы поведения и морали, права и законные интересы других лиц;

- **мониторинг в сфере профилактики правонарушений** - система наблюдений за состоянием профилактики правонарушений, анализ и прогнозирование причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также оценка эффективности деятельности субъектов профилактики правонарушений.

Статья 2. Законодательство Республики Таджикистан о системе профилактики правонарушений

Законодательство Республики Таджикистан о системе профилактики правонарушений основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Зако-

- сотрудничество с родителями и другим законным представителем несовершеннолетнего по вопросам обучения и воспитания детей;

- выявление и представление в соответствующие государственные органы для осуществления мер сведений о воспитанниках и учащихся, подвергающихся правонарушению;

- принятие информационно - агитационных мер по профилактике правонарушений; осуществление других полномочий, определенных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Статья 10. Полномочия органов сферы социальной защиты населения по профилактике правонарушений

Органы сферы социальной защиты населения по профилактике правонарушений имеют следующие полномочия:

- участие в разработке и реализации программ по профилактике правонарушений и сотрудничество с другими субъектами, профилактикующими правонарушениями;

- разъяснение потерпевшему его социальные права и оказание ему социальной помощи при обращении;

- в сотрудничестве с государственными органами занятости населения разработка мер по трудоустройству потерпевшего и лица, совершившего правонарушение;

- осуществление других полномочий, определенных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Статья 11. Полномочия органов сферы социальной защиты населения по профилактике правонарушений органов самоуправления посёлков и сел, общественной самодеятельности, предприятий, учреждений и других организаций

Органы самоуправления поселков и сел координируют деятельность субъектов, профилирующих правонарушения, находящихся на территории поселков и сел, участвуют в разработке и реализации местных программ по профилактике правонарушений и принимают необходимые меры по профилактике и устранению его последствий.

- осуществление других полномочий, определенных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Статья 7. Полномочия органов прокуратуры Республики Таджикистан по профилактике правонарушений

Органы прокуратуры Республики Таджикистан осуществляют профилактику правонарушений, обеспечивая надзор за точным соблюдением и единообразным исполнением законов исполнением законов на территории Республики Таджикистан в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан «Об органах Прокуратуры Республики Таджикистан».

При осуществлении профилактики правонарушений органы прокуратуры Республики Таджикистан обладают полномочиями субъекта профилактики правонарушений в пределах своей компетенции.

Статья 8. Полномочия местных органов государственной власти по профилактике правонарушений

Местные органы государственной власти по профилактике правонарушений имеют следующие полномочия:

- обеспечение выполнения государственных программ по профилактике правонарушений;
- разработка, утверждение и осуществление местных программ по профилактике правонарушений и сотрудничество с другими субъектами, профилактики правонарушений;
- принятие мер по профилактике правонарушений;
- создание учреждений, осуществляющих социальную и правовую защиту граждан от правонарушений;
- осуществление других полномочий, определенных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Статья 9. Полномочия органов сферы образования по профилактике правонарушений

- участие в разработке и реализации программ по профилактике правонарушений и
- сотрудничество с другими субъектами, профилактикующими правонарушениями;

на, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

Статья 3. Цели настоящего Закона

Целями настоящего Закона являются:

- защита личности, общества и государства от противоправных посягательств;
- предупреждение правонарушений;
- развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений;
- охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;
- обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности;
- противодействие незаконной миграции;
- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- обеспечение экономической безопасности;
- противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения; обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды;
- обеспечение пожарной безопасности;
- предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

Статья 4. Принципы профилактики правонарушений

Профилактика правонарушений осуществляется на основе следующих принципов:

- уважения прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- гуманизма;
- плановости и системности;
- осуществления индивидуальной профилактики правонарушений с учетом личности гражданина;
- открытость, непрерывность, последовательность, своевременность, объективность, достаточность и научная обоснованность принимаемых мер профилактики правонарушений;
- преимущества профилактических мер над мерами ответственности;
- компетентность при осуществлении профилактики правонарушений;
- ответственность субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц за обеспечение прав и законных интересов человека и гражданина.

ГЛАВА 2. СУБЪЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Статья 5. Компетенция Правительства Республики Таджикистан по профилактике правонарушений

К компетенции Правительства Республики Таджикистан по профилактике правонарушений относятся:

- обеспечение государственной политики в области профилактики правонарушений;
- утверждение государственных программ по профилактике правонарушений;
- координация деятельности субъектов, профилактикующих правонарушения;

- утверждение примерного положения и устава центров поддержки;

- осуществление других полномочий, определенных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Статья 6. Полномочия органов внутренних дел Республики Таджикистан по профилактике правонарушений

- участие в разработке и реализации программ по профилактике правонарушений и сотрудничеству с иными субъектами, профилактикующими правонарушениями;

- приём, рассмотрение обращений и других сведений о правонарушениях или угрозе совершения правонарушений в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан;

- выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- постановка на учет лица, совершившего правонарушение, и осуществление по отношению к нему воспитательных и профилактических мер;

- разъяснение потерпевшему его прав при обращении и направление его в необходимых случаях на медицинский осмотр; направление потерпевшего на основании его письменного согласия в центры поддержки, центры или отделения медико-социальной реабилитации потерпевших;

- выдача защитного предписания лицу, совершившему правонарушения;

- составление материалов, возбуждение дел об административном правонарушении или уголовных дел в отношении лица, совершившего правонарушение, в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан;

- постановка на учет семей, в которых систематически наблюдаются случаи правонарушения и осуществление профилактических мер;

- ведение статистического учета случаев правонарушений;

- организация специальных обучающих курсов по вопросам профилактики правонарушений для работников органов внутренних дел;

Приложение 6

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ для сотрудников ОВД Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье

Душанбе – 2025

1. В случае выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушения, субъект профилактики правонарушений, уполномоченный в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, вносит в соответствующие орган или организацию независимо от форм собственности либо общественное объединение обязательное для исполнения представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения.

2. Порядок внесения представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения, а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных вносить указанное представление, устанавливаются нормативными правовыми актами соответствующего субъекта профилактики правонарушений.

3. Орган или организация обязаны в месячный срок рассмотреть адресованное им представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения, и сообщить в письменной форме о принятых мерах субъекту профилактики правонарушений, внесшему указанное представление, в установленном законодательством Республики Таджикистан порядке.

Статья 22. Профилактический надзор

Профилактический надзор состоит в наблюдении за поведением лица, состоящего на профилактическом учете, и соблюдением им ограничений, установленных в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 23. Ресоциализация

Ресоциализация представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Статья 24. Социальная реабилитация

1. Социальная реабилитация представляет собой совокупность мероприятий по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющими наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

2. Социальная реабилитация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан посредством:

- 1) разъяснения существующего порядка оказания социальной, профессиональной и правовой помощи;
- 2) оказания психологической помощи;
- 3) содействия в восстановлении утраченных документов, социально-полезных связей.

3. Лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, организации социального обслуживания оказывают помощь в социальной реабилитации в порядке, определяемом органами государственной власти субъектов Республики Таджикистан.

Статья 25. Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми

Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, направлена на оказание правовой, социальной, психологической, медицинской и иной поддержки указанным лицам, осуществляемой в соответствии с законодательством Республики Таджикистан с их согласия в целях минимизации последствий правонарушений либо снижения риска стать пострадавшими от правонарушений.

Статья 26. Права лиц, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений

Лица, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, имеют право на:

2.3. Должностные лица подразделений уголовного розыска.

2.4. Должностные лица подразделений по противодействию экстремизму.

2.5. Должностные лица подразделений по контролю за оборотом наркотиков.

2.6. Начальник дежурной части; начальник смены; старший оперативный дежурный; оперативный дежурный.

2.7. Должностные лица подразделений организации деятельности участковых инспекторов милиции и подразделений по делам несовершеннолетних.

2.8. Должностные лица подразделений Государственной автомобильной инспекции.

ПЕРЕЧНИ

категорий должностных лиц системы Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, уполномоченных объявлять официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции милиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения

1. Центральный аппарат МВД Республики Таджикистан.
 - 1.1. Должностные лица Главного управления уголовного розыска Министерства внутренних дел Республики Таджикистан.
 - 1.2. Должностные лица службы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи МВД Республики Таджикистан.
 - 1.3. Должностные лица Главного управления охраны общественного порядка МВД Республики Таджикистан.
 - 1.4. Должностные лица Главного управления по борьбе с организованной преступностью МВД Республики Таджикистан.
 - 1.5. Должностные лица Главного управления по борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ МВД Республики Таджикистан.
2. Органы МВД Республики Таджикистан.
 - 2.1. Должностные лица строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции.
 - 2.2. Должностные лица подразделений по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних.

1) получение информации об основаниях и причинах применения в отношении их мер индивидуальной профилактики правонарушений, а также об условиях и характере применяемых в отношении их мер индивидуальной профилактики правонарушений;

2) ознакомление с материалами, собранными субъектами профилактики правонарушений в связи с применением в отношении указанных лиц мер индивидуальной профилактики правонарушений и непосредственно затрагивающими права и свободы указанных лиц, если иное не установлено законом;

3) обжалование действий (бездействия) и решений субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц, а также лиц, участвующих в профилактике правонарушений, в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

ГЛАВА 4. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Статья 27. Функционирование системы профилактики правонарушений

1. Функционирование системы профилактики правонарушений осуществляется на основе государственных программ Республики Таджикистан, государственных программ субъектов Республики Таджикистан, муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений.

2. Финансирование расходов субъектов профилактики правонарушений, связанных с реализацией государственных программ Республики Таджикистан, государственных программ субъектов Республики Таджикистан, осуществляется за счет и в пределах средств, выделенных соответствующим субъектам профилактики правонарушений.

Статья 28. Координационные органы в сфере профилактики правонарушений

1. В целях обеспечения реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений, а также в целях координации деятельности в указанной сфере создаются и функционируют межведомственный, ведомственные и региональные координационные органы.

2. Положение о межведомственном координационном органе в сфере профилактики правонарушений и его персональный состав утверждаются Правительством Республики Таджикистан.

Статья 29. Информационное обеспечение профилактики правонарушений

1. В средствах массовой информации, учредителями которых являются местные органы государственной власти субъектов Республики Таджикистан или органы местного самоуправления, в соответствии с законодательством Республики Таджикистан о средствах массовой информации публикуются материалы о деятельности в сфере профилактики правонарушений.

2. В целях информационного обеспечения профилактики правонарушений, ее публичности и открытости субъектами профилактики правонарушений и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" могут создаваться специальные сайты, а также в соответствии с законодательством Республики Таджикистан могут использоваться официальные сайты органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Статья 30. Мониторинг в сфере профилактики правонарушений

1. Мониторинг в сфере профилактики правонарушений проводится субъектами профилактики правонарушений в пределах их компетенции.

Настоящее официальное предостережение (предостережение) может быть обжаловано в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, в органы прокуратуры Республики Таджикистан либо в суд.

(должность уполномоченного
должностного лица)

(подпись)

(фамилия и инициалы)

"__" _____ 20__ г.

Настоящее официальное предостережение (предостережение) мне объявлено.

(подпись лица, которому объявлено официальное предостережение (предостережение))

"__" _____ 20__ г.

Дополнительные отметки:

(в случае отказа лица от подписания официального предостережения (предостережения) и зачитывания его текста вслух в присутствии лица делается соответствующая запись)

(в случае направления официального предостережения (предостережения) почтовым отправлением делается соответствующая запись с указанием реквизитов почтового отправления)

(подпись уполномоченного должностного лица)

Указанные действия создают условия для совершения противоправного деяния, ответственность за которое предусмотрена

(наименование пункта, части, статьи Уголовного кодекса Республики Таджикистан,

Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях) либо указывают на антиобщественное поведение.

На основании изложенного и руководствуясь статьи 12 закона от 17 мая 2004 г. № 41 "О милиции", в целях недопущения действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции милиции, либо недопущения продолжения антиобщественного поведения,

(фамилия и инициалы лица, которому объявляется официальное предостережение (предостережение)

объявляется официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции милиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения

(фамилия и инициалы лица, которому объявляется официальное предостережение (предостережение)

предупрежден о том, что в случае совершения действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции милиции, а также продолжения антиобщественного поведения, он (она) может быть привлечен (а) к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

2. Порядок проведения субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений устанавливается Правительством Республики Таджикистан.

ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 31. Приведение законов и других нормативных правовых актов субъектов Республики Таджикистан в соответствие с настоящим законом

Законы и другие нормативные правовые акты субъектов Республики Таджикистан до приведения их в соответствие с настоящим законом применяются в части, не противоречащей настоящему закону.

Статья 32. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Республики Таджикистан
Эмомали Рахмон

г. Душанбе

Приложение 5
Проект

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ПРИКАЗ

_____ 20__ г.

№__

«О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Республики Таджикистан официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции милиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения»

В соответствии статьи 12 Закона Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции», Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 592

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

1.1. Порядок объявления органами внутренних дел Республики Таджикистан официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих

Приложение № 2
к приказу МВД Республики Таджикистан
от _____ 20__ г.

ФОРМА

"__" _____ 20__ г.

**ОФИЦИАЛЬНОЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ
(ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ)**

о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции милиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения

(наименование подразделения МВД Республики Таджикистан)

располагает сведениями о том, что _____

(фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, которому объявляется официальное предостережение

(предостережение), дата рождения, паспортные данные, место регистрации (жительства, пребывания) лица,

изложение совершенных (совершаемых) лицом действий)

начальником (заместителем начальника) подразделения системы МВД Республики Таджикистан, инициировавшего проверку, до 30 рабочих дней со дня окончания проверки, предусмотренной пунктом 5 настоящего Порядка.

8. Официальное предостережение (предостережение) вручается уполномоченным должностным лицом под подпись лицу, которому оно объявлено.

9. В случае отказа физического лица от подписания официального предостережения (предостережения) его текст зачитывается уполномоченным должностным лицом вслух в присутствии лица, которому оно объявлено, о чем на обоих экземплярах официального предостережения (предостережения) делается соответствующая запись.

10. При невозможности вручения официального предостережения (предостережения) уполномоченное должностное лицо в течение 7 рабочих дней со дня его подписания направляет официальное предостережение (предостережение) по месту жительства либо пребывания лица с уведомлением о вручении.

11. В подразделении центрального аппарата МВД Республики Таджикистан, органе МВД Республики Таджикистан формируется номенклатурное дело, в которое помещаются вторые экземпляры официального предостережения (предостережения) с материалами проверки.

12. Сведения об объявленных официальных предостережениях (предостережениях) вносятся в Сервис обеспечения охраны общественного порядка на базе Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, предназначенный для автоматизации деятельности сотрудников, государственных служащих и работников органов внутренних дел Республики Таджикистан подразделений системы МВД Республики Таджикистан, уполномоченным должностным лицом либо лицом, имеющим доступ к Сервису.

условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции милиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, включая порядок его направления (вручения) (Приложение № 1).

1.2. Форму официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции милиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения (Приложение № 2).

1.3. Перечни категорий должностных лиц системы Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, уполномоченных объявлять официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции милиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения (Приложение № 3).

2. Начальникам Главного управления, служб, Управлений и подразделений Центрального аппарата МВД Республики Таджикистан, Управлений и отделы МВД Республики Таджикистан в областях, городах и районах республики организовать изучение и обеспечить выполнение требований настоящего приказа.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителей Министра, ответственных за соответствующие направления деятельности.

Министр
генерал-полковник милиции

Рахимзода Р.Х.

**Порядок
объявления органами внутренних дел Республики Та-
джикистан официального предостережения (предостере-
жения) о недопустимости действий, создающих условия
для совершения преступлений, административных пра-
вонарушений, разрешение которых отнесено к компетен-
ции милиции, либо недопустимости продолжения анти-
общественного поведения, включая порядок его направ-
ления (вручения)**

1. Настоящий Порядок предусматривает процедуру объяв-
ления органами внутренних дел Республики Таджикистан офи-
циального предостережения (предостережения) о недопустимо-
сти совершения физическим лицом действий, создающих усло-
вия для совершения преступлений, административных правона-
рушений, разрешение которых отнесено к компетенции мили-
ции, либо недопустимости продолжения антиобщественного
поведения, а также порядок его направления (вручения).

2. Официальное предостережение (предостережение) может
быть объявлено физическому лицу, в том числе в отношении
которого применяются меры индивидуальной профилактики
правонарушений, при осуществлении им действий, создающих
условия для совершения правонарушений, либо в целях недопу-
стимости продолжения антиобщественного поведения, только в
случае отсутствия в его действиях признаков деяния, за совер-
шение которого данное лицо могло бы быть привлечено к уго-
ловной или административной ответственности.

3. Официальное предостережение (предостережение)
вправе объявлять должностные лица, включенные в Перечни
категорий должностных лиц системы Министерства внутрен-
них дел Республики Таджикистан, уполномоченных объяв-

лять официальное предостережение (предостережение) о не-
допустимости действий, создающих условия для совершения
преступлений, административных правонарушений, разреше-
ние которых отнесено к компетенции милиции, либо недопу-
стимости продолжения антиобщественного поведения (При-
ложение № 3 к приказу).

4. Официальное предостережение (предостережение)
должно содержать обязательное для исполнения требование о
недопустимости действий, создающих условия для соверше-
ния правонарушений, либо недопустимости продолжения ан-
тиобщественного поведения.

5. Проверка сведений об антиобщественном поведении
физического лица или его конкретных действиях, создающих
условия для совершения правонарушений, необходимых для
принятия решения об объявлении официального предостере-
жения (предостережения), осуществляется уполномоченным
должностным лицом в порядке и в сроки, установленные Ин-
струкции о порядке приема, регистрации, учета, решения заяв-
лений, новостей, иной информации о преступлениях и проис-
шествиях в органах внутренних дел. ", утвержденной приказом
МВД Республики Таджикистан от 13 ноября 2007 г. № 679.

6. При наличии данных, свидетельствующих об осу-
ществлении физическим лицом действий, создающих условия
для совершения правонарушений, либо продолжения им ан-
тиобщественного поведения, в случае принятия решения об
объявлении официального предостережения (предостереже-
ния) уполномоченное должностное лицо в течение 3 рабочих
дней осуществляет подготовку официального предостереже-
ния (предостережения) по форме, приведенной в приложе-
нии № 2 к приказу, в двух экземплярах.

7. В случае если требуется дополнительное выяснение
обстоятельств антиобщественного поведения либо данных о
физическом лице, которому объявляется официальное предо-
стережение (предостережение), срок подготовки официаль-
ного предостережения (предостережения) может быть продлен

- при совершении насилия при психическом заболевании, алкоголизме или наркомании и направление его на лечение в специальный стационар медицинского учреждения;

- принять правовые меры для защиты личного и совместного имущества потерпевшего;

- принимать меры для выдачи защитного предписания в течение 24 часов с момента совершения насилия в семье, либо с момента подачи заявления о факте совершения насилия в семье, либо угрозы его применения лицу, совершившему насилие. При этом нет необходимости спрашивать согласия потерпевшего либо ждать от него заявления о выдаче защитного предписания.

- подготовить материалы для первоначального расследования, которые будут переданы в ОМВД для принятия дальнейших мер в судебном порядке.

- предоставить направление для прохождения медицинского осмотра в центр судебно-медицинской экспертизы с разъяснением необходимости данной процедуры и указания адреса.

9. Действия и рекомендации пунктов настоящей главы по защите прав и законных интересов жертв бытового насилия носят примерный характер и в зависимости от обстоятельств могут быть применены полностью или частично.

10. В целях эффективной защиты прав и законных интересов жертв домашнего насилия могут применяться и иные способы в соответствии с законом.

ВВЕДЕНИЕ

Насилие в семье является распространенной проблемой во всех странах мира, с серьезными последствиями для потерпевших в физическом, эмоциональном, финансовом и социальном плане, воздействующими не только на семьи, но и на общество в целом. Насилие в семье является опасным социальным явлением, так как в первую очередь ущемляет конституционные права и свободы женщин, детей и лиц преклонного возраста.

Методические рекомендации для сотрудников ОВД Республики Таджикистан в сфере профилактики насилия в семье регламентирует понятие насилия в семье, виды насилия в семье, а также деятельность органов внутренних дел Республики Таджикистан по предупреждению насилия в семье.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЯ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

- **Насилие в семье** - умышленное противоправное деяние физического, психического, сексуального и экономического характера, совершенное в рамках семейных отношений одним членом семьи по отношению к другому члену семьи, которое становится причиной нарушения его прав и свобод, причинения физической боли или вреда его здоровью или угрозой причинения такого вреда здоровью;

- **Предупреждение насилия в семье** - комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами, предупреждающими насилие в семье, направленные на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в рамках семейных отношений, предупреждение насилия в семье, определение и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье;

- **Физическое насилие в семье** - умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, в результате применения физической силы, которое становится причиной нанесения физической боли или вреда его здоровью;

- **Психическое насилие в семье** - умышленное психическое воздействие, унижение чести и достоинства одного члена семьи другим членом семьи путем угрозы, оскорбления, шантажа или принуждения к совершению правонарушений или деяний, опасных для жизни и здоровья, а также приводящих к нарушению психического, физического или личностного развития;

- **Сексуальное насилие в семье** - умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, посягающее на половую неприкосновенность и половую свободу человека, а также действия сексуального характера, совершаемые в отношении несовершеннолетнего члена семьи;

- **Экономическое насилие в семье** - умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи с целью лишения его жилья, пищи, одежды, имущества или средств, на которые потерпевший имеет предусмотренное законодательством Республики Таджикистан право, и это деяние может вызвать нарушение физического или психического здоровья или повлечь за собой иные неблагоприятные условия;

- **Лицо, пострадавшее от насилия в семье** - член семьи, которому умышленно нанесен физический, моральный или материальный вред другим членом семьи;

- **Защитное предписание** - документ, выдаваемый органами внутренних дел лицу, совершившему насилие в семье, или лицу, угрожающему его применением.

ГЛАВА 2. РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН, ИХ ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ

Органы внутренних дел являются одним из силовых органов Республики Таджикистан, призванные сыграть важную роль в борьбе с преступностью, предотвращении роста преступности, раскрытии административных правонарушений и

яснить, что информация останется конфиденциальной и сообщить пострадавшему/ей о любых ограничениях на конфиденциальность;

- принять незамедлительные меры по расследованию жалоб и обращений потерпевшего/ей;

- принять меры к защите жизни, здоровья и имущества потерпевшего;

- принять доказательства, представленные потерпевшим;

- осмотреть место происшествия и составить акт о месте происшествия;

- опознать главу семьи и членов его семьи, ставших свидетелями происшествия, и получить или зафиксировать вещественные доказательства и другие материалы, имеющие значение для расследования происшествия;

- допросить главу, его соседей и родственников потерпевшего и виновника насилия на месте происшествия;

- выявить причины и факторы, способствующие домашнему насилию;

- принять меры по обеспечению безопасности и защиты жизни и здоровья потерпевшего и других членов семьи. С согласия потерпевшего/шей перенаправить ее в ближайший приют. При наличии детей, они должны быть помещены в приют вместе с потерпевшей;

- обеспечить транспортировку пострадавшей в приют;

- при отказе пострадавшей от размещения в приюте предоставить ей контакты общественных и иных государственных организаций, оказывающих социальную, психологическую, медицинскую, правовую помощь пострадавшим от насилия в семье;

- принять меры в соответствии с требованиями закона о задержании подозреваемого, доставлении его в ОМВД и применении к нему меры пресечения;

- бережно относиться к имуществу потерпевшего/ей;
- принимать меры по охране преступного имущества (орудия, предметы, объекты);
- установить личность потерпевшего и виновного в насилии в семье и ознакомиться с документами, удостоверяющими их место постоянного жительства;
- потребовать от нарушителя прекратить все противоправные действия и предупредить его о применении физической силы, специальных средств и оружия;
- выяснить наличие и характер инвалидности у потерпевшего/ей, несовершеннолетних, пожилых родственников, других членов семьи проживающих совместно;
- выяснить у потерпевшего/ей установочные данные на насильника (анкетные данные насильника, место жительства, род занятий, место работы при наличии), характер их взаимоотношений;
- как и когда происходило насилие и применял ли правонарушитель ранее такие действия;
- применял ли правонарушитель насильственные действия в отношении несовершеннолетних, пожилых и других членов семьи;
- как часто правонарушитель употребляет алкогольные и наркотические вещества;
- обращался ли ранее потерпевший/ая в какие-либо органы по фактам насилия в его/ее отношении, какие были приняты меры и решения;
- проходил ли правонарушитель лечение от алкоголизма и наркомании;
- занимается ли правонарушитель воспитанием детей и какую пользу приносит членам семьи;
- что было повреждено дома при совершении насилия;
- предложить потерпевшему/ей написать заявление в милицию на правонарушителя. Разъяснить все законодательные процедуры, права и обязанности, правовые последствия. Объ-

других нарушений законов в обществе. В этой связи население, то есть гражданское общество, должно проникнуться чувством доверия к этим органам и тесно сотрудничать с ними. Если доверие населения к органам внутренних дел находится на низком уровне, то граждане на местах их проживания, работы, учебы и других средах не будут должным образом сотрудничать, и не будут сообщать о фактах преступлений, а такое положение дел, несомненно, не будет способствовать налаживанию эффективного сотрудничества и должного выполнения задач ОВД.

Поэтому органам милиции необходимо наладить тесную связь и сотрудничество с населением, гражданским обществом, общественными организациями, призывая их к сотрудничеству и участию в обеспечении общественного порядка и создания правовой среды (Закон Республики Таджикистан «О милиции» от 17.05.2004 г. и Закон Республики Таджикистан «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» от 22.06.2023 г.).

Основные направления деятельности ОВД Республики Таджикистан, их задачи и обязанности подробно описаны в Законе Республики Таджикистан «О милиции» от 17.05.2004 года, в статьях 10 и 11. В первой статье данного закона говорится о понятии милиции, об органе милиции и об основных направлениях ее деятельности. Так, милиция является государственным правоохранительным органом, органом дознания и предварительного следствия и призвана защитить права и свободы человека и гражданина, общественный порядок, интересы общества и государства от преступных и иных посягательств, и наделена правом применения мер принуждения в пределах, установленных указанным законом.

Основными направлениями деятельности ОВД Республики Таджикистан являются:

- защита жизни и здоровья, прав, свобод человека и гражданина от противоправных действий;

- профилактика, пресечение преступлений других правонарушений;
- защита общественных и государственных интересов;
- обеспечение общественного порядка и безопасности;
- раскрытие и расследование преступлений, розыск лиц, совершивших преступления;
- защита любых форм собственности от преступных посягательств;
- осуществление правовой пропаганды среди населения;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- применение и исполнение административных наказаний, и др.

Деятельность ОВД Республики Таджикистан в основном регулируется законами Республики Таджикистан «О милиции» от 17.05.2004г. и закона Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» (Ведомость Маджлиси Оли – Парламента Республики Таджикистан, № 3, Статья 155, 2011 г.) и Положением МВД Республики Таджикистан № 592 от 28.12.2006 г.

В соответствии с вышеуказанными законами, милиция обязана участвовать в разработке и осуществлении программ по предотвращению роста преступности, включая предотвращение насилия в семье и административного правонарушения и выполнить свои прямые задачи и функции. Относительно исполнения своих задач, органы внутренних дел осуществляют прием и рассмотрение обращений, сообщений и другой информации, связанной с совершением преступлений и инцидентов, в том числе фактов насилия в семье и других правонарушений на основании установленного порядка, указанного в законодательстве Республики Таджикистан, включая в законе Республики Таджикистан «Об обращении граждан» (Ведомость Маджлиси Оли Республики Таджикистан, № 24, статья 368, 1996г.) и совместного приказа силовых структур Республики Таджикистан № 22 от 25.10.2010 г. «О еди-

- при необходимости поднять руку пострадавшего или под его плечо, оказывая ему помощь;
 - при тяжелых травмах головы или других частей тела обращаться с пострадавшим с осторожностью;
 - при оказании первой помощи пострадавшему стараться находиться с ним на одном уровне (например, когда пострадавший сидит, сотрудник тоже должен сидеть);
 - внимательно слушать потерпевшего, не перебивать, сохранять спокойствие и выполнять свои служебные обязанности;
 - Спросите пострадавшего, есть ли у него какие-либо потребности. (Например, детей нужно забрать из школы, детского сада и т. д.);
 - никогда не проявлять нервозности, так как это повлияет на него/нее и на пострадавшего;
 - не выражать недоверия, подозрения или обиды в словах и действиях потерпевшего;
 - воздерживаться от выговоров, например, «Если бы ты не грубила, твой муж не бил бы тебя и т. д.»;
 - старайтесь правильно и без эмоций отвечать на вопросы, чтобы снять тревогу;
 - никогда не оставляйте одного пострадавшего, который имеет серьезную травму и может умереть;
 - соблюдать личную безопасность в случае опасности при оказании медицинской помощи (например, при заражении крови и др.);
 - принимать любые жалобы и обращения потерпевшего в отношении агрессора и официально их регистрировать;
8. Сотрудник милиции должен сделать следующее, прибыв на место происшествия насилия в семье:
- официально представиться в соответствии с установленными требованиями;
 - оказать первую помощь и при необходимости вызвать скорую помощь;

- принимать меры по оказанию экстренной медицинской помощи и других видов помощи;

- информировать соответствующие органы и лиц о происшествии;

- находится в непосредственном контакте с пострадавшим, находящимся в состоянии сильного душевного расстройства;

- осторожно оказать первую медицинскую помощь пострадавшему до приезда скорой;

- обращаться с пострадавшим так, чтобы он не чувствовал себя одиноким и виноватым в произошедшем;

- успокоить пострадавшего и заверить его в том, что принимаются меры по оказанию ему помощи ему/ей и/или ее детям не угрожает опасность;

- обеспечить безопасную среду для пострадавшего и других членов семьи;

При общении с пострадавшим/шей от насилия в семье рекомендуется;

- спрашивать потерпевшего: «Я могу вам помочь?»;

- при необходимости сказать пострадавшему: «Я останусь с вами, пока не придет скорая помощь»;

- сообщить потерпевшему о принятых мерах. Например: «Скорая помощь уже в пути»;

- прилагать усилия, чтобы скрыть пострадавшего от посторонних глаз;

- говорить осторожно, спокойно и предметно, даже если пострадавший без сознания;

- не позволять другим задавать пострадавшему любопытные и неуместные вопросы и беспокоить его;

- иметь в виду, что неуместные вопросы очень сложны в кризисной ситуации;

- от произнесения слов "рана неизлечима и т.п." воздержаться;

- объяснять каждое действие при осмотре и оказании помощи пострадавшему;

ном порядке принятия, регистрации, учета и рассмотрения заявлений, сообщений и другой информации о преступлениях и других инцидентах».

Полномочия ОВД по предупреждению насилия в семье установлены положениями статьи 11 Закона № 954 от 19 марта 2013г. «О предупреждении насилия в семье». Так, ОВД, являясь субъектом, вовлеченным непосредственно в противодействие насилия в семье, и на уровне специализированных структур, имеют следующие полномочия:

- участие в разработке и реализации программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничество с иными субъектами, предупреждающими насилие в семье;

- приём, рассмотрение обращений и других сведений о насилии или угрозе совершения насилия в семье в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан;

- выявление причин и условий, способствующих совершению насилия в семье;

- постановка на учет лица, совершившего насилие в семье, и осуществление по отношению к нему воспитательных и профилактических мер;

- разъяснение потерпевшему его прав при обращении и направление его в необходимых случаях на медицинский осмотр; направление потерпевшего на основании его письменного согласия в центры поддержки, центры или отделения медико-социальной реабилитации потерпевших;

- выдача защитного предписания лицу, совершившему насилие в семье;

- составление материалов, возбуждение дел об административном правонарушении или уголовных дел в отношении лица, совершившего насилие в семье, в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан;

- постановка на учет семей, в которых систематически наблюдаются случаи насилия и осуществление профилактических мер в целях укрепления семьи;

ведение статистического учета случаев насилия в семье;
организация специальных обучающих курсов по вопросам предупреждения насилия в семье для работников органов внутренних дел;

осуществление других полномочий, определенных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Аналогично, Закон № 41 от 17 мая 2004 г. «О милиции», обязывает сотрудников ОВД применять индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье. Так, действия сотрудников ОВД в случаях насилия в семье, преследуют следующие цели:

- предупреждение и противодействие насилия в семье всеми законными средствами;
- гарантия защиты членов семьи подверженных насилию, особенно детей, стариков и инвалидов;
- гарантия соблюдения положений законодательства о предупреждении насилия в семье и других нормативных национальных и международных актов;
- привлечение к уголовной или административной ответственности насильника;
- предупреждения повторения актов насилия;
- предупреждения тяжких последствий насилия в семье (смерти, тяжких телесных повреждений) с момента совершения первых инцидентов насилия в семье;
- повышение эффективности специальных и индивидуальных мер профилактики с подотчётными элементами находящихся на учёте как семейные насильники;
- межведомственный подход к решению случаев насилия в семье и перенаправление потерпевших от насилия в семье в социальные службы реабилитации или медицинские учреждения.

цию, и что многие люди сталкиваются с похожими проблемами. Успокоить ее;

- оставаться терпеливым, даже если потерпевшее лицо оправдывает правонарушителя, говорит непоследовательно или преувеличивает. Часто бывает трудно разговаривать с жертвой в сфере насилия в семье, поскольку она переживает эмоциональный кризис, тогда как правонарушитель может показаться наоборот спокойным и дружелюбным;

- общаться с несовершеннолетним лицом на месте происшествия в случае крайней необходимости. К примеру, для получения необходимых данных, чтобы задержать подозреваемого, предотвратить преступление или получить/сохранить доказательства;

- законный представитель несовершеннолетнего ребенка может присутствовать при общении с несовершеннолетним, при условии, что он/она не является предполагаемым правонарушителем;

- обеспечить безопасность потерпевшего/ей: во всех случаях опрос жертвы необходимо проводить отдельно от подозреваемого, чтобы угрозы или любые другие негативные действия со стороны правонарушителя не повлияли на объективность показаний;

- рекомендовать потерпевшему/ей получить психологическую, юридическую и иную помощь;

- если подозреваемый скрылся, а потерпевший/ая боится, что, как только правонарушитель вернется, насилие возобновится, помочь потерпевшему человеку связаться родственниками или друзьями, где он/она могут получить временное убежище;

- спросить потерпевшего/ую, есть ли какой-либо человек (друзья, родные), которому он/она доверяет и с кем поддерживает регулярные контакты, чтобы данное лицо могло сообщить в милицию в случае возникновения проблемы. Связаться с данным доверенным лицом и попросить его вызвать милицию в случае повторения насилия.

- подчеркнуть, что насилие не является виной жертвы и только лицо, совершившее насилие несет ответственность за него;

- сформулировать вопросы и фразы в благоприятной и непредвзятой манере, используя сочувствующий тон. Избегать вопросов, начинающихся с *«почему»*, которые, как правило, подразумевают вину жертвы. Использовать вспомогательные утверждения, такие как

«Я сожалею, что это произошло с Вами» или **«Вы действительно прошли через многое»**,

которые могут стимулировать потерпевшего/ую раскрыть больше информации;

- во время опроса уточнить, был ли это случайный, единичный инцидент или насилие в семье носит систематический характер. К примеру, можно спросить пытается ли правонарушитель **запугивать, унижать, изолировать жертву**;

- в случае, если потерпевший/ая не может четко описать что случилось, можно спросить, перенесла ли жертва любое физическое, сексуальное или психологическое насилие с приведением примеров перечисленных видов насилия;

- если потерпевший/ая отвечает, что такие инциденты случаются, попросить его/ее быть более конкретным:

«Когда это произошло?», «Как это произошло?»;

- узнать, живут ли дети вместе с потерпевшим лицом. Это также может быть видно из некоторых деталей, таких как детская обувь в прихожей или игрушки;

- даже если вызов поступает не в первый раз, не проявлять раздражение и никогда не обвинять потерпевшее лицо в отсутствии каких-либо изменений;

- заверить потерпевшего/ую в том, что многократно обращаться за помощью является правильным решением. Спрашивать, какая помощь требуется;

- если складывается впечатление, что жертва смущена, заверить ее, что нет ничего постыдного в обращении в мили-

ГЛАВА 3. НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ КАК РАСПРОСТРАНЕННАЯ ФОРМА НАСИЛИЯ

1. Сотрудник милиции должен осознавать, что любая дискриминация, исключение или ограничение по признаку пола, направленные на ущемление или лишение прав и свобод мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной и иных сферах, являются дискриминацией), включая гендерное насилие.

2. При получении телефонного звонка о происшествии с домашним насилием дежурный сотрудник ОВД должен расставить приоритеты перед другими телефонными звонками, угрожающими жизни, и стараться избегать любых объяснений или заявлений, которые могли бы заставить субъекта принять меры, не рекомендуется во время телефонного разговора спрашивать у потерпевшего согласен ли он привлечь ответственности виновного.

3. При поступлении звонка о происшествия насилия в семье со стороны третьих лиц, как то соседей, гостей потерпевшего и/или виновного, прохожих и др., сотрудник ОВД должен отреагировать и не имеет право отказать в приеме заявления.

4. При поступлении первого звонка по делу о насилии в семье сотрудник ОВД должен выявить следующие проблемы:

- Где произошло насилие? время, состояние здоровья потерпевшей, номер дома и комнаты;

- имя лица, сообщившего о происшествии;

- Что случилось? это продолжается или обидчик остановился?

- Есть пострадавшие? если да, то нужна вам медицинская помощь или нет?

- Вы потерпевший или свидетель?

- Насильник на месте происшествия? он в той же комнате

- Применялось ли оружие во время насилия? если да, то какой тип оружия использовался? где оно сейчас?

- был ли обидчик пьян или находился в состоянии алкогольного или наркотического опьянения?

- Есть ли поблизости дети? их количество и возраст?
- ваши отношения с агрессором?
- Есть ли на месте происшествия посторонние люди?

5. При поступлении телефонного звонка по делу о насилии в семье должны быть приняты следующие меры для обеспечения безопасности и здоровья потерпевшего (потерпевших):

- на место происшествия немедленно мобилизуется оперативная группа (дежурная);
- в случае гибели или повреждения здоровья людей на место происшествия вызывается (высылается) скорая помощь;
- с потерпевшим (потерпевшими) устанавливается регулярная телефонная связь;
- извещается и направляется на месторайонный инспектор милиции, где произошло происшествие;
- информация регистрируется в информационной книге.

6. В целях обеспечения безопасности и здоровья потерпевшего следует дать следующие рекомендации при поступлении телефонного звонка по делу о домашнем насилии:

- оставаться в доме соседа, пока не прибудет оперативная группа;
- по возможности обзвонить соседей пострадавшего по телефону для обеспечения безопасности пострадавшего;
- рекомендация прекратить резкие слова, если установлено, что условия для домашнего насилия создал сам потерпевший;
- рекомендация не выселять человека, получившего тяжкие телесные повреждения в результате несчастного случая, и без знания медицинских правил выселение может повлечь его смерть или пожизненную инвалидность.
- рекомендовать потерпевшему не находиться вблизи колюще режущих предметов, острых углов и не вызывать дополнительную агрессию у насильника, используя против него мат, оскорбления и обвинения.

7. При непосредственном приеме пострадавшей/го от насилия в семье сотрудник милиции должен:

- взять на себя инициативу при расспросе о насилии - не ждать, пока потерпевший/ая сам/а все расскажет. Это помогает строить доверительные отношения. Избегать пассивного слушания и отсутствия комментариев, что может спровоцировать недоверие, и мысль о том, что потерпевший/ая не прав, а правонарушитель прав. Внимательно прислушиваться к переживаниям жертвы и заверить ее/его, что ее/его чувства оправданы;

- помнить, что общение с жертвами систематического насилия в семье является серьезной проблемой для сотрудников милиции, поскольку преступник и жертва часто связаны эмоционально и финансово;

- если милицию вызывает не пострадавший от семейно-бытового насилия человек (соседи, родственники, знакомые жертвы), сообщить потерпевшему/ей о получении вызова;

- при опросе потерпевшего/ей об обстоятельствах инцидента (когда и почему возник конфликт и т. д.), избегать любых предположений о том, кто виноват в проблемах в семье. Не задавать такие вопросы как *«Почему Вы остаетесь с ним?»*, *«А у Вас было основание, прежде чем произошло насилие?»*, *«Что вы делаете здесь одна?»*, *«Во что Вы одеты?»*;

- выражаться предельно просто и понятно, на удобном для потерпевшего/ей языке. Не использовать профессиональный жаргон и выражения, которые могут сбить жертву с толку;

- не отвлекаться на посторонние дела при опросе потерпевшего/ей и задавать вопросы для разъяснений только после того, как жертва завершит свой рассказ;

- не судить поведение потерпевшего/ей, основываясь на культуре или религии;

- четко продемонстрировать свою позицию в том, что нет обстоятельств, которые могут оправдать агрессивное поведение правонарушителя.

4. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

30. Стилъ, ориентированный на жертв насилия. Все поставщики услуг, участвующие в комплексном реагировании на ситуации домашнего насилия (гендерного насилия), отдают приоритет правам, потребностям и желаниям пострадавшего лица.

31. Партнерство. Межведомственное реагирование на случаи домашнего насилия (гендерного насилия) с тесным сотрудничеством и координацией между органами/организациями по профилактике домашнего насилия и учреждениями, обладающими компетенцией в этой области требует.

32. Совместное управление. Правила, регулирующие межведомственное вмешательство и направление, стратегии и планы действий, включая планирование, реализацию, мониторинг и оценку программ, должны реализовываться на совместной основе, в том числе с участием самих жертв (где это уместно).

33. Стратегическое планирование. Политика, направленная на борьбу с явлением домашнего насилия (гендерного насилия), должна трансформироваться в общие межведомственные стратегии с конкретными целями и мероприятиями.

34. Комплексные услуги. Процедуры вмешательства и направления, а также защитные меры требуют междисциплинарного подхода, основанного на единой методологии работы.

35. Профилактика. Эффективный комплексный подход также отдает приоритет профилактике домашнего насилия (гендерного насилия).

36. Отчетность. Все мероприятия/работа, организованные для внедрения и соблюдения согласованных программ/правил, а также соблюдения настоящего руководства в своей работе сотрудниками, должны включать отчетность (и ее показатели).

37. Стабильность. Независимо от политических изменений или текучести кадров/деморализации, если предусматри-

Приложение 7

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ПРИКАЗ

от 20.03.2023 г.

г. Душанбе

№ 183

«О отраслевой инструкции Министерства внутренних дел Республики Таджикистан по расследованию случаев насилия в семье (гендерного насилия)»

В целях обеспечения выполнения требований Закона Республики Таджикистан "О предупреждении насилия в семье", Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014–2023 годы», утвержденной Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 03 мая 2014 года, №294, на основании пункта 2 статьи 24 Закона Республики Таджикистан "О нормативно-правовых актах" и пункта 12 Положения Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года, №592, выполнение пункта 13 основного плана мероприятий МВД Республики Таджикистан на 2023 год в связи с реализацией «Плана мероприятий по реализации «Программы реформы милиции на 2021–2025 годы».

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить отраслевую инструкцию Министерства внутренних дел Республики Таджикистан по расследованию случаев насилия в семье (гендерное насилие) (прилагается).

2. Данное распоряжение должно быть изучено среди личного состава десятых подразделений органов внутренних

дел и обеспечить точное выполнение его требований в повседневной служебной деятельности.

3. В этой книге рассказывается о том, как они были воспитаны и воспитаны, и о том, как они были воспитаны, и о том, как они были воспитаны.

4. Постановление Министерства внутренних дел Республики Таджикистан от 31 декабря 2019 года № 893 считать утратившим силу.

5. Контроль за исполнением указанного распоряжения возложить на начальника Управления охраны общественного порядка МВД Республики Таджикистан.

Министр

Рахимзода Р.Х.

домашнему насилию (гендерному насилию), и эта терминология используется как в судебных разбирательствах, так и в других учреждениях, куда женщины и девочки обращаются за базовыми услугами. Если человек хотя бы раз в жизни подвергался домашнему насилию (гендерному насилию), можно использовать разные термины. Следует избегать использования термина «жертва» в отрыве от других, поскольку он подразумевает пассивность, слабость и врожденную уязвимость, а также порождает чувство беспомощности у тех, кто пострадал от любой формы домашнего насилия (гендерного насилия), и не признает реальности человеческой устойчивости и способности к действию. Термин «жертва» обозначает людей, которые пострадали от домашнего насилия (гендерного насилия) и ищут помощи, чтобы справиться с психологическим ущербом и заново построить свою жизнь, но этот термин проблематичен, поскольку он отрицает личный опыт насилия, пережитый человеком, который стал объектом насильственного преступления. Иногда, но очень редко, термин «клиент» используется для обозначения регистрации человека поставщиками психосоциальных услуг. По этой причине в настоящем документе используется термин «жертва/пострадавшее лицо».

29. Насилие в отношении женщин – любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который... причиняет физический, половой или психический вред или страдания женщинам, включая угрозы причинения такого вреда, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни.

Такое случается. Оно включает в себя различные формы насилия в отношении женщин и девочек, такие как насилие со стороны интимного партнера, сексуальное насилие со стороны лиц, не являющихся партнерами, торговлю людьми и вредные практики, такие как женское обрезание.

СОДЕРЖАНИЕ

24. Социальные услуги, в дополнение к тем, что уже доступны, также включают предоставление психологического и социального консультирования, финансовой поддержки, информации о кризисных ситуациях, безопасного жилья, юридических и адвокатских услуг, жилищной помощи и трудоустройства для женщин и девочек, подвергшихся насилию.

25. К специализированным службам относятся реабилитационные центры для жертв домашнего насилия (гендерного насилия), центры психологической поддержки жертв, женские приюты, убежища и т. д.

26. К заинтересованным сторонам относятся государственные и общественные организации и учреждения, которые играют роль в реагировании на насилие в отношении женщин и девочек на всех уровнях государственного управления и гражданского общества. К основным заинтересованным сторонам относятся жертвы насилия и их представители, социальные службы, сектор здравоохранения, юридические учреждения, полиция, прокуроры, судьи, органы защиты детей, а также сектор образования и по делам женщин.

27. Поддержка принятия решений «включает в себя различные варианты поддержки, которые ставят во главу угла волю и предпочтения личности и уважают стандарты прав человека. Она должна обеспечивать защиту всех прав, включая права, связанные с автономией (право на правоспособность, право на равенство перед законом, право на выбор места жительства и т. д.), и права, связанные со свободой от злоупотреблений и жестокого обращения (право на жизнь, право на физическую неприкосновенность и т. д.).».

Измененные модели принятия решений закрепляют дисбаланс сил, делая женщин и молодых людей с ограниченными возможностями уязвимыми к гендерному насилию и другим формам злоупотреблений и жестокого обращения.

28. Жертва/пережившая насилие (подвергающаяся насилию) – это лицо, которое подверглось или подвергается

1. Общие положения
2. Цель и задачи
3. Порядок и реализация действий единого органа внутренних дел
4. Руководящие принципы
5. Принципы работы с людьми, пострадавшими от домашнего насилия (гендерного насилия)
6. Требования по оказанию помощи лицам, пострадавшим от домашнего насилия (гендерного насилия), таким как беженцы или представители меньшинств
7. Принципы работы с детьми, подвергшимися домашнему насилию (гендерному насилию)
8. Основные полицейские услуги
 - 8.1 Психологические показатели поведения взрослой жертвы насилия
 - 8.2 Психологические показатели поведения детей, подвергшихся насилию
 - 8.3 Психические показатели поведения лица, правонарушителя
 - 8.4 Общение сотрудников милиции с жертвами насилия
 - 8.5 Общение с людьми с психическими расстройствами социальный/интеллектуальный
 - 8.6 Работа с пожилыми людьми, подвергшимся домашнему насилию (гендерному насилию)
9. Общение с детьми, подвергшимся домашнему насилию (гендерному насилию)
 - 9.1 Рекомендации по использованию вспомогательных средств при общении с детьми
 - 9.2 Общение с детьми-инвалидами
10. Идентификация
11. Алгоритм вмешательства милиции в случаях, когда жертва напрямую обращается в вышестоящие органы милиции

или по направлению запрашивает помощь в других учреждениях/службах

11.1 Оценка и управление рисками

11.2 Меры вмешательства

11.3 Сбор доказательств

11.4 Требования к получению доказательств

12. Судебно–медицинская диагностика

13. Документирование случаев домашнего насилия (гендерного насилия)

14. Возврат

14.1 Создание условий для междисциплинарного обучения

14.2 План репатриации

14.3 Модель информированного согласия для направления жертвы домашнего насилия (гендерного насилия) в другие службы

общей целью сотрудничества для предоставления защиты и помощи жертвам насилия и содействия полному восстановлению и расширению прав и возможностей жертв, а также для предотвращения домашнего насилия (гендерного насилия) и привлечения виновных к ответственности.

21. Сообщение о случае домашнего насилия (гендерного насилия) – раскрытие случая домашнего насилия (гендерного насилия) одним поставщиком услуг другому поставщику услуг; Предоставление информации о домашнем насилии (гендерном насилии) другим учреждениям/организациям в процессе направления. Сообщение о насилии может осуществляться только с согласия и в рамках согласия лица, пострадавшего от насилия, за некоторыми исключениями.

22. Сексуальное насилие/сексуальное насилие – любой половой акт, попытка полового акта, нежелательные комментарии или иное поведение сексуального характера, домогательство или иное нарушение половой неприкосновенности человека с применением силы любым лицом, независимо от его отношений с лицом, пострадавшим от насилия, совершенные в любой обстановке, в том числе дома и на работе (Всемирная организация здравоохранения, Всемирный доклад о насилии и здоровье).

23. Сектор социальных услуг представляет собой комплекс услуг поддержки, направленных на улучшение общего благосостояния и расширение прав и возможностей отдельных групп населения в обществе. Они могут быть общими или предлагать более целенаправленные меры по решению конкретной проблемы, например, в отношении женщин и девочек, подвергающихся насилию. Социальные услуги для женщин и девочек, подвергшихся насилию, включают услуги, которые предоставляются или финансируются государством (и поэтому называются государственными услугами) или предоставляются другими субъектами гражданского общества и активистами сообщества, включая неправительственные организации.

соседа, коллеги или незнакомца. Такое насилие включает в себя любые нежелательные сексуальные действия, сексуальные домогательства и насилие в отношении женщин и девочек, часто совершаемые известными им преступниками, в том числе в общественных местах, в школе, на работе и в обществе.

15. Исполнитель – лицо, группа лиц или организация, которые непосредственно совершают насилие в отношении другого лица или иным образом поддерживают такое действие или жестокое обращение против воли лица, подвергаемого насилию.

16. Инвалид. Ключевая фраза «человек прежде всего», используемая в Конвенции о правах инвалидов, включает «лиц, имеющих устойчивые физические, психические, интеллектуальные или сенсорные нарушения, которые в связи с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества и могут представлять собой основу для неравенства по отношению к другим».

17. Перенаправление – это процесс направления женщины, девочки или человека с ограниченными возможностями к специалисту или в специальное учреждение в связи с ситуацией домашнего насилия (гендерного насилия), а также процесс сотрудничества между этими специалистами и учреждениями для оказания всесторонней помощи пострадавшему лицу.

18. Механизмы направления – это эффективные каналы связи, которые предоставляют четкие и простые пошаговые описания конкретных путей и процедур направления.

19. Реферальная сеть – сеть, включающая в себя различные государственные учреждения, женские организации, общественные организации, медицинские учреждения и т. д.

20. Система направления пострадавших представляет собой сложную институциональную структуру, которая объединяет различные организации с четко определенными и различными (хотя в некоторых случаях частично совпадающими) полномочиями, обязанностями и мандатами в сеть с

ИНСТРУКЦИИ

отраслевое управление Министерства внутренних дел Республики Таджикистан по расследованию случаев до- машнего насилия (гендерного насилия)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Отраслевая инструкция Министерства внутренних дел Республики Таджикистан по расследованию случаев домашнего насилия (далее – Инструкция) состоит из методов и способов вмешательства органов внутренних дел при исполнении ими своих законных обязанностей в процессе предупреждения домашнего насилия (гендерного насилия), выявления и пресечения его, предоставления защиты и помощи лицам, пострадавшим от домашнего насилия, привлечения виновных к ответственности.

2. Полиция находится на переднем крае системы правосудия и вмешивается, когда происходит или продолжается домашнее насилие. В большинстве случаев сотрудничество с полицией влияет на решение жертвы обратиться за дополнительной помощью и продолжить свой путь через существующую правоохранительную систему. Поэтому сотрудники милиции должны приложить все усилия для оказания пострадавшему всесторонней помощи. На всех этапах оказания помощи безопасность пострадавшего имеет первостепенное значение.

3. Порядок оказания практической помощи сотрудниками органов внутренних дел жертвам домашнего насилия (гендерного насилия) четко и подробно описывает действия органов внутренних дел, оказывающих помощь жертвам (лицам, подвергшимся домашнему насилию (гендерному насилию)).

4. Алгоритм вмешательства сотрудник милиции в ситуации насилия в настоящем документе структурирован в соответствии с типом действий, которые могут быть предпринима-

ты, и разделен на следующие разделы: идентификация, оценка, юридическая помощь/расследование, сбор доказательств, документирование и направление.

2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ

5. Обязанности сотрудников милиции в отношении лиц, подвергшихся домашнему насилию (гендерному насилию), включают:

- содействовать эффективному выявлению лиц, подвергшихся насилию;
- обеспечение и (или) повышение уровня безопасности лиц, подвергшихся домашнему насилию (гендерному насилию), на всех этапах вмешательства;
- обеспечение качества и количества предоставляемых услуг;
- Содействовать документированию и эффективному сотрудничеству между поставщиками услуг, что необходимо для лиц, пострадавших от насилия.
- обеспечение конфиденциальности услуг, предоставляемых жертвам насилия.
- Содействовать эффективному направлению лиц, пострадавших от насилия, во внутренние и межведомственные подразделения.

6. Для того чтобы жертвы насилия доверяли сотрудникам милиции, важно:

- Каждый зарегистрированный случай рассматривается серьезно, и к каждому пострадавшему человеку относятся с уважением и достоинством;
- обеспечить, чтобы полиция была осведомлена о женщинах, подвергающихся домашнему насилию (гендерному насилию), его причинах и последствиях для женщин, семей и общин, а также о наказании виновных;
- обеспечение доступности информации об услугах и способах доступа к ним для всех;

сообщать о любых фактических или предполагаемых случаях насилия, совершенных в семье или со стороны интимного партнера.

11. Судебно–медицинские доказательства – медицинские доказательства, предназначенные для использования в судебных разбирательствах, особенно в случаях, связанных с сексуальным насилием. Всемирная организация здравоохранения определяет их как задокументированные травмы половых органов и аногенитальной области и эмоциональные состояния, а также «образцы, взятые (с тела или одежды жертвы насилия) исключительно в законных целях».

«Такие доказательства включают слюну, сперму, волосы на голове, лобковые волосы, кровь, мочу, волокна, остатки органических веществ и почву».

12. Многосекторальные группы реагирования – это заинтересованные группы, которые согласились работать вместе для решения проблемы насилия в отношении женщин и девочек в своих общинах. Эти группы нацелены на обеспечение эффективного реагирования на отдельные ситуации и могут внести вклад в разработку соответствующей политики.

13. Межведомственное реагирование на домашнее насилие (гендерное насилие) представляет собой комплексный и скоординированный подход, направленный на гармонизацию и согласование программ и действий, разрабатываемых и реализуемых различными учреждениями, оказывающими психологическую помощь, правоохранительными органами (полицией, прокуратурой, судом), организациями здравоохранения (но не ограничиваясь поставщиками услуг). Междисциплинарный ответ на домашнее насилие (гендерное насилие) основан на межведомственном партнерстве и сотрудничестве, требует внедрения общей философии против домашнего насилия (гендерного насилия) и соответствует принципам и стандартам, определенным заинтересованными партнерами.

14. Сексуальное насилие, совершенное сожителем, относится к насилию со стороны родственника, друга, знакомого,

– **Физическое насилие** подразумевает преднамеренное применение физического принуждения, силы или оружия с целью причинения вреда или ранения женщине. Сексуальное насилие включает в себя насильственный половой контакт, принуждение женщины к половому контакту без ее согласия, а также попытку или осуществление полового контакта с больной, инвалидной, находящейся под принуждением или под воздействием алкоголя или наркотиков женщиной. Психологическое насилие подразумевает контроль, изоляцию, унижение или позор пострадавшего человека. Экономическое насилие означает лишение женщины доступа к основным ресурсам и контроля над ними;

– **расследование включает** оценку дела и расследование, которое обычно проводится в системе правосудия. Включает в себя осмотр места происшествия; планирование расследования, допрос потерпевшего и свидетелей; сбор, обработка и анализ доказательств; судебно-медицинская экспертиза; идентификация, допрос, арест подозреваемых и обработка данных; включает документацию результатов и предпринятых действий. Субъектами услуг правосудия являются государственные служащие, судьи, прокуроры, полиция, учреждения юридической помощи, судебный аппарат, адвокаты и их помощники, а также работники служб поддержки жертв/социальных служб;

– **Дееспособность** – означает право инвалидов на признание их всеми людьми, где бы они ни находились, равными перед законом. В соответствии с международным правом в области прав человека инвалиды имеют право на дееспособность, которая отличается от умственных способностей и не зависит от них, наравне с лицами без инвалидности. Механизмы поддержки принятия решений могут позволить людям с ограниченными возможностями реализовать свое право на дееспособность.

10. Обязательное сообщение требует от специалистов и отдельных лиц (обычно в полицию или судебную систему)

– обеспечение того, чтобы жертвы насилия получали поддержку во время вмешательства сектора правосудия;

– инициировать вмешательство своевременно и профессионально, а также соблюдать требования к качеству сбора доказательств и судебного преследования.

3. ПОРЯДОК И РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕЙСТВИЙ ЕДИНОГО ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

7. Порядок осуществления единой деятельности органов внутренних дел (далее – Порядок) описывает четкие процедуры, регламентирующие стандартные этапы работы, роли и обязанности, которым должен следовать каждый сотрудник милиции.

8. Для более эффективного внедрения Процедуры рекомендуется провести базовую подготовку сотрудников милиции по ее применению. Все сотрудники должны быть осведомлены о важных услугах и действиях для людей, пострадавших от домашнего насилия (гендерного насилия), а также об этических вопросах конфиденциальности.

9. Определения и термины приведены здесь для объяснения ключевых терминов, используемых в настоящей процедуре. Эти определения взяты из ряда ресурсов по домашнему насилию (гендерному насилию), которые считаются передовой международной практикой. В Порядке используются следующие термины:

– **похищение невесты или принудительный брак** – это акт похищения женщины или девушки путем обмана или силы и применение физического или психологического насилия с целью выдать ее замуж за одного из похитителей;

– **Принудительный брак** — союз двух людей, по крайней мере один из которых не дал полного и свободного согласия на брак;

– **выявление ситуации на рабочем месте** – означает выявление женщин, девочек или людей с ограниченными возможностями, подвергшихся насилию;

– **Детский брак** – официальный брак или неофициальный союз между двумя людьми, по крайней мере один из которых моложе 18 лет;

– **базовые услуги** – включают в себя базовый набор услуг в сфере здравоохранения, социальных служб, милиции и правосудия. Услуги должны, по крайней мере, гарантировать права, безопасность и благополучие каждой женщины или девочки, ставшей жертвой гендерного насилия;

– **первичная медико-санитарная** помощь означает, что все женщины, сообщающие о насилии в медицинские (или иные) службы, должны иметь доступ к минимальному уровню поддержки (в первую очередь психологической). Эта помощь имеет общее с тем, что существует в контексте чрезвычайных ситуаций, называется «экстренной психологической помощью» и связана с травматическим опытом;

– **Гендерное насилие** — насилие над человеком по признаку пола. Гендерному насилию подвергаются как женщины, так и мужчины, но большинство жертв — женщины и девочки. В этой связи Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин определяет гендерное насилие как «насилие, направленное против женщин по признаку их пола или оказывающее непропорционально негативное воздействие на женщин». К ним относятся действия, причиняющие физический, психический или сексуальный вред или страдания, угрозы совершения таких действий, принуждение и другие формы лишения свободы. Кроме того, в 1993 году Декларация Организации Объединенных Наций об искоренении насилия в отношении женщин (1993) определила насилие в отношении женщин как «любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психо-

логический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение, произвольное лишение свободы или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни»;

– **осознанное согласие** – это процесс общения между поставщиком услуг и получателем услуг, посредством которого получатель услуг добровольно и без угрозы, страха или принуждения соглашается на предоставление, передачу или распространение его или ее личной информации. Получатель услуг должен быть проинформирован о доступных преимуществах и возможных альтернативах на языке и в формате, которые он понимает. Осознанное согласие несовершеннолетнего применяется в тех случаях, когда лицо, являющееся жертвой домашнего насилия (гендерного насилия), не достигло возраста «юридического согласия» (обычно младше 18 лет). В этом случае специалисты должны стремиться получить осознанное согласие несовершеннолетних, подразумевающее их готовность принять предлагаемую услугу или деятельность;

– **первичный контакт** – обращение в полицию, документирование ситуации насилия, регистрация административных или уголовных дел, консультационные услуги адвокатов, регистрация гражданских или административных дел в рамках государственных компенсационных механизмов, заявления о раздельном проживании, задержании и/или срочных/экстренных мерах защиты в уголовных судах включает гражданские, семейные или административные органы/механизмы;

– **насилие со стороны интимного партнера** – наиболее распространенная форма насилия, с которой сталкиваются женщины во всем мире, включает в себя ряд актов сексуального, психологического и физического насилия, совершаемых в отношении взрослых женщин и девочек-подростков нынешним или бывшим интимным партнером без согласия жертвы.

8.1. ПСИХИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОВЕДЕНИЯ ВЗРОСЛОЙ ЖЕРТВЫ НАСИЛИЯ

70. Как сотрудник милиции, вы должны понимать, что в результате насилия, которому подвергаются жертвы, их поведение будет затронуто до такой степени, что они больше не смогут реагировать так же, как люди их возраста, которые не пережили столь травматического опыта. Систематическое использование преступником различных форм поведения, выражающееся в одном или нескольких актах физического насилия, представляет собой широко распространенную систему злоупотреблений.

71. Хорошее понимание психосоциальных характеристик и психологических особенностей поведения пострадавшего лица поможет милиции в расследовании случаев гендерного насилия, включая домашнее насилие.

72. Ниже приведен список психологических и поведенческих показателей жертв, которые будут полезны сотрудникам милиции при выявлении случаев повторной виктимизации и разрешении дел о гендерном насилии:

- Люди, ставшие жертвами насилия, имеют разные точки зрения, некоторые из которых оправдывают мужское доминирование и насилие в отношении женщин.

- они духовно зависят от обидчика и не верят в то, что существуют способы искоренить насилие;

- имеют низкую самооценку и страх за свою безопасность;

- считают, что воспринимаемая опасность постоянна (они всегда начеку).

- они боятся остаться наедине с обидчиком или разлучиться с ним. Они считают, что домашнее насилие можно предотвратить, если жертва будет выполнять все требования обидчика и согласовывать свое поведение с его требованиями. Им не хватает уверенности в своих силах, особенно в способности иметь светлое будущее без насилия. Выражения

вается многоплановый ответ на случаи домашнего насилия (гендерного насилия), учреждения/организации должны обеспечить все условия для внедрения и поддержания этого подхода.

5. ПРИНЦИПЫ РАБОТЫ С ЛИЦАМИ, ПОДВЕРГШИМИСЯ ДОМАШНЕМУ НАСИЛИЮ (ГЕНДЕРНОЕ НАСИЛИЕ) ВРЕДНОЕ

38. Гендерно-чувствительный подход – предоставляемые услуги должны демонстрировать подход, учитывающий гендерную динамику, а также влияние и последствия домашнего насилия (гендерного насилия). Работники здравоохранения должны учитывать потребности особых групп женщин и девочек, в том числе принадлежащих к маргинализированным социальным группам. Система социальной помощи должна учитывать многообразие пользователей услуг и не использовать дискриминационный подход. Это означает, что, чтобы все женщины, подвергшиеся насилию, имели равный и полный доступ к одинаковым услугам и поддержке в области психического здоровья.

39. Подход, ориентированный на жертву, – при реагировании на инциденты/случайности домашнего насилия (гендерного насилия) уважение желаний, прав и достоинства пострадавших лиц является наилучшим подходом к созданию уважительной среды, которая может поддерживать способность пострадавших лиц определять свои потребности и выбирать возможные варианты действий. Медицинские работники должны оказывать поддержку пострадавшим лицам в принятии решений.

40. Безопасность и защита – безопасность как пострадавшего лица, так и медицинского работника должна быть приоритетом при организации и предоставлении помощи людям, пострадавшим от домашнего насилия (гендерного насилия). Оценка безопасности жертвы должна проводиться во

время идентификации и в случае, если пациент сообщает, что он или она стал жертвой домашнего насилия (гендерного насилия). Кроме того, частью каждой консультации должна быть оценка личной безопасности. Начиная консультирование с пострадавшим человеком, важно учитывать потенциальные угрозы (агрессивные супруги, члены семьи), чтобы гарантировать, что сотрудничество не навредит вам, пострадавшему человеку или другим лицам, с которыми вы сотрудничаете.

41. Конфиденциальность. Соблюдение конфиденциальности является важной мерой обеспечения безопасности как пострадавшего, так и медицинского работника. Всегда необходимо соблюдать конфиденциальность затронутого лица, что подразумевает предоставление только необходимой информации, только при необходимости или по запросу и только с согласия затронутого лица. Обеспечение конфиденциальности принимаемых мер, сбора данных, ведения учета, отчетности и обмена информацией позволит снизить воздействие как на пострадавшего, так и на работника здравоохранения. Сохранение конфиденциальности гарантирует, что пострадавшее лицо не подвергнется дальнейшим угрозам и/или насилию в результате обращения за услугами, а также защищает медицинского работника от угроз со стороны агрессивных преступников или членов семьи.

Коллективная конфиденциальность при ведении случаев означает, что некоторая информация, касающаяся пострадавшего лица, может быть передана другим социальным работникам только в случае необходимости. Информация может быть передана коллегам, если для этого есть медицинские показания и медицинская служба направит пострадавшего к поставщику психосоциальных услуг. Этот вопрос следует разъяснить пострадавшему лицу заранее, и пострадавшее лицо должно понимать, какая информация будет предоставлена, кому и как будет получено согласие. Если конфиденциальность ограничена положениями об обязательном

веку способность определять свои собственные потребности и возможные варианты действий.

67. В этой связи при первичном взаимодействии с жертвой домашнего насилия (гендерного насилия) сотрудник милиции должен придерживаться нескольких основных требований:

- следует обеспечить, чтобы встречи сотрудника милиции с лицом, пострадавшим от насилия, проводились в безопасном и защищенном месте, чтобы у жертвы не возникало повторного чувства преступления (виктимизации) и чтобы можно было обсудить/решить вопросы, связанные с жертвой;

- проявлять сочувствие и поддержку тем, кто пострадал от насилия, а не обвинять их;

- предоставление людям возможности рассказать свои истории (точки зрения), чтобы жертвы чувствовали, что их слушают, и обеспечение точной записи историй (точек зрения) жертв.

68. Оскорбительные отношения в первую очередь характеризуются властью и контролем. Партнер-агрессор имеет тенденцию контролировать все сферы жизни человека, пострадавшего от насилия, такие как финансовые решения, решения относительно досуга, одежда и т. д. В динамике таких отношений используются различные виды принуждения или способы, чтобы заставить жертву вести себя так, как нравится насильнику. Эти методы делают людей, страдающих желтухой, чрезвычайно уязвимыми, парализуя их и снижая их способность действовать и своевременно сообщать о насилии.

69. В описанной ситуации сотрудникам милиции полезно знать поведенческие признаки и/или симптомы, указывающие на возможное домашнее насилие, которые можно увидеть следующим образом:

- наблюдения за поведением пострадавшего;
- наблюдения за поведением правонарушителя;
- выявить состояния, которые могут указывать на гендерное насилие.

- поддержка позитивных отношений и семейной обстановки. Семейные и социальные отношения являются важным элементом развития ребенка, и любое принятое решение должно как можно меньше ограничивать семейные и социальные отношения ребенка;

- защита и обеспечение безопасности ребенка. Любое действие или решение, основанное на принципе обеспечения наилучших интересов ребенка, должно учитывать благополучие и развитие ребенка в широком смысле, в частности материальные, физические, образовательные, умственные потребности и потребности в безопасности. Различные потребности и интересы ребенка могут конфликтовать друг с другом, и даже в этом случае необходимо определить приоритеты. При необходимости сотрудник милиции должен обратиться за консультацией к специалистам в области психологии, медицины, образования и т. д.;

- уязвимое положение ребенка. Особое внимание следует уделять положению детей, находящихся в уязвимом положении, в том числе детей с ограниченными возможностями, принадлежащих к меньшинствам, имеющих статус беженца и других.

8. ОСНОВНЫЕ МИЛИЦЕЙСКИЕ УСЛУГИ

Первичный контакт с человеком, пострадавшим от домашнего насилия (гендерного насилия).

66. Опыт первого контакта с системой правосудия имеет большое значение для лиц, подвергшихся насилию. Сотрудники милиции обычно первыми встречают жертв и играют ключевую роль в их перенаправлении. Поэтому при работе с людьми, подвергшимися насилию, сотрудники милиции должны придерживаться нескольких принципов работы. Уважение желаний, прав и достоинства жертв насилия — один из лучших способов удовлетворить их потребности. Описанный подход направлен на создание атмосферы полного уважения, которая может облегчить пострадавшему чело-

обмене информацией, пострадавшее лицо должно быть немедленно уведомлено об этом.

42. Осознанный выбор — любые действия должны приниматься только с разрешения пострадавшего лица и после получения его осознанного согласия.

43. Недискриминация — независимо от возраста, расы, национального происхождения, религии, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, инвалидности, семейного положения, образования и социально-экономического положения все затронутые лица равны, к ним следует относиться одинаково и им должен быть предоставлен равный доступ к услугам.

44. Подход, основанный на правах человека. Этот подход, основанный на правах человека, возлагает на государства главную ответственность за уважение, защиту и реализацию прав женщин и девочек при предоставлении качественных основных услуг. Насилие в отношении женщин и девочек является серьезным нарушением прав человека женщин и девочек, особенно их права на жизнь без страха и насилия. Такой подход основан на уважении прав человека, предоставляет услуги, в которых приоритет отдается безопасности и благополучию женщин и девочек, и требует уважительного и чуткого отношения к женщинам и девочкам. Такой подход также требует самых высоких стандартов медицинских, социальных, судебных и полицейских услуг — услуг соответствующего качества, которые доступны и приемлемы для женщин и девочек.

45. Подход, учитывающий культурные, возрастные и индивидуальные особенности. Важные услуги, учитывающие культурные и возрастные особенности, должны быть адаптированы к обстоятельствам и жизненному опыту женщин и девочек с учетом их возраста, идентичности и культуры. их сексуальная ориентация, гендерная идентичность, этническая принадлежность и язык. Базовые услуги также должны быть соответствующим образом адаптированы для женщин и девочек, которые сталкиваются с множественными

формами дискриминации или подвергаются насилию по другим причинам, не только потому, что они женщины, но и из-за их расы, этнической принадлежности, касты, сексуальной ориентации, религии, инвалидности, семейного положения, занятости или других характеристик.

46. Наилучшие интересы ребенка – во всех случаях, касающихся детей, наилучшие интересы ребенка должны быть главным соображением. Все эти руководящие принципы должны применяться к детям, включая их право участвовать в принятии решений, которые их затрагивают. Ребенка следует выслушать и поверить ему, а его опасения следует воспринимать всерьез. Если решение принимается от имени ребенка, наилучшие интересы ребенка должны быть превыше всего, и должны быть соблюдены соответствующие процедуры. Вы также можете ознакомиться с рекомендациями по определению наилучших интересов.

47. Содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, учитывая центральную роль гендерного неравенства и дискриминации как коренной причины и следствия домашнего насилия (гендерного насилия), требует, чтобы услуги включали политику и практику, учитывающие гендерные аспекты. Службы должны гарантировать, что не существует никаких оправданий для согласия, принятия или продолжения домашнего насилия (гендерного насилия). Услуги должны способствовать свободе действий женщин, при которой женщины и девочки имеют право принимать собственные решения, включая решение об отказе от основных услуг.

48. Помимо принципов работы с жертвами домашнего насилия (гендерного насилия), изложенных выше, работа с лицами с ограниченными возможностями основывается на двух других принципах:

– поддержка принятия решений для людей с ограниченными возможностями, подвергшихся домашнему насилию (гендерному насилию). Поддержка принятия решений – это

насилия) к детям следует относиться с заботой и вниманием, учитывая их физическую и психологическую неприкосновенность, а также уважать их индивидуальное положение и особые потребности, принимая во внимание их возраст, инвалидность или культурное происхождение.

61. Принцип обеспечения права на жизнь, выживание и развитие требует от сотрудников милиции, работающих с детьми, учитывать благополучие детей во всех своих действиях и осуществлять свою деятельность таким образом, чтобы способствовать достойной жизни и возможности для развития ребенка. Полиция должна организовать свою деятельность таким образом, чтобы обеспечить права детей на медицинские и социальные услуги, защиту от насилия и других форм причинения им вреда и т. д.

62. Принцип быстроты подразумевает, что процессуальные действия, в частности, заслушивание ребенка, должны быть предприняты как можно скорее с момента получения информации о ситуации домашнего насилия (гендерного насилия).

63. Принцип обеспечения наилучших интересов детей. Конвенция о правах ребенка устанавливает право ребенка на оценку и учет его наилучших интересов в качестве основы для любого действия или решения, затрагивающего детей.

64. Теория наилучших интересов ребенка направлена на обеспечение как полной реализации прав ребенка, так и его всестороннего развития.

65. При определении наилучших интересов ребенка сотрудник милиции должен учитывать следующие факторы:

– мысли и идеи ребенка. Право ребенка выражать свое мнение при принятии любого решения, затрагивающего ребенка, является основополагающим правом, реализуемым в соответствии с его возрастом и зрелостью;

– личность ребенка. Дети не все одинаковы, даже если они принадлежат к одной социальной группе, поэтому важно учитывать особенности каждого ребенка (такие как культурные, индивидуальные, личностные, религиозные и т. д.);

Предоставьте женщинам/девочкам возможность носить одежду, отражающую их духовные, культурные и религиозные ценности, при условии, что это не представляет опасности для жизни и здоровья жертвы или других лиц. Планирование следственных мероприятий с учетом программы, культурных и религиозных потребностей лица, подвергшегося домашнему насилию (гендерному насилию) (например, религиозные праздники и т.п.).

7. ПРИНЦИПЫ РАБОТЫ С ДЕТЬМИ, ПОДВЕРГШИМИСЯ ДОМАШНЕМУ НАСИЛИЮ (ГЕНДЕРНОМУ НАСИЛИЮ)

59. Учитывая возраст и отсутствие жизненного опыта в ситуациях домашнего насилия (гендерного насилия), дети имеют много аспектов уязвимости. Пережить насилие в детстве очень опасно, поскольку процесс физического и психического развития еще продолжается. Большинство детей, подвергающихся насилию, сильно страдают от него, и последствия этого ужасны. Ситуации эмоционального и/или физического насилия могут повлиять на психическое здоровье ребенка, приводя к депрессии, чувству страха, тревожности, нарушениям сна и желудочно-кишечным расстройствам (чрезмерный аппетит или потеря аппетита), суицидальным мыслям, самоубийству, высокому уровню агрессии и многому другому. Подобные нарушения могут оказать глубокое влияние на общее психическое здоровье ребенка, а также на то, как ребенок общается и взаимодействует с другими людьми. Поэтому при работе с детьми, подвергшимися домашнему насилию (гендерному насилию), сотрудникам милиции следует придерживаться следующих принципов, помимо изложенных выше.

60. Принцип уважения достоинства подразумевает, что при расследовании случаев домашнего насилия (гендерного

механизм поддержки для людей с ограниченными возможностями, которым необходима помощь в принятии самостоятельных решений, позволяющий им сохранять юридическую способность принимать решения. Системы поддержки принятия решений существуют в различных формах, например, неформальные группы поддержки или формальные системы помощи. Независимо от формы, все системы поддержки принятия решений имеют следующие характеристики:

- необходимо предоставить человеку с инвалидностью возможность самостоятельно принимать решения, независимо от его ограниченных возможностей, с помощью существующей системы поддержки;
- приоритет должен отдаваться воле и желаниям инвалида;
- вся информация должна быть предоставлена с использованием всех доступных возможностей;
- не должны вводиться ограничения в отношении лиц, имеющих право на получение помощи от системы поддержки;
- не следует делегировать работу инвалида другим лицам;
- если инвалид напрямую просит об этом, то лицо или лица, выбранные для оказания поддержки, должны иметь юридические полномочия на это;
- с лицом с ограниченными возможностями необходимо разговаривать напрямую, даже если для его поддержки назначено другое лицо (например, если лицо с ограниченными возможностями лично не запросило иное решение);
- другие права не должны нарушаться (например, право на здоровье);
- необходимо предусмотреть право отказа и прекращения поддержки;
- необходимо принять все меры защиты во время судебного разбирательства;
- не подвергаться дискриминации;
- уважительное отношение к лицам с ограниченными возможностями, подвергшимся домашнему насилию (гендерному насилию). Следующие рекомендации являются отправ-

ной точкой для любого поставщика услуг, который хочет оказывать уважительную помощь клиентам с ограниченными возможностями. Однако важно помнить, что это общие рекомендации, и поставщики услуг должны как можно чаще вступать в диалог со своими клиентами, чтобы лучше понять их уникальные потребности и предпочтения.

49. Женщины и девочки с ограниченными физическими возможностями:

- не следует полагать, что из-за физической инвалидности люди с ограниченными возможностями имеют психические нарушения;

- рекомендуется сидеть так, чтобы ваши глаза находились как минимум на уровне глаз человека с ограниченными возможностями;

- костыли, трости, приспособления для ходьбы или инвалидные коляски инвалида не должны изыматься без его разрешения или предварительного соглашения с ним об их возврате;

- нельзя прикасаться или опираться на инвалидную коляску без разрешения инвалида;

- обязательно получить от инвалида справку о его способности передвигаться; Необходимо обеспечить участие специалистов (врачей, психологов, судебно-медицинских экспертов и т. д.) по месту жительства лица с ограниченными возможностями (например, лица с переломом конечности), если переселение такого лица может повлиять на его здоровье и/или достоинство;

- при транспортировке пострадавшего в учреждение судебно-медицинской экспертизы, учреждения медицинской помощи, социальной помощи и другие учреждения обеспечить соответствующий транспорт для лиц с ограниченными возможностями;

- необходимо обеспечить, чтобы медицинское или судебно-медицинское учреждение, в которое направляется

язык, эстетика, нормы и обычаи. Право сохранять свою культурную или этническую идентичность и жить в соответствии с этой идентичностью или традициями подразумевает право свободно выбирать свою культурную или этническую идентичность и право на уважение этого выбора. Для соблюдения этого права сотрудники милиции обязаны предоставлять женщинам и девочкам, пострадавшим от домашнего насилия (гендерного насилия), возможность получать информацию об их правах на понятном им языке, а если они не понимают или не говорят на этом языке, пользоваться помощью переводчика, который привлекается в этом процессе.

6. ТРЕБОВАНИЯ К ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ЛИЦАМ, ПОСТРАДАВШИМ ОТ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ (ГЕНДЕРНОГО НАСИЛИЯ), А ТАКЖЕ БЕЖЕНЦАМ ИЛИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ МЕНЬШИНСТВ

57. Необходимо как можно скорее предоставить жертве подробную информацию на понятном ей языке. Обеспечить присутствие переводчика того же пола, что и жертва домашнего насилия (гендерного насилия), если жертва не понимает языка, используемого в ходе судебного разбирательства. не понимает.

Используйте язык, «понятный» жертве насилия, если вы определили, что жертва владеет языком, используемым сотрудником милиции, или если нет возможности предоставить переводчика.

58. Предоставить женщинам/девочкам, подвергшимся домашнему насилию (гендерному насилию), возможность сопровождения членами семьи во время судебных разбирательств, если этого требуют их религиозные или культурные особенности.

- Рекомендуется предоставить информацию и рекомендации по механизмам поддержки принятия решений и доверенному представителю здравоохранения, если таковой имеется. Когда нуждающиеся люди не в состоянии принимать решения самостоятельно, ответственному лицу необходимо назначить доверенное лицо, которое будет принимать решения относительно их медицинского обслуживания; Это механизм, обеспечивающий исполнение человеческих желаний.

55. Женщины и девочки в патриархальных обществах с большей вероятностью подвергаются домашнему насилию (гендерному насилию), если они выходят за рамки ролей, которые им предписывают общество, традиции или правовая система. В таких обществах сообщения о домашнем насилии (гендерном насилии) женщинам или девочкам не приветствуются и могут иметь серьезные, опасные для жизни последствия. Женщины и девочки-беженцы также подвергаются высокому риску как в стране своего гражданства, так и в стране убежища. Риск подвергнуться домашнему насилию (гендерному насилию) при поездке членов семьи в третью страну или страну убежища. Культурные особенности требуют, чтобы вмешательство милиции осуществлялось в рамках принятия соответствующих мер и учитывало особые потребности лиц, подвергшихся домашнему насилию (гендерному насилию).

56. Помимо принципов работы с жертвами домашнего насилия (гендерного насилия), работа с женщинами и девочками, являющимися беженцами или представителями меньшинств, требует соблюдения следующих принципов.

Культурная идентичность подразумевает идентификацию с определенной группой или принадлежностью на основе нескольких культурных категорий, включая гражданство, этническую принадлежность, расу, пол и религию. Культурная идентичность создается и поддерживается посредством обмена коллективными знаниями, такими как традиции, наследие,

жертва домашнего насилия (гендерного насилия) с нарушениями опорно-двигательного аппарата для проведения судебно-медицинской экспертизы или взятия биологических образцов, было оснащено медицинским оборудованием, адаптированным к конкретным потребностям. Например, в случае, если человек с заболеванием опорно-двигательного аппарата подвергся сексуальному насилию, гинекологическое кресло для женщин с заболеваниями опорно-двигательного аппарата должно быть закреплено за судебным учреждением;

- если вы хотите провести процессуальное движение с участием жертвы домашнего насилия (гендерного насилия), выберите место, оборудованное пандусами или лифтом, а также убедитесь, что двери (входные, лифтовые, туалетные) достаточно большие, а помещения достаточно просторные для проезда инвалидной коляски;

- до прибытия пострадавшего с переломом конечности мебель в комнате/кабинете должна быть расставлена таким образом, чтобы кресло-коляска могло беспрепятственно передвигаться во время процедуры;

- вас должны уведомить при перемещении из одного места в другое и при завершении разговора.

50. Для глухих или слабослышащих женщин и девушек:

- прежде чем говорить, убедитесь, что вы привлекли внимание человека;

- если получатель услуги не смотрит на вас, осторожно коснитесь его плеча;

- не повышайте голос и не подчеркивайте слишком много слов;

- необходимо смотреть прямо на получателя услуг и не прикрывать рот;

- предпочтительный способ общения человека следует определить и зафиксировать как можно скорее;

- рекомендуется говорить медленно и четко, чтобы поощрять чтение по губам у тех, кому это необходимо;

– Стенографистка или сурдопереводчик должны быть на дежурстве или назначены заранее.

51. Для слепых и слабовидящих женщин и девочек:

- необходимо устно подтвердить свою личность;
- если вы встречались или встречались раньше, вспомните обстоятельства, при которых вы общались раньше, так как у человека может не быть визуальных подсказок, которые он мог бы запомнить из-за своей слепоты или слабого зрения;
- никого не трогайте, пока не объявите о своем присутствии;
- не думайте, что получатель услуги вас вообще не видит;
- говорите своим обычным голосом;
- разрешать сопровождать человека его служебному животному (например, собаке) в любое время;
- Ни при каких обстоятельствах у получателя услуги не должно отбираться трость или другие средства передвижения;
- перед тем, как отойти от незрячего человека или выйти из здания, необходимо попрощаться;
- информация должна быть предоставлена крупным шрифтом, в аудиоформате или шрифтом Брайля для нуждающихся;
- заранее предоставить цифровую информацию, чтобы человек мог прочитать ее до встречи, используя специальное приложение для чтения с экрана на своем устройстве;
- Для тех, кто в них нуждается, следует использовать наглядные и технические средства.

52. Для человека с проблемами речи:

- не думайте, что если речь получателя медленная или трудная для понимания, у него возникли трудности с обучением или пониманием;
- рекомендуется попросить человека повторить то, что вам непонятно;
- Задавайте вопросы, на которые можно ответить «да» или «нет».

- рекомендуется дать человеку столько времени, сколько ему необходимо, чтобы объяснить свою проблему.

- потерпи.

53. Женщины и девочки с ограниченными интеллектуальными возможностями:

- следует использовать простые слова и короткие предложения;
- рекомендуется повторять инструкции и важную информацию разными способами, используя различные обучающие средства, чтобы помочь получателю услуг понять, о чем идет речь (например, анатомически правильные модели или куклы, сценарии ролевых игр);
- предоставить человеку простые инструкции и информативные руководства, которые он может взять домой для справки (например, простые по языку, легко читаемые или иллюстрированные инструкции, видеоруководства);
- потерпи;
- Не относитесь к людям как к детям;
- предоставить получателю номер телефона или другой способ связи с поставщиком услуг, чтобы он мог задать дополнительные вопросы.

54. Женщины и девочки с психосоциальными нарушениями:

- следует уделять внимание и принимать меры для укрепления и развития доверия между вами и получателем услуг;
- необходимо провести обучение всех поставщиков услуг, персонала и членов семей с целью повышения осведомленности, изменения отношения и укрепления доверия;
- Необходимо улучшить коммуникацию между поставщиками услуг и теми, кто борется с гендерным насилием, а также поставщиками услуг в области психического здоровья;
- необходимо создание групп поддержки;
- убедитесь, что вы и весь вспомогательный персонал всегда относитесь к получателям услуг с уважением и признаете их сильные стороны;

- иметь необходимые документы и формы для выяснения деталей дела и оценки риска;

- проверка информации о виновнике и жертве насилия (например, поиск информации по имени в соответствии с категориями лиц, совершивших домашнее насилие, наличием огнестрельного оружия, судимостью или правонарушением);

- проверить наличие защитного предписания в отношении обидчика для обеспечения соблюдения ограничительных требований в отношении отдельных членов семьи;

- определить наличие других жертв насилия (детей, пожилых людей или инвалидов), особенно тех, кому необходима первая помощь или неотложная медицинская помощь;

- будьте готовы оказать первую помощь жертвам домашнего насилия при необходимости.

108. Риск для жертв возрастает, когда они предпринимают шаги для прекращения насилия, когда преступник узнает о намерении жертвы уйти или когда они обращаются в полицию для защиты своих прав и т. д. Таким образом, преступники могут затруднить милиции доступ к дому, что потребует вмешательства с использованием специальных полицейских сил. В таких случаях необходимо подготовить план вмешательства с использованием специальных подразделений милиции в соответствии с требованиями закона.

109. Прибыв на место насилия, необходимо обеспечить разделение жертв и преступников, тем самым обеспечив их безопасность и способствуя психологическому контакту с ними, а также создавая благоприятную среду для детей, подвергшихся насилию. Любое документирование, проводимое с жертвой в присутствии преступника, запрещено.

110. Провести визуальный осмотр места происшествия для выявления всех пострадавших, присутствовавших на месте происшествия.

111. Оценить, нуждаются ли присутствующие лица в оказании первой помощи, и при необходимости оказать экстренную медицинскую помощь и/или запросить экстренную ме-

недоверия правоохранительным органам и опасения, что их новости могут еще больше усугубить ситуацию. Страх, что когда они обратятся в полицию по поводу ситуации насилия, им не поверят и их осудят в социальной среде. Страх потерять право воспитывать детей. Они считают, что все зависит исключительно от жертвы (включая поведение преступника), которая пытается предотвратить акты насилия и несет ответственность за психическое состояние преступника. Они страдают от тяжелых психических расстройств: депрессии, тревожности и т. д., которые лишают жертву возможности защитить себя. Они оправдывают акты насилия, в том числе в отношении детей, и надеются, что преступник прекратит или исправит некоторые из своих плохих поступков (употребление алкоголя, наркомания) и все вернется на круги своя.

8.2. ДУХОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОВЕДЕНИЯ ДЕТЕЙ ЖЕРТВА НАСИЛИЯ

73. Последствия насилия для каждого ребенка имеют свои специфические симптомы, которые зависят от возраста ребенка, типа отношений между жертвой и агрессором, места происшествия и частоты случаев насилия.

74. Сотрудник милиции должен понимать, что все дети, пострадавшие от гендерного насилия, страдают от физических и психологических последствий. С точки зрения физического здоровья, все дети, подвергшиеся гендерному насилию, могут испытывать широкий спектр симптомов, таких как головные боли, головокружение, проблемы с сердцем и дыханием, боли в желудке и животе, кожные заболевания и многое другое.

75. Если полиция вмешивается в дела детей, пострадавших от гендерного насилия, сотрудники милиции должны знать элементы психологических и поведенческих характеристик, чтобы облегчить общение с ребенком и предотвратить повторное насилие во время судебного разбирательства.

76. В поведенческом плане дети, подвергшиеся домашнему насилию (гендерному насилию), могут:

- теряют доверие к себе и взрослым.
- испытывают трудности в общении с другими людьми, особенно с семьей, друзьями или одноклассниками;
- стать злым и раздражительным по отношению к другим;
- выработать у себя зависимость от обидчика;
- они боятся, что больше не смогут вести нормальную жизнь и что их семья или общество узнают о случившемся, поэтому они боятся возвращаться домой;
- стать чрезмерно активными и др.;
- чувство вины, чувство большой ответственности за сохранение тайны.

77. Дети, подвергшиеся гендерному насилию, могут испытывать следующие психологические расстройства:

- психологическая зависимость от обидчика и желание его защитить;
- страх перед хулиганами, а также страх потерять доверие взрослых;
- снижение самооценки;
- страх сексуального насилия и возможности родить;
- враждебность, гнев, депрессия;
- попытка самоубийства;

78. Восстановление детей, пострадавших от гендерного насилия, - это длительный процесс, требующий как времени, так и особой заботы.

8.3. ПСИХИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОВЕДЕНИЯ ЛИЦА, ПРАВОНАРУШИТЕЛЯ

79. В случае насилия наблюдение за поведением партнера или преступника может предоставить сотрудникам милиции соответствующую информацию о том, подвергается ли жертва насилию.

- установить лицо, сообщившее о случившемся в полицию, местонахождение жертвы насилия, если она покинула жилище, в целях предотвращения случаев домашнего насилия;

- связаться с пострадавшими лицами, чтобы определить потребности в обеспечении безопасности этих лиц и других лиц, находящихся с ними;

- поинтересуйтесь состоянием здоровья жертв насилия и, при необходимости, кратко опишите имеющиеся у них симптомы или травмы, а также немедленно обратитесь за неотложной медицинской помощью;

- определить место совершения насилия, если там присутствуют дети, пожилые люди или люди с ограниченными возможностями, и они стали свидетелями насилия или пострадали от преступника, или если преступник угрожает применить к ним насилие;

- указать, владеет ли преступник огнестрельным оружием, и определить место и способ хранения огнестрельного оружия, законность хранения, а также применял ли преступник огнестрельное оружие, иное оружие или опасные предметы или угрожал ли он их применить против потерпевшего;

- определить местонахождение или предполагаемое местонахождение правонарушителя в случае его отсутствия;

- задокументируйте нарушение охрannого ордера обидчиком, если таковое имело место, и какие именно защитные меры были нарушены.

106. Для эффективного вмешательства, а также обеспечения личной безопасности в случаях домашнего насилия на место происшествия должна прибыть группа милиции в составе не менее двух сотрудников милиции.

107. Для обеспечения эффективного контакта с жертвами насилия рекомендуется, чтобы одним из сотрудников милиции в составе группы реагирования была женщина. Когда полиция вмешивается в дела жертвы домашнего насилия (гендерного насилия), следует определить, готово ли это лицо сотрудничать с сотрудником милиции того же пола, особенно в случаях сексуального насилия:

- задавать несколько вопросов одновременно;
- рассказывать похожие истории.

10. ИДЕНТИФИКАЦИЯ

103. Выявление лица, подвергшегося домашнему насилию (гендерному насилию), происходит в первую очередь в рамках вмешательства милиции и может осуществляться следующими способами:

- подача заявления (жалобы) в органы милиции о том, что вы являетесь потерпевшим, сообщение сведений о совершении преступления в отношении потерпевшего и требование о привлечении к ответственности конкретных или неизвестных лиц;
- сообщение в полицию посредством экстренного вызова от соседей, родственников или других лиц, ставших свидетелями насилия;
- сообщение в полицию посредством экстренного вызова или информации от поставщиков услуг (например, врача, социального работника и т. д.), которым стало известно о факте насилия;
- выявление фактов насилия со стороны сотрудников милиции при исполнении ими служебных обязанностей.

104. Раскрытие ситуации насилия может также произойти в результате любой информации, полученной полицией, такой как:

- закрытые/конфиденциальные жалобы (анонимные);
- запрос или сообщение, полученные по телефону, факсу, телетайпу, через Интернет (Facebook, WhatsApp и т. д.) и другие источники;
- информация, опубликованная в средствах массовой информации;
- устные и письменные сообщения (сигналы) о случаях домашнего насилия (гендерного насилия).

105. На примере вмешательства милиции в ситуацию домашнего насилия (гендерного насилия), когда о нем сообщается по номеру экстренной службы, как можно скорее:

80. Ниже приведен список поведения партнера/насильника, которое может указывать на то, что жертва подвергается насилию:

- преуменьшение своих действий по отношению к жертве («Я лишь слегка прикоснулся к нему», «Я ничего особенного не сказал», «Я просто пригласил его в ресторан»);
- случаи домашнего насилия (гендерного насилия) совершаются таким образом, что не остается свидетелей и доказательств;
- поддержка традиций «патриархата» и пропаганда идеи о том, что «все решает сила»;
- проявлять чрезмерную ревность или равнодушие;
- они становятся либо слишком агрессивными, либо слишком спокойными в присутствии сотрудников милиции;
- они отрицают агрессию или обвиняют в насилии жертву.

81. Контроль со стороны преступника подрывает автономию, независимость и достоинство жертвы, а также ее способность справляться с насилием, включая решение сообщить о насилии в правоохранительные органы. Однако по признакам насилия можно определить, кто подвергся насилию, даже если женщина не хочет или боится сообщать об актах насилия.

82. Помимо поведенческих характеристик, упомянутых выше, сотрудники милиции могут идентифицировать лиц, подвергшихся насилию, на основе следующих травм и признаков:

- раны, переломы, ушибы, ссадины или рваные раны, полученные в результате ударов кулаками, пинками, пощечинами и/или ударов предметами;
- царапины на лице, кистях рук и/или предплечьях;
- следы укусов и/или царапин, ожоги от сигарет, свечей и т. д.;
- следы на шее от ношения украшений;
- круговые травмы лица, вызванные пощечиной или ударом кулака;
- повреждения в виде морщин за ушами, которые возникают в результате вытягивания, щипка или удара по ушам;

- волосы или другие следы выдергивания волос;
- травмы головы или спины;
- травмы глаз;
- травмы тыльной стороны кистей или рук, вызванные ударами кулаками;
- травмы рук и ног, вызванные сильным толчком;
- травмы спины, ног, туловища или затылка, полученные в результате удара по человеку, находящемуся в защитной позе эмбриона или иной позе;
- парадоксальные физические реакции (тремор или обмороки при напоминании о травмирующем событии);
- употребление алкоголя или наркотиков.

8.4. ОБЩЕНИЕ СОТРУДНИКА МИЛИЦИИ С ЖЕРТВАМИ НАСИЛИЕ

83. Любой человек, независимо от его профессионального опыта, слушающий истории жертвы насилия и проявляющий сочувствие, может испытывать такие эмоции, как грусть, тревога и сострадание. В случае с сотрудниками милиции это не исключение, и в таких ситуациях общение и сотрудничество с людьми, подвергшимися насилию, может быть затруднено.

84. Таким образом, для повышения доверия пострадавшего лица к сотруднику милиции необходимо соблюсти ряд условий:

- Начните разговор с жертвой домашнего насилия (гендерного насилия), представившись и спросив, как вы можете ей помочь. Такой способ начала разговора показывает ответственность сотрудника милиции за ситуацию с потерпевшим и повышает уровень доверия к службе;
- обратит внимание пострадавшего на его безопасность;
- не обвиняйте виновных и не преследуйте их превентивно - искренне выразите свое сочувствие и продолжите разговор о безопасности жертвы и полезной информации для ее

- Перед началом судебного расследования по факту насилия в отношении ребенка получить информацию об особых потребностях ребенка, которые будут приняты во внимание;

- спросить у медицинского персонала, принимают ли дети определенные лекарства, которые могут повлиять на их поведение, общение и/или способность к общению, и соответствующим образом спланировать процедурные действия;

- спрашивайте разрешения у ребенка, прежде чем тянуться к адаптивным устройствам или регулировать их, поскольку такие устройства (например, инвалидная коляска, гарнитура, слуховой аппарат, компьютер) часто считаются продолжением тела ребенка;

- оценить, в какой степени наличие адаптивных устройств может повлиять на успешность процедурных движений. Если возможно, запросите эту информацию у людей, которые знают ребенка (например, у работников здравоохранения и образования, попечителей, воспитателей, которые не подвергали ребенка насилию);

- определить право ребенка на участие в обследовании, ознакомиться с мнением родителей, врачей и других лиц из окружения ребенка с задержкой развития;

- помните, что некоторые дети с задержками развития склонны подчиняться желаниям взрослых, которые их спрашивают, и отвечать на их вопросы так, как хотят взрослые.

102. Чтобы предотвратить повторение случаев жестокого обращения с детьми, ИЗБЕГАЙТЕ следующего:

- создание у ребенка ситуации замешательства или страха;
 - ругань и использование языка тела для создания негативного отношения к ребенку;
 - поощрение к участию в судебных разбирательствах;
 - перебивать ребенка, за исключением случаев, когда это необходимо для уточнения предоставленной информации;
 - задавайте вопросы, подразумевающие желаемый ответ.
- Рекомендуется разрешить детям рассказывать свою историю по-своему и в удобном для них темпе;

рисунков или карт человеческого тела, что позволяет избежать любых предположений о ситуации насилия;

- используйте кукол с культурно соответствующими чертами, такими как тон кожи и цвет волос, а также с соответствующими физическими особенностями.

100. Общение с детьми, подвергшимися насилию, принадлежите к культурным или этническим меньшинствам, проведите такой разговор:

- Проявлять уважение к культурному разнообразию и стремиться к эффективному общению на межкультурном уровне;

- помните, что расовое сходство не обязательно означает, что два человека разделяют одни и те же культурные нормы, но расовые различия между полицейским и ребенком могут стать первоначальным источником недоверия;

- прежде чем приступить к процедуре, вооружитесь необходимыми документами о культурной среде, в которой проживает ребенок, о видах деятельности, которыми он занимается, об уровне владения языком, и соответствующим образом адаптируйте способы общения и язык;

- выявить возможности преодоления барьеров, возникающих из-за религиозных, этнических, социальных и/или языковых различий;

- найдите двуязычного интервьюера, который сможет облегчить общение между сотрудником милиции и ребенком, подвергшимся насилию. Если нет возможности привлечь двуязычного специалиста, обратитесь к квалифицированным устным/письменным переводчикам, если в деле участвует глухой/слабослышащий ребенок или ребенок, плохо понимающий язык, на котором ведется разбирательство.

9.2. ОБЩЕНИЕ С ДЕТЬМИ-ИНВАЛИДАМИ

101. Адаптируйте процессуальный процесс к любым особым потребностям ребенка, включая физические и умственные недостатки:

защиты; Объясните жертве, что полученная информация будет сохранена в тайне и каковы могут быть последствия разглашения конфиденциальной информации;

- не задавайте жертве вопросы, связанные с ситуацией домашнего насилия, в присутствии других членов семьи, друзей или детей старше 2 лет; Поддерживайте зрительный контакт с жертвой в соответствии с культурными нормами, используйте жесты и знаки, свидетельствующие об активном слушании при обсуждении определенных вопросов, и сосредоточьтесь на точной информации респондента;

- при разговоре с пострадавшим не заполняйте никаких документов;

- обращайтесь внимание на невербальный язык; То, как вы стоите и держите руки или голову, как вы выглядите и как говорите, – все это может подсказать жертве, получаете ли вы информацию;

- воздерживаться от языка тела, выражающего гнев, недоверие, неприязнь или обиду по отношению к человеку, пострадавшему от домашнего насилия (гендерного насилия);

- демонстрируйте непредвзятое отношение и поддерживайте беседу, не осуждайте поведение жертвы по признаку культуры, религии или других факторов;

- разговаривайте с жертвой так, чтобы вы чувствовали себя понятым и поддержанным, убеждаясь, что жертва понимает то, что вы говорите, и уточняя это во время разговора;

- задавайте вопросы и высказывайте предложения в поддерживающей манере, иначе это может вызвать недоверие;

- Внимательно выслушайте историю жертвы. Не перебивайте пострадавшего, задавайте уточняющие вопросы только после того, как выслушаете рассказ пострадавшего до конца;

- будьте терпеливы с жертвой, учитывайте, что ее положение серьезное и у нее могут быть противоречивые чувства, и если не все обстоятельства насилия упомянуты, спросите, как это насилие следует правильно понимать;

- избегайте пассивного слушания, без конкретных объяснений, так как это может привести к тому, что жертва подумает, что она не права, что ее истории не верят, и что преступник прав;

- адаптируйте свой язык и речь к уровню понимания жертвы и избегайте использования специализированных слов и фраз, которые могут ввести жертву в заблуждение.

85. При взаимодействии и общении с жертвами насилия, имеющими множественные факторы уязвимости, такие как возраст, инвалидность или язык, сотрудники милиции должны применять разумные меры в таких ситуациях, адаптированные к конкретным потребностям жертвы на индивидуальной основе.

86. Разумное приспособление означает устранение препятствий для лица, затронутого множественными факторами уязвимости, которые мешают реализации права на равный доступ к правосудию.

87. Когда сотрудник милиции вмешивается в ситуацию насилия, в которой участвует жертва с множественными факторами уязвимости, и принимает конкретные меры, рекомендуется соблюдать следующие правила.

8.5. ОБЩЕНИЕ С ЛЮДЬМИ С ПСИХИЧЕСКИМИ НАРУШЕНИЯМИ СОЦИАЛЬНО-ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ

88. Общение с людьми с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями, независимо от цели, но особенно в вопросах защиты лица, пострадавшего от домашнего насилия (гендерного насилия), требует больших усилий, чем работа сотрудников милиции, работающих с жертвами насилия, поскольку сотрудники милиции не имеют таких нарушений.

89. Сотрудник милиции должен понимать, что люди с умственными/психическими нарушениями часто оказывают-

9.1. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ СРЕДСТВ ПРИ ОБЩЕНИИ С ДЕТЬМИ

97. При взаимодействии с детьми можно использовать куклы, подробные анатомические рисунки или карты человеческого тела, чтобы показать детям определенные части тела и облегчить разговоры с ними об актах насилия.

98. Могут использоваться вспомогательные устройства, в том числе в случае детей, подвергшихся сексуальному насилию, во время допроса ответственное лицо может задавать вопросы, чтобы определить, к каким частям тела ребенка прикасались, но используя те же слова, которые ребенок использовал для описания конкретных частей, а также расположение и функции соответствующих частей тела, и не прерывая процесс повествования ребенка.

99. При использовании вспомогательных устройств следует соблюдать следующие правила:

- используйте кукол, подробные анатомические рисунки или карты человеческого тела только после того, как ребенок устно заявил, что подвергается насилию;

- представляйте кукол как нечто, помогающее детям «показать» произошедшее, а не как игрушку, с которой можно играть;

- используйте кукол, подробные анатомические рисунки или карты человеческого тела только в том случае, если это рекомендовано для уровня развития ребенка и необходимо, чтобы помочь ребенку вспомнить подробности произошедшего;

- выставлять полностью одетых кукол;

- задавайте открытые вопросы (т. е. без заранее определенных ответов), побуждающие ребенка точно объяснять ситуации с использованием кукол, подробных анатомических

- оказывать открытую поддержку детям и их законным представителям;

- будьте терпеливы и примите молчание жертвы домашнего насилия (гендерного насилия) во время судебного разбирательства;

- анализировать правдоподобные объяснения ребенка, чтобы выявить необычные или, на первый взгляд, непонятные элементы;

- используйте язык, соответствующий возрасту;

- адаптировать словарный запас, структуру предложений и сложность вопросов к уровню развития каждого ребенка, а также к культурным различиям;

- оценить и проанализировать уровень понимания и язык, используемый ребенком в ходе судебного разбирательства;

- позвольте детям задавать темп процесса и подстраиваться под свои потребности;

- внимательно слушайте ребенка;

- используйте слова и фразы, которые использовал ребенок, задавая вопросы;

- демонстрировать понимание основных/физических потребностей ребенка, потребности сходить в туалет, попить что-нибудь, неспособности ребенка стоять в течение длительного времени;

- объясните, как будет осуществляться запись, и что говорить следует медленно и четко;

- познакомьте ребенка с лицами, участвующими или присутствующими в процессе, и объясните ребенку, какую роль играет каждый из них;

- честно рассказать ребенку о причине слушания и содержании административного и уголовного производства, но на понятном ему языке и словами;

- позвольте детям задавать любые вопросы, которые они считают важными;

- объясните детям, что они должны быть честны в своих ответах.

ся в ситуациях, когда их самостоятельность и принятие решений находятся в руках членов семьи из-за ограниченного понимания. Таким образом, способность понимать, воспринимать и реагировать на невзгоды ограничивается состоянием здоровья. В описанной ситуации люди с психическими/психологическими нарушениями, пострадавшие от домашнего насилия (гендерного насилия), могут не до конца понимать, где они находятся, с кем и с какой целью разговаривают, какие слова используются для общения с ними, как сообщать о событиях/ситуациях, быстро переходить от одного вопроса к другому и т. д.

90. По этим причинам сотрудникам милиции рекомендуется придерживаться ряда основных требований при работе с лицами с умственными/психологическими нарушениями, подвергшимися насилию:

- представьтесь, говорите просто (доступно или даже медленнее обычного);

- объясните цель разговора и убедитесь, что вас поняли;

- прямое общение с четкими вопросами;

- проверяйте предоставленную информацию или сведения у сотрудников службы поддержки только при необходимости;

- обратите внимание на выбранный стиль и манеру общения. Помните, что ваш стиль и манера общения повлияют на человека с психическими или интеллектуальными нарушениями, который подвергся насилию, то есть на то, как он представляет себя или других в вашем общении;

- избегайте слов и фраз, унижающих людей, ставших жертвами домашнего насилия (гендерного насилия), а также людей с психическими или умственными расстройствами;

- сообщите сотрудникам службы поддержки, что делать, если человек не согласен с предоставленной информацией.

91. Если у человека, пострадавшего от домашнего насилия (гендерного насилия), есть нарушения слуха или речи, попросите переводчика языка жестов или другого специалиста, чтобы помочь ему понять обстоятельства насилия.

92. Переводчики необходимы людям, подвергшимся насилию, являющимся иммигрантами, беженцами или представителями этнических меньшинств и не говорящим на местном языке. Избегайте использования членов семьи в качестве переводчиков.

8.6. РАБОТА С ПОЖИЛЫМИ ЛЮДЬМИ, ПОДВЕРГШИМСЯ ДОМАШНЕМУ НАСИЛИЮ (ГЕНДЕРНОМУ НАСИЛИЮ)

93. Пожилые люди, подвергшиеся домашнему насилию (гендерному насилию), могут находиться в состоянии уязвимости и чрезмерной зависимости от обидчика (они могут зависеть от кого-то в плане еды, телефона, доступа к дому, иметь физические недостатки или проблемы со здоровьем), что может сделать их неуверенными и нестабильными при подаче заявлений или принятии решений относительно своей безопасности.

94. Пожилые люди, подвергшиеся домашнему насилию (гендерному насилию), часто считают себя обузой и испытывают чувство вины, особенно если виновниками являются родственники (сын, дочь, невестка, муж и т. д.). Во многих случаях пожилые женщины, подвергшиеся домашнему насилию (гендерному насилию), считают, что их семьи относятся к ним несправедливо, если они сообщают о факте насилия в полицию.

95. Пожилые люди, подвергшиеся домашнему насилию (гендерному насилию), также могут испытывать трудности с пониманием абстрактных понятий и терминов (особенно юридических, психологических и т. д.) и могут неохотно просить разъяснений или задавать уточняющие вопросы.

- Эти факторы уязвимости пожилых людей, подвергшихся домашнему насилию (гендерному насилию), часто могут приводить к таким реакциям, как недоверие, неуверенность,

психологическая нестабильность и безнадежность при сообщении о насилии:

- подготовить пострадавшего к обсуждению/сотрудничеству: (например: Я хотел бы.../Мне нужно, чтобы вы ответили на несколько вопросов/... если вы не понимаете, пожалуйста, скажите мне);

- говорите медленно и четко (иногда может потребоваться говорить громче). Дождитесь ответов на вопросы или убедитесь, что вы правильно поняли;

- объясните, что происходит на каждом этапе (прочитайте сейчас..., подпишите сейчас);

- высказывайте свое мнение о ситуации насилия, а не о лице, его совершившем;

- направляйте разговор/повествование, не торопите пострадавшего с ответом;

- в случае проблем со здоровьем (повышенная уязвимость) можно первоначально поговорить в присутствии доверенного лица с большим желтухой;

- поблагодарите пострадавшего за то, что он поделился своей историей/пришел, и объясните ему следующий шаг.

9. ОБЩЕНИЕ С ДЕТЬМИ, ПОДВЕРГШИМСЯ ДОМАШНЕМУ НАСИЛИЮ (ГЕНДЕРНОМУ НАСИЛИЮ)

96. В целях надлежащего ведения административных и уголовных дел по фактам жестокого обращения с детьми, защиты их процессуальных прав, создания благоприятных условий для сохранения их физической, психологической и нравственной устойчивости просим Вас воспользоваться следующими рекомендациями:

- продемонстрировать подход к получению точной и достоверной информации;

- будьте дружелюбны и уважительны к ребенку, сохраняя при этом объективность;

141. Все случаи домашнего насилия (гендерного насилия) должны быть документированы с использованием специальной формы, предназначенной для таких случаев (например, протокола о нарушении). Использование специальной формы может повысить качество собираемых данных, облегчить отслеживание данных и другие последующие меры в случаях домашнего насилия (гендерного насилия), а также предоставить полезную информацию для улучшения мер вмешательства и процессов принятия решений.

142. При невозможности использования специального бланка перечень сведений, касающихся случаев домашнего насилия (гендерного насилия), может быть внесен в другой существующий бланк. Документация по случаям домашнего насилия (гендерного насилия) должна включать следующую информацию:

- полная информация о насильственном инциденте, включая доказательства насильственного инцидента;
- форма насилия;
- использование оружия и иных орудий (как орудий преступления);
- подробную информацию о мотивах подозреваемого и о том, планировал ли он насильственный инцидент;
- характер и тяжесть телесных повреждений, полученных жертвой/лицом, подвергшимся домашнему насилию (гендерному насилию) (физических и психологических);
- воспоминание о предыдущих случаях насилия, в том числе с предыдущими жертвами;
- подробная информация о любых типах угроз или преследований, имевших место до/после насильственного инцидента;
- сведения о наличии мер защиты, в частности, сведения о том, были ли такие меры нарушены виновным;
- отношения между жертвой/лицом, подвергшимся домашнему насилию (гендерному насилию), и лицом, совершившим акт насилия;

дицинскую помощь, а при необходимости обеспечить транспортировку пострадавшего в медицинское учреждение.

112. Определите личность преступника, и если преступник покидает дом, чтобы избежать встречи с полицией, определите его/ее возможное место укрытия и найдите преступника.

113. Определите, использовалось ли оружие или иное орудие преступления, а также имелся ли у преступника доступ к огнестрельному оружию, если таковой имелся. Предел.

114. Ограничьте доступ к острым, твердым предметам и другим вещам, которые могут стать причиной травм.

115. Оцените риск и примите необходимые меры для обеспечения немедленной безопасности пострадавшего лица и членов его семьи.

Обеспечьте безопасность места преступления, чтобы предотвратить уничтожение, изменение или загрязнение улик.

116. Вмешательство других сотрудников милиции и специалистов при необходимости получения доказательств на месте преступления. Запросите судебно-медицинских экспертов.

117. Когда пострадавший находится в кризисной ситуации и нуждается в психологической консультации, обратитесь за помощью и советом к психологу. Психолог оказывает психоэмоциональную поддержку - это основное вмешательство, необходимое для преодоления психологического кризиса.

11. АЛГОРИТМ ВМЕШАТЕЛЬСТВА ПОЛИЦИИ В СЛУЧАЯХ, КОГДА ЖЕРТВА НАПРЯМУЮ ОБРАЩАЕТСЯ В ВЫШЕСТОЯЩИЙ ОРГАН ПОЛИЦИИ ИЛИ КОГДА ОТВЕТСТВЕННОЕ ЛИЦО ОБРАЩАЕТСЯ ЗА ПОМОЩЬЮ К ДРУГИМ УЧРЕЖДЕНИЯМ/СЛУЖБАМ.

118. Совместное проживание в среде насилия меняет восприятие и поведение жертвы. Каждый человек, пострадавший от кризиса, индивидуален и по-разному реагирует на

взаимодействие с сотрудниками полиции. В то время как некоторые жертвы больше не реагируют на ситуации насилия и «смягчают насилие», другие могут плакать, трястись и активно защищать преступников, рассматривая правоохранительные органы, которые пытаются предотвратить насилие, как «негативную сторону». Поэтому в каждом случае взаимодействия с пострадавшим лицом:

- представьтесь и объясните как можно понятнее, в чем заключаются обязанности полиции, как вы можете защитить жертву и что вы намерены делать. Представившись, дайте жертве возможность задать вопросы о полномочиях и обязанностях полиции или дальнейших процедурах;

- спросите жертву, хотела бы она, чтобы ей помогла женщина-полицейский, особенно в случаях сексуального насилия;

- спросить, нуждается ли пострадавший в медицинской помощи, при необходимости оказать необходимую помощь или запросить экстренное медицинское вмешательство.

- учитывать потребности пострадавших лиц с различными факторами уязвимости (например, людей с физическими и психическими нарушениями, религиозных и этнических меньшинств) и стремиться к достижению разумного результата (используйте рекомендации выше);

- обеспечить, чтобы беседы с пострадавшим проводились в конфиденциальной обстановке и только со строго необходимым персоналом;

- не оставляйте пострадавшего одного, особенно если есть подозрение или доказательства членовредительства.

11.1. ОЦЕНКА И УПРАВЛЕНИЕ РИСКОМ

119. После выявления жертвы домашнего насилия (гендерного насилия) сотрудники милиции должны разработать план действий, которые необходимо предпринять для защи-

насилии) - должно ли дело расследоваться в рамках административного, уголовного или гражданского судопроизводства.

Судебно-медицинские экспертизы обычно проводятся региональными (территориальными) судебно-экспертными подразделениями в рамках их плана работы и должны проводиться как можно скорее после устранения повреждений во избежание утраты доказательств, особенно в случаях сексуального насилия.

Необходимо:

- обеспечить проведение и документирование судебно-медицинской экспертизы в кратчайшие сроки с учетом гендерных факторов, особых потребностей и мнений потерпевшего, с уважением достоинства и неприкосновенности личности, а также с соразмерным арбитражем и обеспечением соблюдения стандартов сбора доказательств;

- сопровождать пострадавшего в медицинское учреждение для проведения судебно-медицинской экспертизы;

- чтобы избежать необходимости назначения повторной или дополнительной экспертизы, убедитесь, что вы правильно и полно сформулировали все вопросы, которые вы представляете для судебной экспертизы.

13. ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ СЛУЧАЕВ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ (ГЕНДЕРНОГО НАСИЛИЯ)

140. Документирование случаев домашнего насилия (гендерного насилия) полицией при оказании услуг проходит несколько этапов:

- первичное взаимодействие лица, ставшего жертвой домашнего насилия (гендерного насилия), с органами милиции (дежурной службой);

- при допросе потерпевшего и подозреваемого в ходе расследования;

- когда полиция завершит расследование дела.

- будьте конкретны, все результаты расследования должны быть четко указаны в документе расследования места происшествия (например, отчете об осмотре места происшествия) без ущерба для других требований;

- использовать точную и точную терминологию в соответствии с действующим административным и уголовным законодательством;

- следует стараться не высказывать собственных мнений и выводов относительно доказательств, полученных при осмотре места преступления;

- внести необходимые записи в протокол расследования происшествия, приложить соответствующие фотографии, схемы и видеоматериалы. Такие методы получения доказательств позволяют проводить дальнейшее расследование на основе объективности.

12. СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКАЯ ДИАГНОСТИКА

137. Судебно-медицинская диагностика признается средством доказывания при расследовании преступлений против жизни, здоровья и достоинства личности.

138. Целью судебно-медицинской экспертизы является документирование последствий насильственных действий и сбор биологических доказательств, которые могут быть использованы в качестве доказательства наличия или отсутствия признаков преступления в предполагаемом деянии. Компетенция судебной экспертизы ограничивается медико-биологической интерпретацией явлений в судебных целях.

139. Заключение судебно-медицинской экспертизы подтверждают наличие телесных повреждений, полученных потерпевшим, а также устанавливают степень тяжести полученных травм и способствуют выявлению случаев насилия. Результаты судебно-медицинской экспертизы определяют подход к расследованию дела о домашнем насилии (гендерном

ты, сообщения о жертве и расследования случая насилия. Оценка рисков и потребностей жертвы поможет сотруднику милиции определить объем услуг, в которых нуждается жертва насилия, и послужит основой для разработки этапов расследования. Факторы риска могут включать:

- предыдущие акты насилия в отношении жертвы и история жестокого обращения;

- применяемые формы насилия;

- предыдущая судимость или предыдущие сообщения в полицию;

- законное или незаконное хранение и/или использование оружия или угроза применения оружия;

- удушение пострадавшего;

- вспышки агрессии вне семьи;

- раздельное проживание и развод;

- употребление алкоголя и/или наркотиков обидчиком;

- угрозы, особенно угрозы убийством;

- сильная ревность и собственническое отношение к жертве;

- радикальные патриархальные идеи и установки;

- невыполнение требований милиции.

120. При проведении оценки риска четко объясните свои цели и намерения в отношении защиты лица, пострадавшего от домашнего насилия (гендерного насилия). Не высказывайте своего мнения о решениях или семейной жизни:

- информирование пострадавших лиц о возможных дальнейших действиях, связанных с передачей информации об их случае в другие учреждения/службы;

- спросите жертву о факторах риска, которые приводят к домашнему насилию или могут усилить/усилить насилие и жестокое обращение в отношении жертвы. Если жертва отрицает подозрения и преуменьшает масштабы насилия, то члены семьи, свидетели, социальный работник, семейный врач, сотрудники милиции, ранее принимавшие меры по выявлению случаев насилия в рамках вмешательства в семейные де-

ла, адвокаты, эксперты, консультанты по вопросу временного освобождения с обязательством о явке, досудебные прокуроры, эксперты по вопросам содержания под стражей и т.д. собирают информацию о факторах риска;

- воздерживаться от оправдания/извинения рабочих ситуаций или моральной критики человека;

- информировать лиц, пострадавших от домашнего насилия (гендерного насилия), о том, что целью опроса/вопросов является прежде всего защита и обеспечение их безопасности и безопасности детей, и что оценка проводится для определения неминуемого риска домашнего насилия;

- принятие необходимых мер для обеспечения немедленной безопасности пострадавшего лица, в случае необходимости: немедленная выдача охрannого ордера, обеспечивающая тем самым безопасность лица, пострадавшего от домашнего насилия, и других членов семьи внутри и вне дома;

- в необходимых случаях с согласия потерпевшего содействовать его размещению в специализированных реабилитационных центрах или иных центрах в целях обеспечения его безопасности;

- информировать пострадавшее лицо о охрannом ордере и оказывать ему/ей содействие в его получении;

- продолжайте обсуждать ситуации и действия, которые должен предпринять сотрудник милиции.

121. Безопасность жертвы остается важным элементом, за который сотрудник милиции несет прямую ответственность и который достигается путем разработки индивидуального плана безопасности.

122. Индивидуальный план безопасности - это документ, используемый для планирования безопасности жертв домашнего насилия. План должен учитывать информацию и риски, выявленные в процессе оценки рисков.

123. Целью настоящего плана является предоставление жертве насилия информации об основных мерах безопасности, которые следует предпринять в случае неминуемого рис-

- следите за тем, чтобы образцы не соприкасались друг с другом при их сборе, так как существует риск перекрестного заражения;

- отдельные вещи, изъятые у агрессора и жертвы гендерного насилия;

- отсутствие объектов, из которых собираются биологические образцы;

- определить возможность их транспортировки в лабораторию без попыток их изъятия или вырезания участков, которые могут содержать биологические образцы;

- предоставить индивидуальный пакет для каждого найденного/полученного следа/образца;

- обеспечить упаковку и хранение образцов в условиях, установленных специалистом.

11.4. ТРЕБОВАНИЯ К СБОРУ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ

136. Оpozнание места преступления, включая обнаружение следов и орудий преступления, осуществляется путем их фотографирования или киносъемки с занесением всего этого в протокол осмотра места преступления. Данное процессуальное действие должно быть осуществлено немедленно после осмотра места происшествия и не позднее этого или любого другого места:

- подробно и объективно описать ситуацию на месте домашнего насилия (гендерного насилия);

- заполнить протоколы/схемы, в том смысле, что каждый след, каждый инструмент должны быть показаны относительно их местоположения в горизонтальной и вертикальной проекции, относительно других объектов, которые неподвижны вокруг него;

- каждый обнаруженный след должен быть четко и точно описан с точки зрения его содержания, формы, размера, местоположения, способа и характера изъятия с места преступления;

- установление личности потерпевших и свидетелей;
- выслушать потерпевшего и свидетелей по отдельности;
- принять меры по предотвращению порчи и загрязнения доказательств преступления, обеспечить сохранность доказательств, а также охрану места преступления;

- ограничить доступ к месту проведения исследования и не допускать посторонних лиц к месту проведения исследования;

- обеспечить проведение осмотра обнаруженных на месте предметов на месте и занесение результатов в протокол. Если осмотр вещей и документов занимает много времени, как и в других случаях, доставьте их в отделение милиции для осмотра лично;

- упакуйте вещи и документы, опечатайте их и подпишите протокол.

- правильный сбор доказательств имеет особое значение для расследования случаев гендерного насилия и установления истины. Независимо от способа сбора следов их необходимо предварительно сфотографировать в требуемом масштабе.

135. Для обеспечения целостности образцов применяются следующие требования к сбору и извлечению в зависимости от типа образца. Требования к сбору биологических образцов:

- ношение специальной защитной одежды (например, очков, маски и т.п.);

- при выявлении, сборе, хранении и складировании биологических доказательств и образцов необходимо воздержаться от курения, употребления напитков и приема пищи;

- использовать очищенное оборудование для сбора и обработки биологических образцов (например, очищенную одежду и оборудование, а также латексные перчатки, которые следует менять после каждого сбора);

- не обрабатывать несколько отпечатков/образцов одновременно;

ка повторных актов насилия и направленных на снижение риска повторных актов насилия в отношении жертвы.

124. На практике сотрудники милиции могут сталкиваться со случаями, когда несколько членов семьи подают заявления, обвиняя друг друга в совершении домашнего насилия. Чтобы исключить преследование, необходимо определить характер насилия по следующему алгоритму:

- определить, кто из лиц, участвующих в деле, действовал в целях необходимой обороны или защиты другого лица;

- оценить вероятность возникновения критических ситуаций для каждого человека;

- проанализируйте действия на месте происшествия и тяжесть полученных каждым лицом телесных повреждений;

- выяснить, были ли ранее жалобы на домашнее насилие, другие обстоятельства, указывающие на инициатора насильственных действий.

11.2. МЕРЫ ВМЕШАТЕЛЬСТВА

125. Важно, чтобы судебное преследование за правонарушения и преступления, связанные с сексуальным насилием со стороны интимного партнера в отношении женщин, началось оперативно, проводилось профессионально, соответствовало требованиям расследования и сбора доказательств, обеспечивало использование всех средств обнаружения и приводило к аресту подозреваемого.

126. Большинство нарушений, связанных с гендерным насилием, происходят в частной обстановке, где жертва является единственным свидетелем. При наличии противоречивых доказательств доверие к пострадавшему лицу обычно имеет первостепенное значение. Таким образом, заслушивание жертвы является одним из важнейших элементов расследования домашнего или сексуального насилия и имеет решающее значение для успешного судебного преследования.

Жертва насилия – это не просто факт, и сотрудники милиции должны понимать, что неадекватный подход может привести к дополнительным страданиям жертвы.

127. Сотрудники милиции, уделяя первостепенное внимание безопасности жертв, должны сосредоточить свои усилия на сборе доказательств для судебного преследования подозреваемых и преступников.

128. При расследовании актов гендерного насилия полиция не может собирать доказательства исключительно на основании заявления жертвы. Для того чтобы вмешательство милиции в дела о домашнем насилии было эффективным, необходимо проанализировать всю информацию о каждом акте домашнего насилия, каждый элемент истории насилия. Важно понимать сложные вопросы, присущие насилию в отношениях, включая: (1) намерение преступника, (2) значение/значимость акта насилия для жертвы и (3) влияние насилия на жертву в контексте, в котором оно произошло. Также учитываются другие важные факторы, такие как подробности инцидента и степень, в которой действие было связано с насилием, принуждением или страхом. Эту информацию следует использовать для демонстрации того, что акты насилия не являются разовым явлением, а носят циклический характер и включают в себя целый ряд правонарушений, связанных с домашним насилием и виной преступника.

129. Сотрудники милиции, прибывшие на место происшествия, связанного с домашним насилием (гендерным насилием), должны ответить на следующие вопросы:

- «какой» инцидент имел место (считается ли это домашним насилием (гендерным насилием) и под какую статью соответствующего закона оно подпадает);
- «где» было совершено домашнее насилие (гендерное насилие);
- «как» или каким образом было совершено домашнее насилие (гендерное насилие);

- Упакуйте вещи и документы, опечатайте их и подпишите протокол.

134. В целях выявления следов гендерного насилия, характера административного правонарушения и преступления, а также установления обстоятельств совершенного деяния или иных обстоятельств, имеющих значение для справедливого разрешения дела, сотрудник милиции производит осмотр места совершения преступления:

- организовать пресечение актов насилия и фактическое задержание агрессора на месте происшествия, а в случае возникновения серьезной угрозы жизни и здоровью члена группы или лица, подвергающегося гендерному насилию, привлечь к действиям сотрудников спецподразделений или других сотрудников милиции по телефону или иным средствам связи;

- аудио-видеофиксация насильственных действий агрессора, совершенных в присутствии сотрудников милиции, а также действий сотрудников милиции в целях исключения случаев необоснованных обвинений сотрудников милиции в незаконных действиях;

- убедиться, что лицо, пострадавшее от гендерного насилия, и другие присутствующие лица удалены из опасной зоны;

- окажите первую помощь пострадавшим, примите незамедлительные меры по устранению надвигающейся опасности для людей и обратитесь за помощью в соответствующие службы. В случае пожара, взрыва, поражения электрическим током, отравления и т. п. полиция обязана немедленно вмешаться, чтобы предотвратить причинение физического вреда пострадавшим или ограничитьотягчающие их обстоятельства, а также пропорциональное увеличение причиненного им ущерба;

- в зависимости от ситуации немедленно организовать транспортировку пострадавших в медицинское учреждение при возникновении серьезной угрозы их жизни и здоровью или вызвать на место происшествия экстренную медицинскую помощь;

данской ответственности виновного. Сотрудники милиции обязаны собрать все имеющиеся доказательства, которые могут подтвердить достоверность обвинения, уважительным образом, защищая достоинство и честь жертвы. В процессе сбора доказательств сотрудники милиции при необходимости привлекают других экспертов-криминалистов или криминалистов.

132. В целях выявления следов гендерного насилия, характера административного правонарушения или преступления, а также установления обстоятельств совершенного деяния или иных обстоятельств, имеющих значение для справедливого разрешения дела, сотрудник милиции проводит осмотр места совершения преступления, который предполагает выполнение следующих задач:

- проведение измерений;
- фотографии, кино съемки, рисунки, зарисовки;
- слепки и образцы собранных следов * самостоятельно или с помощью специалиста.

133. Сотрудники милиции обязаны сохранять все доказательства и всю цепочку хранения, надлежащим образом упаковывая и маркируя все собранные доказательства, включая одежду, которую носили во время и сразу после нападения, особенно в случаях сексуального насилия, фотографии и/или видеозаписи потерпевшей стороны (если таковые имеются), предполагаемые травмы (если таковые имеются) и место нападения, до тех пор, пока лицо не будет привлечено к административной или уголовной ответственности, что необходимо для обеспечения целостности доказательств:

- ограничить доступ к месту проведения исследования и не допускать посторонних лиц к месту проведения исследования;
- обеспечить проведение осмотра обнаруженных на месте происшествия предметов и оформление результатов в протоколе;
- если осмотр вещей и документов занимает много времени, как и в других случаях, лично доставьте их в отделение милиции для осмотра;

- «время» инцидента домашнего насилия (гендерного насилия), т. е. (день, ночь, число, в течение срока действия охрannого ордера);

- «с помощью каких» орудий, предметов, инструментов, материалов и т.п. было совершено домашнее насилие (насилие по признаку пола);

- «почему» было совершено домашнее насилие (гендерное насилие) (месть за требование мер защиты, ревность, из-за решения жертвы развестись, злой умысел, так называемая честь и т. д.); - цель домашнего насилия (гендерного насилия);

- «кто» совершил домашнее насилие (гендерное насилие), включая информацию о том, было ли совершено деяние в период действия охрannого ордера и был ли виновный ранее осужден за домашнее насилие (гендерное насилие);

- «кто» пострадавшие и есть ли свидетели?

130. Для проведения эффективного расследования случаев гендерного насилия необходимо соблюдать следующие процедуры:

- зарегистрируйте жалобу пострадавшего в журнале и присвойте жалобе регистрационный номер.

- разъяснить потерпевшему доступным языком этапы расследования дела;

- по возможности избегайте юридического жаргона, поскольку многие пострадавшие лица могут не понимать и путаться в юридических терминах;

- разработать перечень обязательных правовых действий по расследованию/преследованию случаев домашнего насилия. Например, в некоторых странах не допускается отзыв жалобы на домашнее насилие, а уголовное дело может быть возбуждено и продолжено без учета жалобы жертвы;

- информировать пострадавшего о службах поддержки в обществе и содействовать доступу к этим службам, включая приюты; заверить пострадавшее лицо в конфиденциальности

информации/доказательств; обеспечить, чтобы показания жертвы были приняты оперативно, профессионально, без осуждения жертвы и деликатно; Тщательно подготовьте вопросы для интервью с жертвой, чтобы человек говорил о ситуации насилия только один раз, минимизируя воздействие на жертву и предотвращая повторные случаи насилия;

- в целях достижения душевного спокойствия, устранения психологических конфликтов, возникших в результате насилия и его последствий, а также создания благоприятных условий для жертвы;

- поощряйте жертву свободно рассказывать об обстоятельствах инцидента. Позвольте пострадавшему человеку высказать все, что он хочет, прежде чем задавать вопросы или уточнять детали; Обращайте внимание на заявления жертвы, в том числе посредством невербального общения: поддерживайте зрительный контакт с жертвой, не создавая у нее ощущения, что на нее смотрят слишком пристально. Чтобы предотвратить недоверие или враждебность, чтобы жертва не чувствовала, что ей уделяется слишком много внимания, регулярно отводите взгляд в определенное время. Интерес к заявлению пострадавшего может быть проявлен вербально – посредством слов поощрения продолжать рассказывать историю;

- обращать внимание на признаки чрезмерного психического напряжения (необоснованные паузы в высказывании, отвлечение внимания, повторение предложений и т. п.) и своевременно вмешиваться для восстановления спокойствия и оказания пострадавшему необходимой помощи в повторении фактов так, как они воспринимались в действительности. При необходимости обратиться в специализированные службы психологической помощи или направить пострадавшего в соответствующее учреждение;

- вопрос, который вы задаете пострадавшему, следует записать или при необходимости проверить. Сначала задайте вопросы о действиях жертвы в ситуации, приведшей к наси-

лию, затем о процессе совершения акта насилия и, наконец, о событиях, которые произошли после этого;

- после прочтения аккуратно запишите показания потерпевшего, чтобы убедиться, что его содержание подтверждено потерпевшим;

- потерпи. Повторяйте или уточняйте вопросы, на которые пострадавший не ответил полностью или которые он не понял;

- используйте простой язык, адаптированный к уровню понимания пострадавшего, спокойным и соответствующим тоном (избегайте критических замечаний или выражений недоверия и т. п.);

- при необходимости оказать помощь пострадавшим лицам в разработке плана безопасности для повышения их безопасности и безопасности их детей;

- обеспечить безопасность жертвы во время административного или уголовного расследования путем выдачи/запроса экстренного уведомления или защитного предписания, если вы имеете на это законные полномочия и при необходимости;

- планировать меры административного или уголовного преследования таким образом, чтобы исключить повторение преступления или столкновение с виновным;

- задержать/арестовать нарушителя в соответствии с полномочиями и обязанностями милиции. Проверьте, находится ли преступник в предварительном заключении или нет. Обеспечить уведомление жертвы об аресте/предварительном заключении после освобождения из-под стражи;

- продолжить расследование с целью передачи дела в прокуратуру/суд в будущем.

11.3. СБОР ДОКАЗАТЕЛЬСТВ

131. Доказательства факта насилия в отношении женщин имеют решающее значение для обоснования принятия мер защиты и установления административной, уголовной или гражд-

[illegible]

- 143.** Сотрудник милиции, допросивший потерпевшего, занимающийся сбором доказательств или производящий следственные действия на месте преступления, обязан составить подробный отчет об этом и его результатах.

144. Система направлений представляет собой институциональную структуру, которая объединяет различные организации/учреждения с четко определенными и различными (хотя в некоторых случаях пересекающимися) мандатами, обязанностями и полномочиями в единую сеть сотрудничества. Скоординированный ответ важен, поскольку он более эффективен для обеспечения безопасности жертв/пострадавших и привлечения виновных к ответственности, чем когда различные слои общества работают над решением проблемы по отдельности. Координация действий жертв/пострадавших от домашнего насилия (гендерного насилия), организаций и учреждений, которые принимают меры по реагированию на насилие в отношении женщин, а также их близких.

146. Для эффективного осуществления депортации сотрудники милиции должны:

ДЛЯ ЗАМЕТОК

- иметь возможность видеть и выявлять случаи гендерного насилия;
- уметь оценивать индивидуальную ситуацию и потребности человека, пострадавшего от домашнего насилия (гендерного насилия);
- проинформировать пострадавшего о возможности направления к другим поставщикам услуг и получить его согласие;
- знание и предоставление информации об организациях, оказывающих услуги жертвам домашнего насилия (название учреждения, адрес, контактный телефон, ответственное лицо; вид помощи, которую может оказать поставщик услуг, информация о расходах, связанных с услугами и т. д.).

147. Существует два типа организаций («точки входа»), которые должны направлять человека, пострадавшего от домашнего насилия (гендерного насилия): организации, предлагающие конкретные вмешательства, и организации, которые не уполномочены/некомпетентны и не обучены предоставлять конкретные вмешательства. Независимо от юрисдикции/возможностей все типы организаций должны следовать следующим стандартным шагам в процессе направления:

- информация заключается в ведении ежедневного списка учреждений/организаций, которые предоставляют услуги лицам, пострадавшим от домашнего насилия (гендерного насилия). Оценки направлений, которые могут быть полезны для лиц, пострадавших от домашнего насилия (гендерного насилия), адаптируются к их выявленным потребностям и желаниям. Пострадавшему лицу следует сообщить о направлениях в другие службы для получения услуг;
- согласие и информированное согласие: перед любым дальнейшим направлением в другие службы необходимо получить согласие пострадавшего лица, а также информированное согласие на обмен информацией. Затронутое лицо имеет право выбирать, на какие службы оно должно быть перена-

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There are no margins, text, or other markings on the paper.

**ШАРИФЗОДА ПАРВИНИ РАХМУЛЛО
РЕДКОУС ВЛАДИМИР МИХАЙЛОВИЧ**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ**

МОНОГРАФИЯ

Подписано в печать 25.08.2025. Формат 60x84/16.
Бумага офсетная. Печать офсетная.
Гарнитура Times New Roman.
Усл. печ. л. 29,7. Тираж 100 экз. Заказ № 6.

ООО “Садои Калб”, г. Душанбе, ул. Айни 267

правлено, а также запрашивать ограничения на передаваемые данные. Объясните пострадавшему лицу, какая информация будет передана другим поставщикам услуг, а какая останется конфиденциальной (укажите, имеются ли какие-либо правовые ограничения);

- система направления в другие службы представляет собой направление по усмотрению жертвы и должна предшествовать предоставлению полной и точной информации о поставщиках услуг, как описано ниже:

- КТО - какое учреждение/организация предоставляет услуги жертвам домашнего насилия (гендерного насилия), с указанием информации об ответственном лице (ФИО, номер телефона), к которому можно обратиться для получения этих услуг;

- ЧТО - какую помощь они могут ожидать от данного поставщика услуг, включая информацию о стоимости услуг;

ГДЕ - где именно находится место (точный адрес) предоставления данных услуг;

- процесс направления в другие службы. Такое направление в другие службы должно сопровождаться кратким письменным отчетом и телефонным разговором с другим субъектом, чтобы избежать ситуаций, когда пострадавшим приходится повторять свои истории и снова отвечать на одни и те же вопросы в ходе серии опросов/интервью, в результате чего они повторно испытывают психологические страдания, вызванные инцидентом домашнего насилия (гендерного насилия). На этом этапе важно поощрять самостоятельность пострадавших лиц, то есть предоставлять им возможность самостоятельно обращаться к специалисту;

- сопровождение пострадавшего. Данного пострадавшего, при необходимости и возможности, следует вернуть к выбранному субъекту.

148. Сетевые агентства/учреждения действуют на основе четко определенных правил коммуникации и каналов, а также процедур пересылки.

149. Целью системы направления является удовлетворение неотложных и многочисленных потребностей лиц, пострадавших от домашнего насилия (гендерного насилия), и обеспечение того, чтобы информация об уходе и лечении предоставлялась безопасным и эффективным образом и в соответствии с предпочтениями жертвы/пережившей насилие.

150. Направление подразумевает процесс обращения жертвы/пострадавшего к специалисту или в конкретное учреждение по поводу их случая:

151. Для пострадавших лиц скоординированный ответ приводит к повышению безопасности, поскольку они находятся в центре любого институционального вмешательства или реагирования. Скоординированное реагирование обеспечивает жертвам доступ к знающим и опытным специалистам, которые делятся знаниями в специализированной и инклюзивной среде.

152. Очень важно, чтобы при построении системы в рамках сети перенаправления люди, подвергшиеся насилию, имели доступ к различным организациям для получения помощи в соответствии с их желаниями/потребностями.

153. Поставщики услуг должны обеспечить доступность всех соответствующих услуг поддержки, если жертва захочет получить доступ к другим услугам поддержки или когда будет выявлен риск домашнего насилия (гендерного насилия) или ситуация домашнего насилия (гендерного насилия).

154. Скоординированный ответ выявляет многочисленные потребности жертв, которые могут быть удовлетворены посредством совместных служб и сетей направления следующим образом:

- приоритет отдается безопасности жертвы, а не защите семьи или другим целям;
- предоставить жертвам возможность участвовать посредством осознанного выбора (например, право выбирать, какие услуги получать, участвовать или не участвовать в судебных разбирательствах):

- небольшой карманный список полезных телефонных номеров;

- номера телефонов, напечатанные в виде штрих-кодов на наклейках, гигиенических прокладках или других мелких предметах, которые большинство женщин носят в своих сумочках, предоставляющие информацию о службах поддержки с минимальным риском;

- брелоки (брелки) с информацией о службах поддержки, спрятанной внутри брелока (брелка) или оснащенной персональным сигналом тревоги и светом.

164. Человеческие ресурсы для обеспечения высокого качества услуг организации должны иметь обученный персонал и/или выделенный персонал для предоставления услуг реагирования на домашнее насилие (гендерное насилие).

165. Минимальные стандарты – направление и предоставление услуг жертвам домашнего насилия (гендерного насилия) основаны на минимальных стандартах, описанных в настоящем СОП. Чтобы войти в систему направлений, организации должны согласиться с содержанием электронных медицинских карт и одобрить его.

14.3. МОДЕЛЬ ИНФОРМИРОВАННОГО СОГЛАСИЯ ДЛЯ ОТПРАВКИ ЖЕРТВЫ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ (ГЕНДЕРНОГО НАСИЛИЯ) В ДРУГИЕ УСЛУГИ

Примечание: Перед подписанием заявления (информированного согласия) текст согласия должен быть зачитан вслух сотрудником милиции жертве/пострадавшей от домашнего насилия (гендерного насилия), если это необходимо (например, если жертва домашнего насилия (гендерного насилия) слепа или неграмотна).

- безопасные приюты для людей, подвергшихся домашнему насилию (гендерному насилию);
- социально-психологическая помощь и реабилитационные мероприятия;
- программы профессиональной подготовки, денежные переводы и расширение экономических прав и возможностей для жертв домашнего насилия (гендерного насилия) или женщин, принадлежащих к группам риска;
- материальная помощь жертвам домашнего насилия (гендерного насилия) (например, денежные средства, жилье, пакеты помощи для достойной жизни, пакеты гигиенической помощи);
- услуги в сфере правоохранительной деятельности;
- судебно-правовая поддержка.

162. Для того чтобы иметь возможность направлять и получать жалобы от жертв домашнего насилия (гендерного насилия), организации должны иметь следующие возможности:

- структурные (т. е. наличие выделенного персонала, оборудования, интернета или телефона). * Инфраструктурные (т. е. наличие выделенных центров, пространства, обеспечивающего конфиденциальность);
- технические знания (т.е. наличие знающих и опытных менеджеров, обученных поставщиками услуг, доступ к программам обучения)

163. Важно предоставить жертве/пострадавшей от гендерного насилия ресурсы и информацию о доступных услугах, чтобы помочь ей определить наиболее подходящие варианты. Письменные информационные материалы, предоставляемые женщинам, должны быть незаметными, чтобы их не могли найти насильники. Информационные ресурсы могут включать:

- плакаты, брошюры или буклеты в женских комнатах и туалетах для жертв/пострадавших от домашнего насилия (гендерного насилия), чтобы они могли взять их с собой или проанализировать отдельно;

- предоставлять жертвам доступные услуги с учетом географической доступности, финансовой доступности, доступности учреждений, понятности информации и т. д.;
- обеспечение непрерывной оценки рисков и планирования безопасности;
- согласовать меры реагирования на высокий риск;
- обеспечить процедуры, учитывающие потребности детей, ставших жертвами насилия, как непосредственно, так и в результате насилия в отношении их родителей;
- обеспечить, чтобы поставщики услуг имели необходимую подготовку и квалификацию.

14.1. СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ОБУЧЕНИЯ

155. Каким образом специалисты и учреждения координируют свою деятельность, общаются и работают вместе для оказания всесторонней поддержки?

- все поставщики услуг должны быть осведомлены о системе и иметь возможность инициировать направления, независимо от того, являются ли они первой точкой контакта для жертвы или нет;

- система направлений может работать эффективно, если подробная информация об учреждениях/организациях, конкретных поставщиках услуг (специалистах), а также контактные данные также систематизированы и предоставлены всем заинтересованным учреждениям;

- для оказания помощи жертвам необходимо ввести четкую процедуру направления с начального этапа разработки межведомственного реагирования на домашнее насилие (гендерное насилие). Четкие процедуры направления между службами способствуют многостороннему реагированию на домашнее насилие (гендерное насилие) и лучшему удовлетворению потребностей и пожеланий жертв домашнего насилия (гендерного насилия).

156. Для надлежащего функционирования системы возврата необходимы стандартные операционные процедуры для механизмов координации, которые могут быть разработаны следующими способами:

- составление карты местных поставщиков услуг;
- создание общего понимания и принципов предоставления услуг между субъектами;
- установление протокола направления и сотрудничества между поставщиками услуг;
- проведение обучения в различных секторах по согласованным стандартам;
- развитие отношений с третьими сторонами (например, школами);
- внедрение практики прозрачности при соблюдении требований конфиденциальности.

14.2. ПЛАН ВОЗВРАТА

157. План направления – это гибкий механизм, который связывает жертв с компетентными службами поддержки, которые удовлетворяют их многочисленные и сложные потребности, требующие комплексного обслуживания.

158. Не существует единого решения для всех случаев домашнего насилия (гендерного насилия); Этот механизм должен быть адаптирован к каждому конкретному случаю.

159. Функции и обязанности в рамках направления распределяются в зависимости от профессиональной позиции и уровня профессиональной ответственности каждого поставщика услуг. Пути направления делятся между организациями, которые специализируются на домашнем насилии (гендерном насилии), и организациями, которые не являются такими специалистами.

160. Все участники должны предоставить информацию о доступных услугах, о том, как к ним получить доступ, и направи-

вить жертв для получения услуг (формат в Приложении 1). Специалисты по борьбе с домашним насилием (гендерным насилием) оказывают поддержку и дополнительные услуги непосредственно пострадавшим, включая рассмотрение их дел.

161. Для включения в механизм перенаправления в случаях домашнего насилия (гендерного насилия) поставщики услуг должны соответствовать следующим критериям:

- соблюдение гуманитарных принципов означает, что для включения в механизм возвращения организация (и ее партнеры по реализации) должны иметь Кодекс поведения и Политику по защите от сексуальной эксплуатации и домогательств;
- соблюдение официального соглашения о сотрудничестве (Меморандум о взаимопонимании) Эта система направления жертв гендерного насилия может быть эффективной, если она основана на официальном соглашении о сотрудничестве между всеми задействованными учреждениями. Такое соглашение может иметь форму меморандума о взаимопонимании или межведомственного протокола;
- обязанности, т. е. высшее руководство организации должно одобрять расследование случаев домашнего насилия (ДН), обеспечивать соблюдение минимальных стандартов по предотвращению и реагированию на домашнее насилие (гендерное насилие), обеспечивать, чтобы сотрудники понимали и надлежащим образом соблюдали рекомендации по реагированию на домашнее насилие (гендерное насилие), минимальные стандарты и протоколы общения.
- услуги, предоставляемые через каналы направления, включая ведение случаев для жертв домашнего насилия (гендерного насилия), клиническое ведение случаев изнасилования - для жертв домашнего насилия (гендерного насилия), психическое здоровье - для жертв домашнего насилия (гендерного насилия);
- пункты обслуживания (предоставление информации и направление, ведение случаев) - для жертв домашнего насилия (гендерного насилия);